Die Verfassungsentwickelung Transvaals

zur „Selfgoverning Colony“

Inaugural-Dissertation

zur Erlangung der Doktorwürde

eingereicht

bei der hohen juristischen Fakultät

der Grossherzoglich Badischen Albert-Ludwigs-Universität

zu Freiburg i. B.

von

Fritz Hüssen

Referendar in Elberfeld

Karlsruhe

Druck der G. Braunschen Hofbuchdruckerei und Verlag

1909

Jur. Freiburg i/B. 1920

38371

Die Verfassungsentwickelung Transvaals

zur „Selfgoverning Colony“

Inaugural-Dissertation

zur Erlangung der Doktorwürde

eingereicht

bei der hohen juristischen Fakultät

der Grossherzoglich Badischen Albert-Ludwigs-Universität

zu Freiburg i. B.

von

Fritz Hüssen

Referendar in Elberfeld

Karlsruhe

Druck der G. Braunschen Hofbuchdruckerei und Verlag

1909

Referent:

Geh. Hofrat Professor Dr. Richard Schmidt

Meinen lieben Eltern

Digitized by the Internet Archive
in 2026

https://archive.org/details/IA41543127_0064

Vorwort

Wenn ich diese Arbeit dem Drucke übergebe, so ist mein Erstes der Ausdruck meines herzlichsten Dankes gegenüber Herrn Privatdozent Dr. Hans Gmelin zu Freiburg, der mein Vorhaben durch Rat und Tat jederzeit in der entgegenkommendsten Weise unterstützt hat. Ebenso ist auch Herr Geh. Hofrat Professor Dr. Richard Schmidt mir stets in dankenswertester Weise behülflich gewesen.

Die manchmal recht schwierige Beschaffung der Literatur gelang mir durch Vermittlung der Elberfelder Stadtbücherei, deren Direktor Dr. Jaeschke für seine liebenswürdige Bemühungen meines wärmsten Dankes versichert sei.

Um die Verfassungsurkunden einem größeren Kreise zugänglich zu machen, habe ich ihre Originaltexte im Anhang abdrucken lassen.

Elberfeld, im Juli 1909 Fritz Hüssen.

Disposition

Seite

Einleitung.

1. Die kolonisatorische Aufgabe des modernen Staats 1
2. Die Faktoren für Englands Grösse als Kolonialmacht 2
3. Die Klassen der englischen Kolonien 5
4. Der Begriff des kolonialen Selbstverwaltungsrechts 7
5. Die Aufgabe 9

Abschnitt I.

Die Entwickelung Transvaals unter Britischer Herrschaft bis zur Einführung der Kronkolonie-Verfassung 10

1. Der Erwerbstitel 10
2. Der für die Regierung leitende Gesichtspunkt . 11
3. Die Vorbereitung der ersten Verfassung . . . 12
4. Die Anfänge der Zivilverwaltung und des „local selfgovernment“ 14
5. Der Friede von Vereeniging 18

Abschnitt II.

Transvaal als Kronkolonie 21

1. Die Verfassung vom 21. Juni 1902
   a) der Gouverneur 22
   b) das executive council 22
   c) das legislative council 24
   d) das Zustandekommen der Gesetze 27
   e) die erste Einführung des Laienelements 31
   f) Änderungen der Verfassung durch Letters Patent und Instructions vom 23. September 1902 32

2. Gesetzgebung und Verwaltung
a) Gesetzgebung 33
b) Verwaltung 34
3. Der Ausbau der Municipalverfassung 35
4. Foederative Organe
a) Customs Union Conference 39
b) Inter Colonial Council 40

Abschnitt III.

Der Kampf um die neue Verfassung 42
1. Seine Einleitung 42
2. Die Bildung und die Ziele der Parteien
a) „The Progressive Assoziation“ 43
b) „The Responsible Government Assoziation“ 49
c) Die Buren-Organisation „Het Volk“ 53
d) Einigung zwischen der „Responsible Government Assoziation“ und „Het Volk“ 56

Abschnitt IV.

Die Repräsentativ-Verfassung vom 31. März 1905
1. Die Motive der Regierung 58
2. Letters Patent vom 31. März und „Transvaal Constitution Order in Council“ vom 27. März 1905
a) die „legislative assembly“ 61
b) das Wahlrecht 62
c) die Wahlen 63
d) die Verhandlungen der gesetzgebenden Versammlung . . . 64
e) Kompetenz der assembly 64
f) vergleichende Kritik der Verfassung 65
3. Die Stellungnahme der Parteien
a) „Het Volk“ und die „Responsible Government Assoziation“ 70
b) Die „Progressive Assoziation“ 72
4. Die Zurücknahme der Verfassung vom 31. März 1905 und die Vorbereitung derjenigen vom 6. Dezember 1906 74

Abschnitt V.

Die Einführung von selfgovernment durch die Verfassung vom 6. Dezember 1906 77
1. Die Zusammensetzung des Parlaments
a) das „legislative council“ 77
b) die „legislative assembly“ 79
c) gemeinsame Bestimmungen 83

2. Kompetenz und Zusammenwirken der gesetzgebenden Faktoren 85
a) die Kompetenz des Parlaments 84
b) die Zustimmung der Krone 89
3. Die Stellung der Exekutive
a) der Gouverneur 91
b) das Kabinett 92
c) die Bedeutung des Königtums 96
4. Das Inter Colonial Council 97
5. Das erste Parlament 98

Schluß.

Ausblick; Die südafrikanische Foederation . . . 100

Anhang:

Die Verfassungsurkunden

I. Letters Patent providing for the constitution of a Legislative Assembly vom 31. März 1905 105
II. Transvaal Constitution Order in Council vom 27. März 1905 110
III. Letters Patent providing for the Constitution of Responsible Government . . . . . } vom 6. Dez. 1906 124
IV. Letters Patent constituting the Office of Governor and Commander in Chief . . . . . } vom 6. Dez. 1906 140
V. Instructions to the Governor and Commander in Chief } vom 6. Dez. 1906 144

Literatur

I. Allgemeines.*

1. Auslandsdeutsche, Der; Deutsche Kolonialreform, II. Teil 2. Buch von „Staatsstreich oder Reformen", Zürich 1905.
2. Böttger, Dr. Hugo, Die neue Aera in der Kolonialpolitik, Burschenschaftliche Bücherei Bd. III Heft 4.
3. Brougham, Henry, An Inquiry into the colonial policy of the European powers, Bd. I und II, Edinburgh 1803.
4. Bradshaw, F., Selfgovernment in Canada and how it was achieved: The story of Lord Durhams Report, London 1903.
5. Creasy, Sir Edward, The imperial and colonial constitutions of the Britannic empire, London 1872.
6. Colonial Office List 1907.
7. Denkschrift, betr. die Entwicklung des Kiautschau-Gebiets, ausgearbeitet im Reichsmarineamt, Berlin 1900.
8. Florack, Dr. Franz, Die Schutzgebiete, ihre Organisation in Verfassung und Verwaltung, in: Abhandlungen aus dem Staats-, Verwaltungs- und Völkerrecht, herausgegeben von Prof. Ph. Zorn und Prof. Stier-Somlo, Tübingen 1905.
9. Gareis, Dr. Karl, Deutsches Kolonialrecht, 2. Auflage, Giessen 1902.
10. Greswell, Rev. W. P., The growth and administration of the British Colonies 1837—1897, London 1898.
11. Hatschek, Dr. Julius, Professor, Englisches Staatsrecht, I. Bd. Verfassung Tübingen 1905, II. Bd. Verwaltung Tübingen 1906, Handb. d. öff. Rechts IV. II. 4. I. und II.
12. Jenkyns, Sir Henry, British rule and jurisdiction beyond the seas, Oxford 1902.
13. Leroy-Beaulieu, Paul, De la colonisation chez les peuples modernes, 5me Edition, 2 Bd., Paris 1902.

*Anmerkung. Bei nur gelegentlich erwähnter Literatur ist im Text der volle Titel angegeben, während die hier aufgeführten Werke mit dem Namen des Verfassers und der Seitenzahl zitiert sind.

14. Lois organiques, les, des colonies, 8me Série de la Bibliothèque coloniale internationale, Brüssel, Paris, London, Berlin, Haag 1906. Tome I: colonies britanniques, Tome II: colonies françaises, Tome III: colonies françaises, suite; colonies néerlandaises, colonies allemandes, colonie italienne de l'Erythrée, Etat indépendant du Congo.
15. Merivale, Herman, Lectures on colonization and colonies, London 1841.
16. Munro, William Bennett, The introduction of representative government in the Philippine Islands in: Zeitschrift für Völkerrecht und Bundesstaatsrecht, herausgegeben von Kohler, II. Bd. 2. Heft, S. 113 ff.
17. Petit, Édouard, Organisation des colonies françaises et des pays de protectorat, Tome I: Paris, Nancy 1894, Tome II: Paris, Nancy 1895.
18. Stengel, Karl Frhr. von, Die Rechtsverhältnisse der Deutschen Schutzgebiete, Tübingen, Leipzig 1901.
19. Speyer, Dr. H., La constitution juridique de l'empire colonial britannique, Paris 1906.
20. Schmidt-Dargitz und Köbner, Die deutsche Kolonial-Gesetzgebung, VI. 1901—1902, Berlin 1903.
21. Smith, Adam, An inquiry into the nature and causes of the Wealth of nations, Vol. IV. 1741.
22. Wakefield, E. G., A view on the art of colonization, in letters between a statesman and a colonist. London 1849.
23. Tucker, Josiah, Four Tracts together with two sermons on political and comercial subjects, Glocester 1774.
24. Tarring, Charles James, Chapters on the law relating to the colonies, London 1906.
25. Zimmermann, Dr. Alfred, Die europäischen Kolonien, Bd. III. England.
26. Derselbe, Die deutsche Kolonial-Gesetzgebung, IV. 1898—1899.
27. Derselbe, Kolonialpolitik, Leipzig 1905.

II. Besondere Litteratur.

Parliamentary Papers: (Im Text zitiert nach Nummer und Seite.)

1902.

1. **Cd. 903**, Further Correspondence relating to affairs in South Africa.
2. **Cd. 1163**, do. (continuation of Cd. 903).

1903.

3. **Cd. 1463**, do. (continuation of Cd. 1163).
4. **Cd. 1599**, Draft Customs Union Convention, agreed to by Representatives of the British colonies and Territories in South Africa at a Conference at Bloemfontein in March 1903.
5. **Cd. 1640**, Minutes of Proceedings of the South African Customs Union Conference, held at Bloemfontein, March 1903 (in contin. of Cd. 1599).
6. **Cd. 1551**, Papers relating to the Progress of Administration in the Transvaal, (in contin. of Cd. 1463).

7. **Cd. 1553,** Further papers relating to the Progress of Administration in the Transvaal (in contin. of Cd. 1551).
8. **Cd. 1641,** Papers relating to the Inter Colonial Council in South Africa. Order in Council.

1904.

9. **Cd. 1895,** Further Correspondence, relating to the affaires of the Transvaal and Orange-River-Colony.
10. **Cd. 2026,** Further Correspondence relating to the Transvaal Labour Importation Ordinance.
11. **Cd. 2104,** Correspondence, relating to affairs in the Transvaal and Orange-River-Colony.

1905.

12. **130,** Return of all Instruments showing the nature and extent of the Authority for various purposes of the High Commissioner for South Africa.
13. **Cd. 2400,** Despatch transmitting Letters Patent and Order in Council providing for Constitutional Changes in the Transvaal.
14. **Cd. 2482,** Further Correspondence (in contin. of Cd. 2104).
15. **Cd. 2563,** Further Correspondence (in contin. of Cd. 2104 and 2482).
16. **Cd. 2479,** Papers relating to constitutional changes in the Transvaal.

1906.

17. **Cd. 3028,** Further Correspondence (in contin. of Cd. 2563)
18. **Cd. 2823,** Letters of instruction to the chairman of the committee, appointed to enquire and report upon certain matters connected with the future constitutions of the Transvaal and Orange-River-Colony.
19. **Cd. 3250,** Transvaal Constitution 1906. Letters Patent and Instructions relating to Transvaal and Swaziland Order in Council.

1907.

20. **Cd. 3528,** Further Correspondence (in contin. of Cd. 3025 and 3028.
21. **Cd. 3564,** Papers relating to a Federation of the South African Colonies.

Einleitung.

1. Die kolonisatorische Aufgabe des modernen Staats.

Die kolonialen Ereignisse der letzten Jahre haben in Deutschland an die Stelle der bis dahin vorherrschenden Kolonialmüdigkeit die in immer weiteren Kreisen sich Bahn brechende Überzeugung gesetzt, daß sich »in der Periode der Geschichte, in der wir uns befinden, eine vorausschauende und reiche Großmacht unmöglich auf kolonialem Gebiete untätig verhalten kann.«[1]

Man beginnt einzusehen, daß es geradezu ein Verbrechen an der Zukunft unseres Volkes wäre, wollten die leitenden Männer nicht bei Zeiten darauf bedacht sein, Gebiete dem Schutz der Deutschen Flagge zu unterstellen, deren Erschließung nicht nur dem Deutschen Kapital Betätigungsfelder bieten und unserer Industrie Absatzgebiete sichern soll, die vielmehr vor allem unserem Bevölkerungsüberschuß die Möglichkeit gewähren sollen, in einem größeren Deutschland wirtschaftlich selbständig zu werden und dabei Deutsch zu bleiben.

Bezeichnet es doch selbst Leroy-Beaulieu als ein Unglück für die Zukunft der Welt,[2] daß der Hauptstrom der Deutschen Auswanderung sich immer noch in das angelsächsische Meer ergießt und so der Einfluß, der der Deutschen Rasse von rechtswegen zukäme, geschmälert wird.

---

[1] Leroy-Beaulieu, II. S. 711: Dans la période de l'histoire, que nous traversons, un grand État prévoyant et riche ne peut absolument se désintéresser de la colonisation.

[2] Leroy-Beaulieu I. S. 307: C'est un malheur pour l'avenir du monde que les . . Allemands, qui quittent chaque année leur pays, aillent se perdre dans les 50 millions de population anglo-saxonne des États-Unis.

Die einzige prinzipielle Verurteilung einer jeden Kolonialpolitik finden wir bei der Sozialdemokratie. So konnte noch im März 1906 Bebel im Reichstag sagen:[1]

»Unsere Kolonialpolitik ist Ausbeutungspolitik, sie kann gar nichts anderes sein; wäre keine Ausbeutungsmöglichkeit vorhanden, so wäre die Kolonialpolitik überhaupt nicht inszeniert worden.«

Es ist bezeichnend, daß also gerade die Führer der Partei die große koloniale Aufgabe des modernen Staats noch nicht erkannt haben, die die staatliche Tätigkeit auf so viel innere Aufgaben ausdehnen will[2 3].

Soll es also ein großes Ziel unserer Kolonialpolitik sein, die Bedingungen zu schaffen, unter denen unsere Kolonien für einen Teil unseres Bevölkerungsüberschusses aufnahmefähig werden können, soll sie diese Bedingungen so ausgestalten, daß das Leben in der Kolonie die Volksgenossen anzieht, so ist es ein Gebot der Klugheit für uns, dort in die Lehre zu gehen, wo diese Aufgabe am glänzendsten gelöst ist, in England.

2. Die Faktoren für Englands Größe als Kolonialmacht.

Und da prüfen wir zunächst die Faktoren, deren Zusammenwirken Englands Kolonialreich zum ersten der Welt werden ließen und ihm allein seine Dauer verliehen haben, während die nicht minder großen Reiche der lateinischen Nationen und Hollands zerfielen.

In erster Linie ist es der britische Nationalcharakter,[4] der der englischen Rasse ihre Herrscherstellung anweisen

---

[1] Citiert nach Böttcher S. 36.

[2] Vgl. Leroy-Beaulien II. S. 712: Il est intéressant de constater, que les démagogues qui veulent disséminer l'État dans tant d'entreprises diverses à l'intérieur, ne se soient pas encore avisés du devoir colonisateur de l'État moderne.

[3] Auch in den Reihen der Sozialdemokratie beginnt bessere Einsicht zu tagen. So schreibt z. B. Ed. Bernstein (Die Voraussetzungen des Sozialismus u. die Aufg. der Sozialdemokratie 1899) S. 150: »Wenn es aber nicht verwerflich ist, die Produkte tropischer Pflanzungen zu genießen, so kann es auch nicht verwerflich sein, solche Pflanzungen selbst zu bewirten.«

[4] Vgl. Zimmermann, engl. Kol. S. 382.

mußte. Zähe Beharrlichkeit, verbunden mit angeborener und durch das parlamentarische Régime des Mutterlandes genährter politischer Begabung befähigten den englischen Ansiedler, in neuen Ländern unter selbstgesetzten Bedingungen Kulturwerte zu schaffen. Dabei verhinderte ein lebendiges Gefühl für die Würde der Rasse, die den Spaniern und Portugiesen so verderblich gewordene, mit Degeneration gleichbedeutende Mischlingszüchtung und ließ immer neue Geschlechter erstehen, würdig und fähig, das Alte zu erhalten und darauf weiterzubauen.

Als äußeres Moment kommt hinzu, daß das Kriegsglück Englands Waffen hold war und so immer neue Länder seinem Reiche hinzufügte.

»Der Faktor aber, der am meisten dazu beigetragen hat, das ist die Art der politischen Einrichtungen, mit denen die Kolonien bedacht wurden.«[1] Ähnlich sagte Adam Smith[2]: »Fülle von gutem Land und Selbstverwaltung scheinen die beiden großen Ursachen des Wohlstandes der neuen Kolonien zu sein.«

Wenn auch bezüglich der englischen Kolonialpolitik der 30er und 40er Jahre des XIX. Jahrhunderts gesagt werden muß, daß sie keineswegs von erleuchteteren Gedanken getragen war, wie die anderer Mächte[3], wenn Gibbon Wakefield harte Worte gegen Beamtendünkel und Bureaukratismus fand,[4] so ist dies doch nur eine kurze Epoche gewesen, in der man die wahrhaft englischen Prinzipien verlassen hatte, um bald mit doppelter Überzeugung zu ihnen zurückzukehren. »Von Anfang an gewährte England seinen Kolonien eine gewisse lokale Selbstbestimmung; in den Siedelungskolonien duldete es stets, ja begünstigte selbst häufig das Entstehen von Volksvertretungen und einer demokratischen Regierung.«[5]

---

1 Speyer, S. 27: »Le facteur, qui a contribué le plus puissamment c'est la nature des institutions politiques, dont il est doté.«

2 Wealth of nations IV. c. VII. S. 256 Hatschek I. S. 211.

3 Vgl. Zimmermann, Englische Kolonien S. 382, 392.

4 Vgl. Wakefield, z. B. S. 201 ff. 234 ff.

5 Speyer S. 28: L'Angleterre accorda, dès l'origine à ses dépendances une certaine autonomie locale et dans les colonies de peuplement elle toléra

Dieser Faktor ist sowohl äußerer als auch innerer Natur, da er einerseits die Vorbedingungen schuf, unter denen aus Kolonisten Nationen wurden, andererseits aber auch beweist, daß den oben geschilderten Vorzügen durch die Politik der Regierung die Möglichkeit der Betätigung gewährt wurde. Wenn also, wie wir meinen, das Ziel der Kolonialpolitik die Erziehung der Kolonien zur Selbständigkeit ist, so ist diese Aufgabe in England gelöst. Betrachtet man allerdings als das Ziel die Erhaltung des Zusammenhangs zwischen Mutterland und Kolonie, so mag es fraglich erscheinen, ob die lockere Verbindung zwischen Mutterland und den Selbstregierungskolonien bestehen bleiben wird, falls einmal das Reich auf eine ernstliche Existenzprobe gestellt werden sollte.

War so schon der Ausgangspunkt der englischen Kolonialpolitik von derjenigen anderer Kolonialmächte verschieden, so ist dies umsomehr der Fall, betrachten wir ihre weitere Fortsetzung. England wartete mit der Durchführung von Reformen nicht, bis es durch Krisen dazu gezwungen wurde, es besaß vielmehr »le goût de progrès graduels et de réformes successives.«[1] So kommt es, daß im politischen und wirtschaftlichen Leben der englischen Kolonien die Reform das normale, »ein bleibendes und einzigartiges Element«[2] war und noch ist.

Und diese Reformen wurden stets auf das sorgfältigste den besonderen Erfordernissen der Kolonien angepaßt. Der Grundsatz ward befolgt, daß »die Hauptkunst der kolonialen Verwaltungstechnik des Mutterlandes das Spezialisieren, der Hauptfehler das Generalisieren ist.«[3] Infolgedessen zeigt sich unserem Auge, wenn wir die Gesamtheit der britischen Besitzungen überblicken, eine geradezu verwirrende Fülle der mannigfaltigsten Bildungen. Der Engländer ist nie in den Irrtum verfallen, daß es mög-

---

toujours et favorisa même parfois la naissance d'institutions représentatives et de gouvernement démocrat.

[1] Leroy-Beaulien II. S. 324.

[2] Ebenda: »un élément permanent et singulier«.

[3] Im »Auslandsdeutschen« S. 1150.

lich sei, mit einem uniformen Schema verschiedene Verwaltungsprobleme zu lösen, er hat stets differenziert.[1]

3. Die Klassen der englischen Kolonien.

Wir schalten zunächst die Kanalinseln, die Insel Man und das Kaiserreich Indien aus. Diese nehmen Sonderstellungen ein und sind nach Art. 18 des »Interpretation Act 1889« (52 u. 53 Vict. c. 63)[2] zwar »British possessions«, aber nicht »colonies.«[3] Die danach verbleibenden, eigentlichen Kolonien teilt man in drei Klassen ein, die mit den Worten der Colonial Office List folgendermaßen zu charakterisieren sind:[4]

»I. Kronkolonien, in denen die Krone die gesamte Kontrolle der Gesetzgebung hat, während die Verwaltung durch öffentliche Beamte unter Kontrolle der heimischen Regierung ausgeübt wird.

II. Kolonien mit repräsentativen Institutionen, aber ohne »responsible government«, in denen die Krone nur ein Veto bezüglich der Gesetzgebung hat, während der heimischen Regierung die Kontrolle über die öffentlichen Beamten verbleibt.

III. Kolonien, die repräsentative Körperschaften verbunden mit »responsible government« besitzen, in denen die Krone nur ein Veto bezüglich der Gesetzgebung hat und

---

[1] Vgl. Hatschek I. S. 203 f.

[2] »Interpretation Acts« enthalten eine Zusammenfassung der in fast jedem englischen Gesetz enthaltenen Begriffsbestimmungen. Sie sind nötig, um die fehlende Rechtswissenschaft zu ersetzen. Vgl. Hatschek I. 136.

[3] Vgl. Jenkyns S. 2; Tarring S. 2.

[4] Colonial Office List 1907 S. 433.

»I. Crown Colonies, in which the Crown has the entire control of legislation, while the administration is carried on by public officers under the control of the Home government.

II. Colonies possessing representative institutions but not responsible government, in which the Crown has no more than a veto on legislation, but the Home goverment retains the control of public officers.

III. Colonies possessing representative institutions and responsible government, in which the Crown has only a veto on legislation and the Home government has no control over any public officer, except the governor.«

in denen die heimische Regierung keine Kontrolle über die öffentlichen Beamten ausübt, mit alleiniger Ausnahme des Gouverneurs«.

Diese Einteilung ist nach Ansicht der Herausgeber der Colonial Office List sehr veraltet.[1] Sie geben daher in der Einleitung eine andere Einteilung folgender Art:[2]

1. Kolonien ohne selfgovernment,
   a) solche ohne gesetzgebenden Rat,
   b) solche mit ernanntem,
   c) solche mit teilweise gewähltem gesetzgebendem Rat (legislative council),
2. Kolonien mit Selbstregierung.

Diese Einteilung hat den Nachteil, daß sie einerseits die Bedeutung der Kolonien mit Repräsentativverfassung als einer Zwischenstufe nicht genügend erkennen läßt, andererseits den Kolonien ohne gesetzgebenden Rat eine ihnen nicht zukommende Wichtigkeit beilegt. Kein legislative council haben nämlich nur Basutoland, Gibraltar, Labuan und St. Helena. Die Colonial Office List zählt dazu weiter noch eine Anzahl von Besitzungen, die bisher als Protektorate bezeichnet wurden, nämlich Nord- und Süd-Nigeria, Zentral-Afrika, Ostafrika, Uganda und Somali-Land. Sie trägt damit in der Tat einer interessanten Entwickelung Rechnung. Die genannten Besitzungen zählen sämtlich nicht zu den sogenannten »Protectorats internationaux,«[3] den »organisierten Protektoraten«,[4] in denen bereits vor der Besitzergreifung eine Staatsgewalt bestand, die nur nach außen hin durch den Schutzstaat ersetzt wird, (wie z. B. Zanzibar, Brunei, Sarawak); sie sind vielmehr »protectorats coloniaux,« also unorganisierte Gebiete, die eine Großmacht unter ihren Schutz stellt, um sie der Besitzergreifung durch andere Mächte zu entziehen, wenn sie auch dabei nicht gleich im Stande ist, das ganze Land auch wirklich ihrer Verwaltung zu unterstellen. Es steht der betreffenden Macht aber frei, die

---

1 Colonial Office List. S. 433. Anm. »largely obsolete.«

2 Daselbst, Einl. S. XXV.

3 Vgl. hierzu Jenkyns S. 172 f. 191. Speyer S. 48 f.

4 Hatschek I. S. 210.

»Schutzgewalt,« die an sich nichts anderes ist, wie rudimentäre Staatsgewalt, in stets wachsendem Maße auszudehnen und sie zur vollen Staatsgewalt werden zu lassen. Für diese Entwickelung bieten bekanntlich die Deutschen Schutzgebiete ein klassisches Beispiel,[1] und die Einreihung der genannten englischen Protektorate unter die Kronkolonien beweist, daß sie auch dort zum Abschluß gekommen ist.

Wir behalten also die alte Dreiteilung in Kronkolonien, Kolonien mit Repräsentativverfassung und solche mit verantwortlicher Regierung bei, und das besonders deshalb, weil jede dieser Klassen eine Stufe der Ausbildung des kolonialen Selbstverwaltungsrechts darstellt.

4. Der Begriff des kolonialen Selbstverwaltungsrechts.

Der Begriff »koloniales Selbstverwaltungsrecht« ist ein vieldeutiger. Am geläufigsten ist er wohl als Bezeichnung für die Überlassung der Regelung lokaler Angelegenheiten an die Kolonisten. Diese Heranziehung der Ansiedler zu sachverständiger Mitarbeit an den Aufgaben der Verwaltung in Kommune und Kommunalverband ist nicht nur »der Grundstein jeder blühenden Gesellschaft,«[2] sondern zugleich auch Vorbedingung und Vorschule für jede Weiterentwickelung kolonialen Selbstbestimmungsrechts. Das Schwergewicht der Tätigkeit dieser Selbstverwaltungsorgane liegt auf finanziellem Gebiete. Aber auch da, wo sie in mehr oder weniger bestimmender Weise beim Erlaß von allgemeinen Verordnungen mitwirken, bleibt die vornehmste staatliche Tätigkeit, die der Gesetzgebung, in Frankreich, Deutschland und Holland den gesetzgebenden Organen des Mutterlandes oder deren Delegierten (dem Deutschen Kaiser, der Königin der Niederlande) vorbehalten. Als Beispiele lassen sich anführen die Kommunalverbände in Deutschostafrika[3], die Gouvernements-

---

[1] Vgl. Gareis S. 7, Köbner in »lois organiques III. S. 1, derselbe bei Holtzendorff S. 1077 ff.

[2] Leroy-Beaulieu Bd. II. S. 350: »la pierre angulaire de toute societé florissante, la liberté municipale.«

[3] Vgl. Kaiserl. Verordnung v. 3. Juli 1899, betr., Vereinigung von Wohnplätzen in den Schutzgebieten zu kommunalen Verbänden. Verordnung des Reichskanzlers betr. Schaffung Kommunaler Verbände in Deutsch-Ost-

räte[1] der deutschen, die »conseils généraux«[2] der französischen und die »locale raden«[3] der holländischen Kolonien.

Einen entgegengesetzten Zustand finden wir in den englischen Kolonien. Dort besteht die Übung[4], die Gesetzgebung den Organen der Kolonie zu überlassen; die gesetzgebenden Faktoren des Mutterlandes (die Krone oder das aus König, Lords und Commons bestehende Reichsparlament), beschränken sich auf solche Angelegenheiten, die das Reichsinteresse berühren.

Diese Form des Selbstverwaltungsrechts, das Selbstgesetzgebungsrecht, tritt wieder in den verschiedenartigsten Abarten auf, je nachdem die gesetzgebenden Versammlungen der Kolonien aus ernannten oder erwählten Mitgliedern bestehen und je nachdem, ob die aus Ernennungen hervorgehenden Körperschaften nur Beamte als Mitglieder zählen, oder ob sie in mehr oder weniger ausgedehntem Maße auch dem Laienelement den Eintritt gestatten. Es ist einleuchtend, daß die Bedeutung dieser Organe um so mehr wächst, je mehr sie unabhängige Vertreter des Volkes zu ihren Mitgliedern zählen. Denn je nachdem, wie die Zusammensetzung der Legislative sich gestaltet, wird die in ihre Hände gelegte Budgetkontrolle sich von dem Charakter einer Formalität entfernen und zu einer wirksamen Waffe der Kolonisten gegen die Regierung werden.

Von eigentlich repräsentativen, d. h., das Volk vertretenden Einrichtungen kann aber erst dann gesprochen werden, wenn in einer Kolonie mit Einkammersystem diese zur Hälfte, und bei Bestehen zweier Kammern die eine

---

Afrika v. 29. März 1901 (bei Schmidt-Dargitz-Köbner S. 292 f.) Ausführungsbestimmungen v. 2. Mai 1901. (daselbst S. 306).

[1] Vgl. Verfügung betr. die Bildung von Gouvernementsräten v. 24. Dezember 1903 (D. Kolonialblatt 04, S. 1.) Verfügung des Gouverneurs v. Deutsch-Ostafrika betr. den Gouvernementsrat v. 13. April 1904) daselbst S. 342).

[2] Vgl. Petit, Bd. I. S. 262 ff.

[3] Vgl. das Gesetz v. 23. Juli 1903. Verordnung der Königin v. 20. Dez. 04 und des Generalgouverneurs v. Niederl. Indien v. 8. März 1905 (bei Schuurman's Editie der Nederlandsche Staatswetten Nr. 5. Zwolle 1904)

[4] Über die histor. Grundlage dieser Übung vgl. S. 10 f.

ganz aus Wahlen hervorgeht. Damit vollzieht sich der Übergang aus der ersten in die zweite Klasse. Beide unterscheiden sich also lediglich durch die Art der Zusammensetzung der Legislative.

Dazu kommt in der dritten Klasse, derjenigen der selbstregierenden Kolonien der Übergang zur parlamentarischen Regierung. Ein Merkmal dieses Prozesses ist die parlamentarische Exekutive, d. h. die Tatsache, daß zu Ministern die leader der im Unterhaus herrschenden Partei gewählt werden müssen. Ein zweites Merkmal ist die verfassungsumbildende und verwaltende Tätigkeit der zweiten Kammer. Auf diese selfgoverning colonies sind also die der Verfassung des Mutterlandes charakteristischen Eigenschaften übertragen worden. Damit hat das britische Kolonialstaatsrecht eine durchaus originale, — die dritte Form des kolonialen Selbstverwaltungsrechts geschaffen.

5. Die Aufgabe.

Die Aufgabe der vorliegenden Arbeit ist, die Prinzipien, von denen sich gegenwärtig die englische Kolonialpolitik bei Gewährung der erwähnten Formen des Selbstverwaltungsrechts leiten läßt, an einem Beispiel darzustellen. Dazu war die Verfassungsentwickelung Transvaals besonders geeignet, weil sich dort der Übergang von der Kronkolonie zur »selfgoverning colony« auf wenige Jahre zusammendrängt und in der jüngsten Vergangenheit liegt; da ferner die außerordentlichen Erfolge der englischen Politik bei der gesetzgeberischen Behandlung dieses Landes einen überzeugenden Beweis für die Wahrheit des Satzes erbringen, »daß die praktische Durchführung freiheitlicher und toleranter Anschauungen nicht nur die Erfüllung einer moralischen Pflicht, sondern auch der Inhalt einer geschickten Politik ist.«[1]

[1] Speyer S. 28: »La pratique de la liberté et de tolérance constitue non seulement un devoir moral, mais aussi une habile politique.«

Abschnitt I:

Die Entwicklung Transvaals unter britischer Herrschaft bis zur Einführung der Kronkolonie-Verfassung.

1. Der Erwerbstitel.

Das englische Kolonialstaatsrecht unterscheidet bei jeder Kolonie, ob sie originär (by settlement, occupation), oder derivativ (by conquest or cession) erworben ist. Je nachdem eine Kolonie der einen oder der anderen Gruppe angehört, ist der in ihr herrschende Rechtszustand ein anderer.[1]

In den friedlich besiedelten Kolonien ist das common law Englands allgegenwärtig. Dieser zuerst von Blackstone auf Grund eines Mißverständnisses von Coke aufgestellte Satz ist geltendes Recht geworden und geblieben, da er mit den tatsächlichen Verhältnissen übereinstimmte. Die Folge ist, daß in diesen Kolonien ein selbständiges Königliches Verordnungsrecht fehlt: das common law kennt ein solches Verordnungsrecht nur innerhalb der empowering clauses der Reichsgesetze. Diese Kolonien unterstehen also bis zur Einrichtung einer kolonialen Legislatur der Gesetzgebung des Reichsparlaments.

Dagegen bleibt in den durch Abtretung oder — wie Transvaal — durch Eroberung erworbenen Kolonien das angetroffene Recht, — in Transvaal also das holländisch-römische Recht, — in Kraft, soweit es nicht der »natürlichen Gerechtigkeit« widerspricht. Änderungen erfolgen hier durch den Eroberer, die Krone Englands, im Wege einfacher Verordnung. Denn »der Eroberer erwirbt dadurch,

[1] Vgl. zum Folgenden Hatschek I. 211—216.

daß er das Leben der Bevölkerung des eroberten Landes schont, an dieser ein Recht und Eigentum; daher kann er ihnen die ihm gutdünkenden Gesetze auferlegen.«[1] Engländern gegenüber ist aber auch hier immer nur common law zur Anwendung zu bringen. Denn der englische Untertan führt überall das common law und dessen Privilegien als sein angeborenes Recht (birthright) mit sich.[2] Da aber eines der bedeutungsvollsten Privilegien das Recht ist, nur den Gesetzen unterworfen zu sein, denen der Bürger durch seine Repräsentanten zugestimmt hat, so gelten hier Reichsgesetze nur dann, wenn sie ausdrücklich die Kolonie zum Geltungsbereich erklären. Ferner erklärt sich hieraus das Streben nach eigenen kolonialen gesetzgebenden Körperschaften.

2. Der für die Regierung leitende Gesichtspunkt.

Das so begründete selbständige Gesetzgebungsrecht der Krone wird zunächst durch den Commander in Chief ausgeübt und geht dann unmerklich aus der Verbindung mit der einer Königlichen Prärogative des militärischen Oberbefehls in die Verbindung mit der anderen der Vertretung des Reichs nach außen über[3].

So wurde am 4. Juli 1900 Lord Kitchener zum Administrator des zu annektierenden Gebietes ernannt, mit der Befugnis, Gesetze und Verordnungen zu erlassen. Die Annexion erfolgte darauf durch Proklamation vom 1. September 1900.[4] Das erwähnte Gesetzgebungsrecht der Krone unterliegt rechtlich keinen Beschränkungen, seine Ausübung wird aber naturgemäß dem Gesichtspunkt angepaßt, von dem sich die Regierung im Ausblick auf die Zukunft des eroberten Landes leiten läßt. Dieser leitende Grundsatz wurde am

---

[1] Tarring S. 20. »for then the conqueror, by saving the lives of the people conquered, gains a right and property in such people, in consequence of which he may impose upon them what laws he pleases.« Ebenso Jenkyns S. 6.

[2] Tarring S. 3. »as the law is the birthright of English subjects, so, whereever they go, they carry their laws with them.« Jenkyns S. 5, Creasy S. 62 f.

[3] Hatschek I. S. 168. [4] Cd. 1163, S. 14.

7. Dezember 1900, also zu einer Zeit, als noch immer starke Burenkommandos im Felde lagen, von Chamberlain im Unterhause folgendermaßen zum Ausdruck gebracht:[1]

»Ich glaube, wir können versprechen, daß in ganz Südafrika gleiche Gesetze und gleiche Freiheit herrschen werden, — allerdings nicht politische Unabhängigkeit — diese muß in diesen beiden Kolonien in der ersten Zeit beschränkter sein, wie in der Kapkolonie und Natal, — aber eine Freiheit und eine Verfassung, die in letzter Linie zu selfgovernment führt, dessen Einführung wir alle möglichst bald verwirklicht zu sehen wünschen.«

3. Die Vorbereitung der ersten Verfassung.

Betrachtete hiernach die britische Regierung die Erziehung der Kolonie zum selfgovernment als das endgültige Ziel ihrer Politik, so galt es zunächst, in dem eroberten Land wieder eine geordnete Zivilverwaltung einzuführen und ihm so eine Zeit der Erholung von den Wunden des Krieges zu ermöglichen. Die Regierung faßte daher die Ausarbeitung einer ersten Verfassung ins Auge, die Transvaal zur Kronkolonie machen sollte. Um das Richtige zu treffen, ordnete Chamberlain am 4. Januar 1901 an, die Regierungen der Kapkolonie und Natals, die ja bei der zukünftigen Neuordnung ihrer Nachbarländer am unmittelbarsten interessiert waren, um ihre Ansicht hierüber zu befragen.[2] Der Standpunkt der Regierung wurde ihnen durch vertrauliche Übermittelung der Verfassungsentwürfe für die neuen Kolonien mitgeteilt.[3] Da diese unten näher erörtert sind, genügt hier, zu erwähnen, daß sie die Einsetzung eines aus ernannten Mitgliedern bestehenden legis-

---

[1] Cd. 2400, S. 1: J believe we can promise that there shall be throughout South Africa equal laws, equal liberty, — not indeed, political independence, (in the first instance that must be more restricted in these two colonies, than it is in the colony of the Cape and Natal) but a liberty and constitution, leading ultimately to selfgovernment, which we all desire to see established as soon as possible.

[2] Cd. 1163, S. 1. [3] Cd. 1163, S. 2.

lative council vorsahen, während der Gouverneur mit einem executive council das Haupt der Exekutive sein sollte. Das Ministerium der Kapkolonie betonte in seiner Antwort vom 25. Februar 1901[1], daß jede Einführung von repräsentativen Institutionen gegenwärtig unklug sein würde, daß vielmehr die dringendste Notwendigkeit die sei, die britische Oberhoheit in den Kolonien zu erhalten und zu stärken. Daher stimme es der beabsichtigten Verfassung in der Überzeugung zu, daß es sich um eine lediglich vorübergehende Maßregel handele. Es machte dabei aber den Vorschlag, auf einer späteren Stufe »das council durch Hinzufügung von einigen ernannten Mitgliedern zu vergrößern, die gewisse materielle Interessen oder Volksklassen vertreten und so den Zeitpunkt beschleunigen sollten, in dem die Vorrechte voller Selbstregierung der Gemeinschaft gewährt werden könnten.«[2]

Auch das Ministerium von Natal drückte im allgemeinen seine Zustimmung zu dem Entwurf aus. Es schlug ebenfalls vor, nichtbeamtete Männer, die Land und Leute kennen und mit ihren Bedürfnissen vertraut sind, in das council zu berufen.[3] Eine dauernde Befriedigung des Landes versprach es sich nur davon, daß möglichst bald eine Volksvertretung eingeführt werde.[4] Beide Kolonien betrachteten als das Endziel der Entwickelung britisch Südafrikas eine »Federal Union of the South African colonies.«

Im einzelnen wünschte Natal, die englische Sprache zum Mittelpunkt des Unterrichts und zur amtlichen Sprache zu machen[5], dagegen das holländisch-römische Recht beizubehalten[6]. Es regte an, in gewissen Materien, (wie z. B. bezüg-

---

[1] Cd. 1163, S. 3.

[2] Cd. 1163 S. 3: [It may be fount expedient], »at a later stage to enlarge this council by the addition of a few members, to be nominated by the Crown, for the purpose of representing certain material interests or sections of the people with the view of hastening the time, when the privileges of full representative selfgovernment can be safely conferred upon the community.«

[3] Cd. 1163 S. 5.

[4] Cd. 1163 S. 5: The permanent pacification of the country will be best effected by the grant of representative institutions as early as possible.

[5] Cd. 1163 S. 7. [6] Cd. 1163 S. 9.

lich Konkurs, Einwanderungswesen, Aktiengesellschaften) die Gesetze der einzelnen Kolonien zu vereinheitlichen.

Großes Gewicht legte es endlich auf die Ausbildung der Munizipalverfassung, »weil dies viel zur Aussöhnung der Bewohner wichtiger Centren mit Kronkolonie-Regierung beitragen und eine repräsentative und wirksame Verbindung zwischen der Regierung und wichtigen Kreisen der Bevölkerung herstellen würde.«[1]

4. Die Anfänge der Zivilverwaltung und des »Local Selfgovernment.«

Inzwischen war Lord Milner zum Administrator Transvaals ernannt worden. Er war jedoch bei der Neu-Einrichtung der Verwaltung nicht unabhängig, da die höchste Autorität immer noch mit der Person des Commander in Chief verbunden war und »civile Nützlichkeitserwägungen noch in mancher Hinsicht militärischen Notwendigkeiten weichen mußten.«[2] Infolgedessen war die Zivilverwaltung auch zu der Zeit, als Milner seinen ersten Bericht an das Kolonialamt sandte, am 14. Dezember 1902, noch rudimentär. Die Aufgabe dieses ersten Abschnittes war erfüllt, wenn das Werk, wie Milner sagt,[3] »in einem hoffnungsvollen Geiste und mit vorausschauendem Blick geführt wurde, — — um die großen Möglichkeiten der Zukunft zu verwirklichen.«

Dem Administrator standen zu Seite: der »Secretary of Administration», der »Legal Adviser,« der »Controller of the Treasury«, der »Mining Commissioner« und der »Commissioner for Native Affairs«; es sind dies dieselben Beamten,

---

[1] Cd. 1163 S. 9: »The creation of municipalities will do much to reconcile the inhabitants of important centres to Crown Government and afford a representative and effective means of communication between important sections of the people and the government.«

[2] Cd. 903. S. 171. »Civil considerations have still to give way, in many respects, to military exigency.«

[3] Cd. 903. S. 171. »The work is being conducted in a hopeful spirit and with a long look a head, to realise the great opportunities of the future«.

die mit veränderten Amtsbezeichnungen in einer Kronkolonie das executive council bilden.[1]

Der einzige gesetzgebende Faktor war der Oberbefehlshaber. Die Form seiner gesetzgeberischen Akte waren Proklamationen. Er beschränkte sich dabei jedoch darauf, nur das unbedingt Notwendige zu verordnen. So z. B. wurde durch Proklamation vom 27. November 1901 eine große Anzahl von Gesetzen der südafrikanischen Republik, die mit dem Regierungswechsel unvereinbar oder völlig veraltet waren, aufgehoben.[2]

Für den größten Teil der notwendig werdenden Maßregeln wurden vom Legal Adviser Entwürfe verfaßt. »Sie wurden jedoch wohlweislich zurückgehalten, bis das legislative council ins Leben gerufen sein würde, da es wünschenswerter erschien, dauernde Gesetze von grundlegender Bedeutung in die Form von »Ordinances« zu kleiden, als sie unter den gegenwärtigen Ausnahmezuständen Gesetz werden zu lassen.«[3]

Es offenbart sich hierin der dem Engländer angeborene Respekt vor der Verfassung und seine Scheu vor allen Ausnahmemaßregeln.

Ein anderer charakteristischer Zug zeigt sich in der ersten Organisation der Distriktverwaltung, nämlich die Sparsamkeit. Zunächst standen Offiziere als »District-Commissioners« an der Spitze der Distrikte.[4] Sobald die Befriedung eines Bezirks genügend vorgeschritten war, wurden sie durch Zivilbeamte, »Resident Magistrates«, ersetzt. Diese Beamten hatten eine dreifache Stellung. Sie waren zunächst und hauptsächlich richterliche Beamte und Vorsitzende der »Courts of Resident Magistrates«, zu deren Errichtung der Administrator durch Proklamation Nr. 6 von 1901 ermächtigt

---

1 Cd. 903, S. 169.

2 Cd. 903, S. 185: The great bulk of the laws of the late S. A. Republic are unsuitable to the change in the government.

3 Cd. 903, S. 170: But the bulk are deliberately kept back, till the legislative council has been called into existence, as it seemed more desirable, that permanent laws of a fundamental character should take the form of ordinances, than that they should be enacted by the present exceptional method.«

4 Cd. 903, S. 182.

worden war.[1] Als Richter unterstanden sie dem Legal Adviser. Sie waren ferner die ersten Verwaltungsbeamten ihres Distrikts und standen in dieser Beziehung mit dem Secretary in Verbindung.[2] Doch waren ihre Befugnisse begrenzt, da sie, außer für sanitäre Zwecke, keine Distrikt-Abgaben erheben durften. Endlich waren sie »sub-accountants« des Schatzes, also Finanz- und Steuerbeamte.[3] Diese ebenso einfache wie wirksame Verwaltungsorganisation war Ende 1902 bereits über das ganze Land mit Ausnahme der Distrikte Lydenburg, Rustenburg und Vryheid ausgebreitet.[4]

Auch für die dereinstige Schaffung erwählter kommunaler Körperschaften wurden bereits in dieser ersten Periode wichtige Vorarbeiten vollendet. Durch die Johannesburg Municipal Proclamation vom 11. Mai 1901[5] wurde in dieser Stadt an Stelle der bisherigen Militärverwaltung ein »municipal council« geschaffen, bestehend aus 12—18 vom Gouverneur zu ernennenden Mitgliedern. Der Vorsitzende dieser Körperschaft wird ebenfalls vom Gouverneur ernannt. Die Kompetenz dieses ersten Selbstverwaltungsorgans der Kolonie ist im Art. 21 der genannten Ordinance unter 28 Nummern umschrieben.[6] Danach darf das Council über eine Menge von Einzelfragen, die wir unter folgenden sechs Gesichtspunkten zusammenfassen, Ortsstatuten (bye laws) aufstellen:

I. über seine Geschäftsordnung und die Pflichten städtischer Beamter;

II. zur Aufrechterhaltung der öffentlichen Sicherheit und Gesundheit: Feuerwehr, Gesundheits- und Baupolizei, Fleischbeschau, Gebrauch von Sprengstoffen, Spielhöllen u. ä.;

III. zur Regelung des Verkehrs: Marktpolizei, Wasserversorgung, Kanalisation, Beleuchtung, Straßenreinigung, Fuhrwerksverkehr, Parks;

IV. zur Pflege von Kunst und Wissenschaft: Bibliotheken, Museen, botanische Gärten;

---

[1] Cd. 903, S. 183; [2] Cd. 903, S. 182;
[3] Cd. 903, S. 182. [4] Cd. 903, S. 182;
[5] Cd. 903, S. 33—44; [6] Cd. 903, S. 40, 41.

V. Abgaben: Hundesteuer und Konzessions-Gebühren;
VI. Allgemein zur Aufrechterhaltung von guter Ordnung in der Stadt.

Solche Ortsstatuten bedürfen der Zustimmung des Gouverneurs und erlangen Gesetzeskraft durch Veröffentlichung in der »Government Gazette«. Die eigenen Einnahmen der Gemeinde setzen sich aus Strafen für Übertretung erlassener Verordnungen, aus dem Ertrag der Hundesteuer und den Abgaben für Gas, Wasser und gesundheitliche Einrichtungen zusammen.[1] (Art. 40). Eine Befugnis, Steuern zu erheben, hat das council nicht. Damit wird eine vorläufige Schonung der Stadtbevölkerung bezweckt. Die Mittel zur Deckung des infolgedessen unvermeidlichen Defizits werden unter der Bedingung späterer Rückzahlung vom Staate vorgeschossen.[2]

Die Absicht, die Milner bei Einrichtung dieser Körperschaft verfolgte, war die, der späteren Einführung eines erwählten municipal councils vorzuarbeiten[3] und nicht minder, die Regierung der Beschäftigung mit den schwierigen lokalen Verhältnissen Johannesburgs zu überheben. Chamberlain begrüßte daher die Schaffung dieses councils als »den ersten Schritt zum local selfgovernment, dessen Einrichtung in den großen Industrie- und Handelszentren der neuen Kolonien so sehr wünschenswert sei.«[4]

Die Erfahrungen, die die Regierung mit der Tätigkeit des »Johannesburg Municipal Councils« machte, waren ausgezeichnet. Ein wichtiger Teil der von ihm geleisteten Arbeit, die Vorbereitung der Kommunalwahlgesetze, wird unten[5] noch besprochen werden. Hier sei nur das Urteil erwähnt, das Milner Ende 1902 aussprach; er sagte[6]: »Die

---

[1] Cd. 903, S. 43. [2] Cd. 903, S. 36.

[3] Cd. 903, S. 34.

[4] I regard the appointment of a Town Council for Johannesburg as the first step towards that local selfgovernment, which is so desirable to establish in the great centres of industrie and commerce in the new colonies. (Cd. 903, S. 57).

[5] S. 35.

[6] Cd. 903, S. 170. They were practical men, devoted to the good of the community . . ; I only hope, that the elected Town Council of the future may consist of members equally bussiness-like, hard-working and high principled.

Mitglieder waren Praktiker, die sich für das Wohl der Gemeinde aufopferten . . ; ich hoffe nur, daß das zukünftige gewählte Town Council aus ebenso arbeitsfreudigen, energischen und vornehmen Männern bestehen möge.«

Neben dieser ersten Kommune Transvaals wurden unter der Proklamation Nr. 28 vom 16. Oktober 1901 eine Anzahl »Health Boards« geschaffen, die bei einfacherer Organisation ähnliche Befugnisse auszuüben hatten.[1]

5. Der Friede von Vereeniging.

Während so auf dem Gebiete der Verwaltung und Selbstverwaltung bedeutungsvolle Anfänge zu verzeichnen sind, befand sich ein großer Teil der Kolonie noch in vollem Kriegszustand. Erst nach harten Anstrengungen der englischen Truppen sah die Kriegspartei der Buren ein, daß jeder weitere Widerstand nutzlos sei. Der National-Kongreß wurde auf den 31. Mai 1902 nach Vereeniging berufen.[2] Nachdem dort festgestellt worden war, daß die Fortsetzung des Krieges nur zum sozialen und wirtschaftlichen Ruin des Landes führen könne, beauftragte der Kongreß die Regierungen der südafrikanischen Republik und des Oranje-Freistaats, die englischen Friedensbedingungen anzunehmen. Die Unterzeichnung des Vertrages fand noch am gleichen Tage statt. Sein wesentlicher Inhalt ist:

Art. 1: Die Buren strecken die Waffen und erkennen Eduard VII. als ihren rechtmäßigen Herrscher an;

Art. 2: Die Kriegsgefangenen werden zurücktransportiert;

Art. 3: Ihr Eigentum wird ihnen zugesichert;

Art. 4: Wegen Handlungen während des Krieges wird kein Bürger strafrechtlich verfolgt;

Art. 5: Die holländische Sprache wird in Schule und Gericht zugelassen;

Art. 6: Der Besitz von Gewehren ist gegen Waffenschein erlaubt;

---

[1] Cd. 903, S. 182, Cd. 2482, S. 75.

[2] Cd. 1163, S. 158. [3] Cd. 1163, S. 155.

Art. 7 lautet[1]: »Die Militärverwaltung in Transvaal und der Orange River Colony wird zu einem möglichst nahen Zeitpunkt durch Zivilverwaltung ersetzt werden, und, sobald die Umstände es erlauben, werden repräsentative Institutionen, die zu selfgovernment hinleiten, eingeführt werden«.

Art. 8: Erst nach Einführung von selfgovernment erfolgt die Entscheidung über das Eingeborenen-Stimmrecht.

Art. 9: Auf Grundeigentum wird keine Steuer gelegt, um die Kriegskosten zu decken;

Art. 10: Zur Zurückführung der Bevölkerung in ihre Heimstätten wirft die Regierung 3 Millionen Pfund aus.

Dies der Inhalt dieses denkwürdigen Schriftstücks, das von Kitchener und Milner auf Seiten Englands, von Schalk Burger, Louis Botha, Reitz, de la Rey, Meyer und Krogh als Vertretern der südafrikanischen Republik und von de Wet, Brebner, Hertzog und Olivier von Seiten des Orange-Freistaats unterzeichnet wurde. Denkwürdig nicht nur, weil es zwei patriarchalischen Staatswesen ein Ende bereitete, sondern auch deshalb, weil die Bestimmung des Art. 7 den von Chamberlain am 7. Dezember 1900 ausgesprochenen Grundgedanken ausdrücklich festlegte. Dieser Grundsatz ist, daß bei der Erziehung zum selfgovernment Kronkolonie- und Repräsentativverfassung »die normalen Stufen der Zukunft einer Kolonie mit weißer Bevölkerung«[2] bilden sollen. Damit erkennt der Friedensvertrag ein natürliches Recht der Bevölkerung Transvaals an, sich unter den freiheitlichen Einrichtungen des »responsible government« selbst zu regieren. Die hier verheißene Entwickelung wird so zu «einem Teil der Überlieferungen des britischen Verfassungsrechts«.[3]

Daß auch die Buren gewillt waren, nunmehr innerhalb des im Friedensvertrage vorgezeichneten Rahmens ihre

---

[1] Cd. 1163, S. 156: »Military administration in the Transvaal and Orange River colony will at the earliest possible date be succeded by civil government, and, as soon as circumstances permit, representative institutions, leading up to selfgovernment, will be introduced.«

[2] Speyer S. 117: les étapes ordinaires de la destinée d'une colonie de race blanche.

[3] Speyer S. 118: partie des tradititions constitutionelles de l'Angleterre.

Rechte zu vertreten, beweist ein offener Brief, den Burger und Botha am Tage des Friedensschlusses an ihre Stammesgenossen richteten; er klingt in die Worte aus[1] «Laßt uns einig sein in dem anderen großen Kampf, der vor uns liegt, nämlich dem für die Sicherheit und Wohlfahrt unseres Volkes in geistiger und sozialer Beziehung, und dabei jedes Gefühl von Bitterkeit vergessen.«

[1] Cd. 1163. S. 157: Let us now join hands for the other great struggle which lies in front of us, for the safety and welfare of our people in spiritual and social matters laying aside all feelings of bitterness.

Abschnitt II:

Transvaal als Kronkolonie.

1. Die Verfassung.

Das erste in Art. 7 der Friedensartikel gegebene Versprechen wurde von der Regierung alsbald eingelöst. Schon am 21. Juni 1902 veröffentlichte Milner die neue Verfassung. Eine wichtige Folge dieser Tatsache war, daß mit Einführung einer Verfassung auch das common law soweit in der Kolonie in Kraft trat, als es sich auf das Staatsrecht bezieht.[1] Die Verfasssung bestand aus drei Urkunden:

1. Letters Patent, constituting the office of Governor and Commander in Chief of the Colony of the Transvaal and providing for the government there of.[2]

2. Instructions to the Governor and Commander in Chief of the Transvaal.[3]

3. Commission appointing Lord Milner to be Governor and Commander in Chief of the Transvaal.[4]

Während also durch die nach ihrer Schlußklausel so genannten Letters Patent die Stelle des Gouverneurs geschaffen wird, umschreibt die Kommission seinen Amtsauftrag und geben ihm die Instructions spezielle Direktiven. Die Gesamtheit dieser drei Urkunden verleiht dem Gouverneur seine Amtsgewalt.[5]

Vom König vollzogen sind Letters Patent und Instructions am 2., die Commission am 7. August 1901.

---

1 Hatschek I. S. 213.
2 Cd. 1163 S. 14—16.
3 Cd. 1163 S. 17—22.
4 Cd. 1163 S. 23.
5 Hatschek II. S. 228.

Da die Letters Patent ein Ausfluß des selbständigen Gesetzgebungsrechts der Krone sind, findet sich in ihren Eingangsworten eine Berufung auf die Grundlage dieses Rechts, den »conquest«. Bei einer durch Siedelung erworbenen Kolonie bedarf dagegen die Krone einer Autorisation durch das Reichsparlament.[1]

a. Der Gouverneur.

Nachdem in Art. 1 das Amt eines Gouverneurs geschaffen ist, wird dieser in Art. 3 angewiesen, bei Ausübung seines Amtes nicht nur den in den gegenwärtigen Verfassungsurkunden ausgesprochenen Grundsätzen entsprechend zu handeln, sondern auch etwaigen zukünftigen »Orders in council« oder Anweisungen eines Staatssekretärs Folge zu leisten. Er hat also nur die ihm ausdrücklich erteilten Befugnisse.

Als Vertreter des Königs ist der Gouverneur das Haupt der gesamten Exekutive. Dabei kann er »nicht als Vizekönig angesehen werden; noch ist anzunehmen, daß er eigene Souveränität besitze. Vielmehr leitet sich seine Macht aus der Commission ab und ist begrenzt durch die ihm darin ausdrücklich oder stillschweigend anvertrauten Befugnisse.«[2]

Welchen Gebrauch er von diesen Befugnissen macht, dafür ist er der heimischen Regierung, — aber auch nur dieser —, verantwortlich.

b. Das Executive Council.

Bei Ausübung der vollziehenden Gewalt wird der Gouverneur unterstützt von einem »executive council«. Von

---

[1] Eine solche Delegation erfolgte zuerst durch 6 Vict. c. 13 für Falkland, wurde ausgedehnt durch 23 u. 24. Vict. c. 121 und endlich ganz allgemein für Siedelungskolonien ausgesprochen durch 50 u. 51 Vict. c. 54 (vgl. Creasy S. 69, 70).

[2] Tarring. S. 33: The governor . . . can not be regarded as a Viceroy; nor can it be assumed, that he possesses general sovereign power. His authority is derived from his commission and limited to the powers thereby expressly or impliedly entrusted to him. Ebenso: Jenkyns S. 103. Hatschek II. 229.

diesem sagen die Letters Patent in Art. 6[1] lediglich, daß es aus Personen bestehen soll, die die Krone durch Instructions ernennen wird, während die nähere Zusammensetzung ganz unbestimmt gelassen wird. Dagegen geben uns hierüber die Instructions in Art. 4—12[2] Auskunft. Der Grund hierfür ist der, daß die Instructions nicht wie die Letters Patent ein gesetzgeberischer Akt sind, die in ihr enthaltenen Bestimmungen also jederzeit ohne Modifikation des Verfassungsgrundgesetzes geändert werden können. Die Krone ist so in der Lage, gemäß der Weiterentwicklung der Kolonie den bestehenden Zustand weiter auszubauen. Das erste executive council besteht nach Art. 4 der Instructions aus 5 Personen kraft Amtes, nämlich dem Lieutenant Governor (falls ein solches Amt besteht), dem Colonial Secretary, Attorney General, Colonial Treasurer, Commissioner of Mines, und dem Commissioner for native affairs. Außer diesen kann die Krone noch andere Mitglieder ernennen. Wir finden hier also die Chefs der hauptsächlichsten Verwaltungszweige berufen, mit dem Gouverneur über Maßregeln der Verwaltung zu beraten. Grundsätzlich sollen ihnen alle beabsichtigten Maßnahmen vorgelegt werden.[3] (Art. 10.) Ausnahmen hiervon läßt Art. 10 der Instructions nur in drei Fällen zu:

1. wenn nach Meinung des Gouverneurs der Fall derartig ist, daß seine Beratung im council dem Kgl. Dienst wesentlichen Eintrag tun würde;

2. wenn die betr. Maßregel zu unwichtig ist, oder

3. wenn ihre Erledigung zu dringend ist, um eine Beratung zuzulassen.[4]

---

[1] Cd. 1163 S. 15. [2] Cd. 1163 S. 18f.

[3] Cd. 1163, S. 18; Art. 10: In the execution of the powers and authorities granted to the governor, . . he shall in all cases consult with the executive council.

[4] Cd. 1163. S. 18: . . except only in cases which may be of such a nature that in his judgement Our service would sustain material prejudice by consulting the Council there upon, or when the matters to be decided shall be too unimportant, to require their advice, or too urgent to admit of their advice being given by the time within which it may be necessary for him to act in respect of any such matters.

Das executive council tritt auf Berufung durch den Gouverneur (Art. 7) und unter seinem Vorsitz (Art. 8) zusammen. Um in eine Beratung einzutreten, bedarf es der Anwesenheit des Gouverneurs und zweier Mitglieder (Art. 7). Grundsätzlich hat nur der Gouverneur das Recht, die Beratung von Fragen anzuregen. Wird aber durch schriftlichen Antrag eines Mitglieds die Beratung eines Gegenstandes verlangt und dieser Antrag vom Gouverneur abgelehnt, so kann Aufnahme dieser Tatsache ins Protokoll verlangt werden (Art. 11).

An die vom executive council vertretene Ansicht ist der Gouverneur nicht gebunden. Er kann sich vielmehr zu ihr in seiner Entscheidung in direkten Widerspruch setzen (Art. 12)[1], hat dann aber seine Gründe sofort dem Colonial Office zu berichten. Dadurch werden die Vorteile kollegialer Beratung mit denen der persönlichen Verantwortlichkeit eines einzelnen verbunden. Der Gouverneur ist eben im Bereich der Kolonie absoluter Herrscher: »He governs and does not merely reign.«[2] Ist seine Macht aber auch rechtlich unumschränkt, so versteht es sich doch für den Engländer von selbst, daß er »mit Notwendigkeit den praktischen Beschränkungen unterworfen ist, daß sich überall da, wo eine britische Bevölkerung betroffen wird, nur unter allgemeiner Zustimmung von mindestens einem großen Teil der Bevölkerung regieren läßt, und daß eine von englischen Prinzipien getragene Regierung nie gegen die ausdrückliche öffentliche Meinung des betroffenen Bevölkerungskreises durchgeführt werden kann.«[3]

c. Das Legislative Council.

Ist der Gouverneur so das Haupt der Exekutive, so übt er auch einen weitgehenden Einfluß auf die Legislative

---

[1] Cd. 1163 S. 19. The governor may act in opposition to the advice, given to him by the members of the executive council.

[2] Jenkyns S. 93. Vgl. Hatschek II. 229.

[3] Jenkyns S. 93. But he is necessarily subject to the practical limitations, that government can only be carried on, at any rate where an English

aus. Er ist als Vertreter des Königs der eine gesetzgebende Faktor der Kolonie, während den anderen ein »legislative council« bildet. Über die Zusammensetzung dieser Versammlung gibt Art. 7 der Letters Patent ebenfalls wenig Aufschluß. Danach besteht das council aus »dem Gouverneur und solchen Personen, — die nie weniger wie zwei sein dürfen —, die Seine Majestät durch Instructions ernennen wird.[1]« Die Instructions bestimmen in Art. 13 näher, daß das erste legislative council außer dem Gouverneur aus den Mitgliedern des excutive councils und ev. anderen von der Krone zu ernennenden Mitgliedern bestehen soll.

Der Spielraum, den diese Bestimmungen der Krone lassen, ist also ein recht weiter. Sie kann auf dieser Grundlage sowohl ein lediglich aus Beamten bestehendes Organ schaffen, sie vermag aber auch dem Laienelement Eintritt zu gewähren und damit einer weiteren Entwickelungsstufe gerecht zu werden.

Das Quorum beträgt beim legislative council 3 Mitglieder (Art. 15), der Vorsitz gebührt auch hier dem Gouverneur (Art. 17), der auch bei Stimmengleichheit die entscheidende Stimme hat (Art. 18).

Die Kompetenz des so zusammengesetzen legislative council ist in Art. 8 der Letters Patent geregelt. Diese Bestimmung lautet[2]: »Die Personen, die jeweils das legislative council bilden, sollen volle Macht und Gewalt haben, — immer unterworfen etwaigen Bedingungen, Vorkehrungen und Einschränkungen, die durch Instructions vorgeschrieben

---

population is concerned, with the general assent of at least a large portion of the population and that Government upon English principles cannot be carried on against strong public opinion of the locality.

[1] Cd. 1163 S. 15. . . the said council shall consist of the governor and such persons, not being less than two at any time, as he shall direct by any Instructions.

[2] Cd. 1163, S. 15: The persons who shall from time to time compose the said legislative council shall have full power and authority, subject always to any conditions provisions and limitations, prescribed by any Instructions, to establish such ordinances and to constitute such Courts and offices and to make such provisions and regulations for the proceeding in such courts and for the administration of Justice, as may be necessary for the peace order and good government of the colony.

werden, — solche »Ordinances« zu geben, solche Gerichte und Ämter zu schaffen und solche Bestimmungen für das gerichtliche Verfahren und die Justizverwaltung zu treffen, als für Frieden, Ordnung und gute Regierung der Kolonie nötig sind.«

Die Kompetenz ist also, wie in allen Kronkolonien, grundsätzlich eine umfassende, da unter den in allen Verfassungen wiederkehrenden Worten »nötig für Frieden, Ordnung und gute Regierung« jedes Gebiet staatlicher Tätigkeit verstanden werden kann. Die so geschehene Übertragung gesetzgeberischer Befugnisse an Organe der Kolonie engt das Gesetzgebungsrecht der Krone nicht ein, es wird vielmehr rechtlich nur eine konkurrente Macht geschaffen, der allerdings tatsächlich die Gesetzgebung in lokalen Angelegenheiten völlig überlassen bleibt. Außerdem steht dem Reichsparlament als der alle Kolonialparlamente überragenden Körperschaft ein stärkeres Gesetzgebungsrecht zu. Es ist dies der Ausdruck seines »Imperial character«, »kraft dessen es wie vom Himmelsthrone, all die verschiedenen untergeordneten Gesetzgebungen überwacht, sie alle lenkt und beaufsichtigt, ohne dabei eine aufzuheben.«[1] Damit ist schon ausgesprochen, daß Krone und Parlament von ihrem Recht nur dann Gebrauch machen, wenn Reichsinteressen auf dem Spiele stehen.

Innerhalb der durch Art. 12 gezogenen Kompetenz ist aber das Gesetzgebungsrecht der kolonialen Faktoren kein abgeleitetes, sondern ein sich auf eigenes Recht gründendes, unumschränktes.[2] Es zeigt sich dies darin, daß die Kolonie über alle Gegenstände Gesetze erlassen kann, die ihr nicht

---

[1] Creasy, S. 2. . . her Imperial character, in which, as from the Throne of heaven, she superintends all the several inferior Legislatures, and guides and controls them all, without annihilating any. Ebenso: Tarring, S. 29: Every colony is of course subject to the paramount legislative authority of Parliament. Jenkyns S. 16.

[2] Tarring, S. 59: A colonial legislature is not a delegate of the Imperial legislature. It is a legislature restricted in the area of its powers but within that area unrestricted and not acting as an agent or a delegate. Ebenso Jenkyns S. 16.

verwehrt sind; daß sie ferner Organe (z. B. Kommunen) schaffen und mit Verordnungsrecht ausstatten kann.

Daraus ergibt sich weiter, daß die Kolonie ebenso wie der Staat nach englischer Auffassung keine Korporation ist. Denn eine Korporation kann infolge des in England herrschenden Anstaltscharakters nur das tun, was ihr von der Krone in der sie schaffenden Charte delegiert wird. So will es die »doctrine ultra vires«. Eine weitere Folge dieser Theorie ist, daß die Kolonien de jure auch heute kein Eigentum haben können. Dieses ist vielmehr »vested in the Crown for the use of the colony«, die Krone ist der Treuhänder (trustee) für die Kolonie, den »cestuis que trust«. So schafft die Trustkorporation eine rechtliche Verbindung zwischen Mutterland und Kolonie.

Der Imperialismus drängt dahin, Staat und Kolonie als Korporationen aufzufassen und die Theorie des mittelalterlichen Herrschaftsverbandes zu verlassen. Tatsächlich ist diese Theorie auch bereits im Verhältnis zu den self-governing colonies aufgegeben worden.[1]

Um im legislative council einen Gegenstand zur Debatte zu bringen, muß er von einem Mitglied vorgeschlagen und von einem zweiten unterstützt werden. Dabei gilt eine Ausnahme, der wir noch wiederholt begegnen werden; nur mit Einwilligung des Gouverneurs darf ein Gesetz, eine Frage oder auch nur eine Resolution diskutiert werden, deren Gegenstand die Verfügung über irgend einen Teil der Einnahmen der Kolonie bildet (Art. 20). Damit ist die in England für »money bills« bestehende und dort durch Standing Orders 50—61 des Unterhauses[2] fixierte ausschließliche Initiative der Regierung in Transvaal wie in den meisten anderen Kolonien zum positiven Verfassungsgrundsatz erhoben worden.

d. Das Zustandekommen der Gesetze.

Die »Transvaal Ordinances« kommen zustande, »enacted by the Governor with the advice and consent of the legis-

---

[1] Vgl. Hatschek I. S. 48, 61, 80, 92.

[2] Vgl. Hatschek I, S. 463, 544.

lative council.« Es bedarf also außer der Annahme des Entwurfs durch das legislative council seiner Sanktion durch die Krone. Diese, der »royal assent« wird vom Gouverneur als dem Vertreter des Königs erteilt. Er holt regelmäßig vorher die Meinung der heimischen Regierung ein und ist so einer selbständigen Entscheidung überhoben. Er kann jedoch auch auf eigene Verantwortung die Genehmigung erteilen, wenn die Lage der Sache, z. B. die Dringlichkeit es erfordert. Er hat dann sofort eine Abschrift des Gesetzes dem Kolonialamt einzureichen, und die Krone kann dann innerhalb zweier Jahre durch »Order in Council« ihre Mißbilligung (disallowance) aussprechen (Art. 9 der Letters Patent). Hierdurch verliert das betreffende Gesetz die Königliche Genehmigung und wird nichtig. Seine rechtliche Natur ist also die, daß es zwar sofort wirksam wird, das Weiterbestehen seiner Wirksamkeit aber resolutiv durch die Mißbilligung der Krone bedingt ist.

Hat der Gouverneur bereits Nachricht erhalten, das Gesetz entspreche nicht dem Willen der heimischen Regierung, so spricht er sein Veto aus, mit der Wirkung, daß der Entwurf niemals Gesetz wird.

Ein Mittelweg ist der des »Vorbehalts für die Kundgebung des Willens Sr. Majestät« (reservation for the signification of His Majestys pleasure). Sie wird in solchen Materien angewandt, in denen es für die Krone in jedem Einzelfall von Wert sein muß, die Entscheidung in der Hand zu behalten. Nach Ausspruch der »reservation« befindet sich der Entwurf in einem Schwebezustand, er ist wirksam unter der Suspensivbedingung der binnen zwei Jahren ebenfalls durch Order in Council auszusprechenden Zustimmung der Krone. Erfolgt diese nicht, so verschwindet der Entwurf, ohne jemals wirksam gewesen zu sein.

Direktiven für den Gouverneur, welchen der geschilderten drei Wege er in gewissen Materien einschlagen soll, enthält Art. 22 der Instructions.[1] Danach soll der Gouverneur grundsätzlich den Assent nicht erteilen, wenn der Entwurf betrifft:

[1] Cd. 1163, S. 20.

1. das Ehescheidungsrecht;

2. Landkonzessionen an den Gouverneur;

3. Erhöhung oder Verminderung von Zahl oder Gehalt der Beamten;

4. Währung oder Banknoten;

5. Errichtung oder Verfassungsänderung einer Bank-Gesellschaft;

6. Schutzzölle;

7. Bestimmungen, die gegen Verpflichtungen verstoßen, die durch völkerrechtliche Verträge übernommen sind.

8. Disziplin von Heer und Marine;

9. »Jede Ordinance von außergewöhnlicher Art und Bedeutung, durch die die Prärogative der Krone oder die Rechte und das Eigentum nicht in der Kolonie wohnender Untertanen, oder Handel und Schiffahrt des vereinigten Königreichs und der von ihm abhängigen Länder Einbuße erleiden können.«[1]

10. Solche Verordnungen, die in der Behandlung von Weißen und Eingeborenen Unterschiede machen;

11. Solche Ordinances, zu denen der Assent bereits einmal verweigert worden ist, oder die gemißbilligt worden sind.

Ausnahmsweise darf jedoch der Gouverneur in den bezeichneten Gegenständen den Assent doch erteilen, wenn zwei Voraussetzungen vorliegen (Art. 22):

1. Der Gouverneur muß vorher Instruktionen eingeholt haben; oder die Ordinance muß eine Bestimmung enthalten, die die reservation ausspricht; oder endlich es muß dringende Notwendigkeit vorliegen.

2. Außerdem darf der Inhalt des Gesetzes nicht »unverträglich mit dem englischen Recht«[2] oder mit völkerrechtlichen Verpflichtungen sein.

Aus all diesen Bestimmungen geht hervor, wie stark der Einfluß ist, den die Krone durch den ihr allein verant-

---

[1] Cd. 1163, S. 20: Any ordinance of an extraordinary nature and importance, whereby Our prerogative or the rights and property of Our subjects not residing in the colony or the trade and shipping of Our United Kingdom and its dependencies may be prejudiced.

[2] Cd. 1163, S. 21. »not repugnant to the law of England.«

wortlichen Gouverneur auf die Gesetzgebung der Kolonie ausübt. Jedoch ist die Order in council, die die Genehmigung der Krone zu dem betreffenden Kolonialgesetz entweder versagt oder ausspricht, nur formell ein Akt des »King in council«. Tatsächlich erfolgt die Prüfung der Gesetzmäßigkeit eines solchen Gesetzes gemäß Colonial Laws Validity Act (28/29 Vict. c. 63) im Colonial Office, so daß die Order in council in Wahrheit eine Handlung des verantwortlichen Departementschefs, des Kolonialsekretärs, ist.[1] Die dem Gouverneur bez. der Gestaltung der inneren Verhältnisse der Kolonie eingeräumte große Macht bedeutet also in Wahrheit nichts anderes, als einen Zuwachs für die Befugnisse des Kabinetts.

Transvaal ist also unter dieser reinen Kronkolonie-Verfassung noch recht abhängig vom Mutterland, sein Selbstgesetzgebungsrecht ein sehr beschränktes. Die koloniale Gesetzgebung ist ferner noch durch das in allen Kolonien bestehende materielle richterliche Prüfungsrecht einer Einschränkung unterworfen. Während nämlich in England der Richter in seiner Prüfung nicht weiter zurückgehen darf, als bis zu dem authentischen Vermerk des Clerks auf der Originalurkunde, hat der Kolonialrichter weitergehende Befugnisse. Für ihn begründet dieser Vermerk nach Col. Laws Val. Act. s. 6. lediglich eine Vermutung, die durch die Verhandlungsprotokolle, falls der Speaker deren Einsicht gestattet, entkräftet werden kann.[2] Historisch begründet ist dieser Unterschied zwischen der Kraft der Reichs- und der Kolonialgesetze durch die Auffassung des Reichsparlaments als des höchsten Gerichtshofs des Reiches, dessen Aussprüche unüberprüfbar sind. So sagt Stephen: »Wenn seine Beschlüsse ungesetzlich sind, so ähnelt das dem Irrtum eines Richters, dessen Entscheidung keiner Appellation unterworfen ist.«[3]

---

1 Vgl. Hatsckek II, 144, 228.

2 Vgl. Hatschek I, S. 139 Anm. 1.

3 bei Hatschek I, S. 368:

»If its determination is not in accordance with the law, this resembles the case of an error by a judge whose decision is not subject to appeal.«

Bei Betrachtung der Verfassung fällt auf, wie allgemein und unbestimmt ihr ermächtigender Teil, und wie bestimmt die einschränkenden Bestimmungen gehalten sind. Dieser Gegensatz findet sich in allen britischen Kolonialverfassungen. Hiermit ist eine Forderung Wakefields erfüllt, welche besagte[1]: »Der ermächtigende Teil einer kolonialen Verfassungsurkunde sollte aus wenigen, allgemeinen und gemeinverständlichen Sätzen bestehen . . . ; was aber die Reichsgewalt von den Kolonisten nicht getan haben will, und welche Mittel sie wählt, um dies zu erreichen, das sollte sehr ausführlich und bis ins Einzelne ausgedrückt werden.«

e. Die erste Einführung des Laienelements.

Daß diese erste Verfassung von der Regierung stets nur als etwas Vorübergehendes angesehen wurde, beweist eine Rede Chamberlains im Unterhaus, in der er am 29. Juli 1902, sagte:[2]

»Das ist der erste Schritt; aber wir haben von Anfang an stets erklärt, daß es nur der erste Schritt sei; daß wir schrittweise vorgehen wollten und daß der nächste Fortschritt der sein würde, dem Beamten-Element ein Laien-Element hinzuzufügen, das zunächst ein ernanntes Laienelement sein würde.

Vorarbeiten zu diesem nächsten Ziel waren, als Chamberlain dies sprach, bereits im Gange. Schon am 3. Juli hatte nämlich Milner angeregt,[3] sofort eine öffentliche Ankündigung zu erlassen, daß die legislative councils der neuen Kolonien binnen kurzem durch Hinzufügung nichtbeamteter Mitglieder

---

[1] Wakefield, S. 298:

The empowering part of a colonial charter should consist of a few plain general and all-comprehensive terms . . . ; whatever the Imperial power chooses, that the colonists shall not do and whatever mode of doing anything it chooses to insist upon, should be very fully and particularly expressed.

[2] Cd. 2400, S. 1: That is the first step; but we have always, from the very first, declared, that that was only the first step; that we would go on gradually, and that the next advance would be, to add to the official element a non-official element, which would be in the first instance a nominated non-official element.

[3] Cd. 1163, S. 159.

erweitert würden. Er hielt dies für ein wirksames Mittel, die Zusammenarbeit zwischen der holländischen und englischen Rasse bei Führung der Geschicke des Landes zu fördern und empfahl, das erweiterte council, — das aber eine Majorität von Beamten behalten solle — etwa im September d. J. zusammentreten zu lassen. Diese Absicht Milners wurde von Chamberlain gutgeheißen und durch Erhöhung der Mitgliederzahl des legislative council auf dreißig in die Tat umgesetzt. Unter dieser Zahl befanden sich 16 Beamte und 14 Laien.[1] Es war ein Akt feiner Courtoisie seitens der englischen Regierung, daß sie den Generälen de la Rey, Botha und Smuts zuerst Sitze anbot. Diese lehnten jedoch mit der Begründung ab,[2] »daß ihrer Ansicht nach der Augenblick selbst für einen ernannten gesetzgebenden Körper noch nicht gekommen sei, viel weniger für Einrichtung einer Volksvertretung.« Das beweist, daß die Regierung mit ihrer Reform selbst den Wünschen derjenigen vorauseilte, bei denen man die weitestgehenden Forderungen hätte erwarten können.

Das erweiterte legislative council trat zuerst zusammen am 20. Mai 1903.[3] Seine Wirksamkeit wird in dem Bericht Sir Artur Lawleys vom 14. Mai 1904 dahin zusammengefaßt, daß »der Versuch, eine Anzahl Laien beizuziehen, sowohl vom Standpunkt der Regierung, als auch von dem des Volkes aus außerordentlich erfolgreich gewesen sei.«[4]

f. Änderungen der Verfassung durch Letters Patent und Instructions vom 23. September 1902.

Inzwischen waren die oben besprochenen Letters Patent und Instructions vom 2. August 1901 durch solche vom 23. September 1902 aufgehoben worden.[5] Die einzige

---

[1] Cd. 2104 S. 9.

[2] Cd. 2104 S. 9. That in their opinion the moment had not arrived for even a nominated legislature, far less that of popular representative institutions.

[3] Cd. 2104 S. 9.

[4] Cd. 2104, S. 10. The experiment of introducing a number of non-official members has been eminently successful, both from the point of view of the governor, and of the public.

[5] Cd. 1463, S. 7—12,

Änderung, die dadurch erfolgte, war die Einsetzung des Amtes eines Vice-Gouverneurs (Lieutenant-Governor). Diesem steht in Zukunft ein großer Teil der bisherigen Befugnisse des Gouverneurs zu, nur ist er diesem für Transvaal und die Orange-River-Colony gemeinsamen Beamten in manchen Beziehungen unterstellt (Art. 35 der Instr.). Der Lieutenant Governor nimmt den Platz des Gouverneurs im legislative council ein (Art. 7 der Letters Patent und 12 der Instr.), während die Erteilung der Sanktion lediglich Sache des Gouverneurs bleibt (Art. 22 der Instr.). Durch diese Änderung ist mithin das Wesen der Verfassung in keiner Weise verändert, — ist doch selbst der Wortlaut der Verfassungsurkunden fast genau derselbe geblieben —, es ist nur eine Entlastung des Gouverneurs erzielt, der beiden Kolonien vorgesetzt ist und daher seine Arbeitskraft den großen gemeinsamen Aufgaben der Zukunft widmen kann.

2. Gesetzgebung und Verwaltung unter der Kronkolonie-Verfassung.

a. Gesetzgebung.

Die Gesetze Transvaals wurden vor dem 21. Juni 1902 durch Proklamation erlassen. Nach dieser Zeit entstanden sie als Ordinances unter den Bestimmungen der Verfassung vom 21. Juni bezw. 27. September 1902.[1] So lange das legislative council noch ausschließlich aus Beamten bestand, wurden 83 solcher Ordinances geschaffen.[2] Deren hauptsächliche Gegenstände waren: Einrichtung eines Obergerichts (Supreme Court), Freiwilligen - Korps, Regelung der Ansiedelung, Strafprozeßordnung, Erziehung.

Die wichtigsten Maßnahmen wurden aufgespart, bis am 20. Mai 1903 die I. Session des erweiterten legislative council begann. In ihr wurden 35 Ordinances geschaffen. Geregelt wurden u. a. die Einrichtung erwählter Kommunalvertretungen, die Steuergesetzgebung und der Diamant-Handel. Hinzu trat eine die Öffentlichkeit außerordentlich bewegende Frage, nämlich die der Einführung asiatischer

[1] Cd. 1553, S. 27. [2] Cd. 2104, S. 8.

Arbeiter. Während zuerst der Plan der Regierung lebhaftester Opposition begegnete[1], vollzog sich nach und nach ein Umschlag der Stimmung. Viel trug dazu der Bericht bei, den die Labour Kommission nach 4 monatiger Arbeit veröffentlichte und in dem sie die Notwendigkeit der Kuli-Einfuhr anerkannte.[2]

Als daher Sir G. Farrar am 26. Dezember 1903 dem legislative council eine der Arbeitereinfuhr günstige Motion vorlegte, wurde sie nach 3 tägiger Diskussion angenommen.[3] Das Ergebnis der Abstimmung war deshalb interessant, weil es zeigte, daß tatsächlich eine Zusammenarbeit zwischen beiden Rassen begonnen hatte und daß die Buren genügend politische Einsicht besaßen, um den Standpunkt der Engländer zu teilen. Von 14 Laienmitgliedern stimmten 5 Engländer und 4 Buren für die Motion, ein Bur enthielt sich der Stimme, 4 Engländer stimmten dagegen.[4]

Die Regierung brachte denn auch den Entwurf einer Labour Ordinance ein, der am 10. Februar 1904 Gesetz wurde.[5]

b. Verwaltung.

Entfalteten so die gesetzgebenden Faktoren eine äußerst fruchtbare Tätigkeit, so waren die Aufgaben, die auf dem Gebiete der Verwaltung zu lösen waren, nicht minder zahlreich. Zunächst galt es, die 33 000 Kriegsgefangenen in die Heimat zurückzubefördern.[6] Sie wurden in den »Concentration Camps« mit ihren Familien vereinigt und dann vom »Central Repatriation Board« ihrem früheren Wohnort wieder zugeführt.[7] Dort galt es, sie mit allem Nötigen, besonders mit Vieh, zu versorgen und ihre Entschädigungsansprüche zu prüfen, um eine gerechte Verteilung der in Art. 10 des Friedensvertrages versprochenen 3 Millionen Pfund zu ermöglichen.

---

[1] Vgl. Cd. 1898 u. 2026.
[2] Cd. 1895, S. 115.
[3] Cd. 1895, S. 176.
[4] Cd. 1895, S. 177.
[5] Cd. 2104, S. 10.
[6] Cd. 1551, S. 2.
[7] Cd. 1551, S. 3.

Trotz der gesteigerten Anforderungen, die an die Organe der Verwaltung gestellt wurden, blieb das vorhandene System bestehen. Der »Resident Magistrate« wurde Vorsitzender der in jedem Distrikt eingerichteten »Repatriation Commission«, die außer dem Polizeichef noch 3—4 Mitglieder aus Burenkreisen zählte.[1] Außerdem wurde er Vorsitzender der Kommission, die sich mit Entschädigungsansprüchen zu befassen hatte. Nimmt man seine oben geschilderten Funktionen hinzu, so erkennt man, daß dieser Beamte ganz allgemein der Mittler zwischen der Zentrale und dem Distrikt in allen diesen berührenden Angelegenheiten war.[2]

3. Der Ausbau der Municipalverfassung.

Wir sahen oben, daß zurzeit des Friedensschlusses in Johannesburg ein ernanntes »Town Council«, in einigen kleineren Städten »Boards of Health«, bestanden. Auf dieser Grundlage, »die zur Anregung des Appetits auf lokale Selbstverwaltung diente,«[3] galt es weiterzubauen. Um diese Entwickelung voll würdigen zu können, vergegenwärtigen wir uns, daß unter der Regierung der Republik nur in Johannesburg ein ernannter Stadsraad bestand, während in den Landstädten, den »Erf townships«, der Landdrost allein die Lokalverwaltung leitete.[4] Trotzdem also die Buren Erfahrungen in der Lokalverwaltung nicht besaßen, begann die Regierung, sobald das erweiterte legislative council zusammengetreten war, mit der Vorbereitung eines dauernden Systems. So bat sie Ende 1902 das Town Council von Johannesburg um Vorschläge über ein Kommunalwahlrecht. Dieses veranlaßte darauf eine vergleichende Darstellung des Municipalwahlrechts in allen größeren Staaten der Welt. Darauf formulierte es erst seine Vorschläge. Die Regierung war also mit reichem Material ausgerüstet, bevor sie selbst

---

1 Cd. 1551, S. 3. Cd. 1553, S. 22.

2 Cd. 1553 S. 22: A resident magistrate is generally the channel of communication in all matters affecting the distrikt.

3 Cd. 2482 S. 14: They served to whet the public appetite for local selfgovernment.

4 Cd. 2482 S. 74 f. Cd. 2104 S. 14.

mit ihrer Ansicht hervortrat.[1] Sie hatte ein denkbar ausgedehntes Wahlrecht beabsichtigt, in das sie auch Ausländer und Farbige mit einem gewissen Bildungszeugnis einschließen wollte. Letzteres ließ sie aber infolge des lebhaften Widerspruchs aus dem Volke fallen.

Das Wahlrecht ist geregelt in der »Municipal Elections Ordinance« Nr. 38 v. 1903. Nach ihr (Art. 11) sind wahlberechtigt[2]:

Alle 21 Jahre alten männlichen oder weiblichen britischen Untertanen (Frauen jedoch nicht für den Besitz ihrer Männer), die drei Monate in der Gemeinde wohnen und

1. entweder besteuertes Eigentum im Werte von 100 Pfund besitzen, oder

2. Besitzer von Grund und Boden im Werte von 300 Pfund sind, oder

3. Grundstücke mit einem jährlichen Einkommen von 24 Pfund besitzen.

Bei der ersten Wahl werden sämtliche Mitglieder gewählt, alle drei Jahre scheidet $^1/_3$ aus. Man äußerte Bedenken, ob nicht ein derartig ausgedehntes Wahlrecht die Rassengegensätze verschärfen werde. »Dagegen wurde geltend gemacht, daß der Gegenstand der Kommunalpolitik nicht der sei, einen Gegensatz wieder aufleben zu lassen, der Südafrika in feindliche Lager geteilt habe. Im Gegenteil, ihre Aufgaben würden eine Sphäre für politische Betätigung bieten, die von jenem genug betretenen Grund entfernt liege und neue Streitfragen zeitigen, bei deren Lösung die alten Zwistigkeiten bedeutungslos sein würden und wobei beide Parteien die Vorzüge der anderen und ihre eigenen Fehler erkennen würden.«[3]

---

[1] Cd. 2482 S. 77. [2] Cd. 2482 S. 78.

[3] Cd. 2482, S. 77: As against this it was remembered, that the subject matter of municipal politics was not such as to revive a controversy which had divided South Africa into hostile camps. On the contrary its problem might be found to offer a sphere of political activity apart from the well-trodden ground, offering new issues to which the old differences would be found irrelevant, where both parties might recognise each others virtues and their own failings.

Auf die Regelung des Wahlrechts folgte die Festlegung der Befugnisse der »municipal councils« in der »Municipal Corporations Ordinance« Nr. 58, 1903.[1] Die Autonomie der Gemeinden wurde darin so weit als fürs erste möglich ausgedehnt. Entzogen blieb ihnen allerdings noch die Regelung des Polizeiwesens und der Schule. Am wichtigsten war die Neuordnung der Finanzen; es wurden den Kommunen nicht nur die Erträge verschiedener Einnahmen von lokalem Charakter überwiesen, sie erhielten auch das Recht, selbst die Erhebung von Grundsteuern zu beschließen.

Die Genehmigung des Gouverneurs wurde erfordert, um bye-laws Gesetzeskraft zu geben, Anleihen aufzunehmen, Eigentum zu veräußern und um den Rechnungsbeamten Entlastung zu gewähren.

Auf Grund dieser beiden Gesetze wurden von September 1903 bis Januar 1904 bereits zehn Kommunen errichtet.[2] Für Johannesburg und Pretoria ergingen besondere Gesetze.

Eine einfachere, besonders für kleinere Städte geeignete Art von Kommunen wurde in Gestalt der »Urban District Boards«[3] geschaffen. Zu ihrer Errichtung war der Gouverneur durch Art. 9 der Mun. Corp. Ord. ermächtigt worden. Bis März 1904 gab es 23 derartige Körperschaften. Später wurde ihre Verfassung durch die »Municipal Corporations Amendment Ordinance«[4] derjenigen der Kommunen noch mehr genähert, so daß der einzige Unterschied in einem einfacheren Verfahren bei den Wahlen bestand.

Einen Fehler dieses in so kurzer Zeit erbauten, ausgedehnten Systems kommunaler Selbstverwaltung mußte man zwar darin erblicken, daß alle Städte trotz ihrer gegensätzlichen Existenzbedingungen unter denselben Bestimmungen verwaltet werden sollten.[5] Trotzdem war das Ergebnis der Wirksamkeit

---

1 Cd. 2482, S. 78, 79.

2 Cd. 2482, S. 80: Boksburg, Barberton, Germiston, Heidelberg, Krugersdorp, Klerksdorp, Middelburg, Pietersburg, Potchefstrom, Standerton.

3 Cd. 2482, S. 80. 4 Cd. 2482, S. 87.

5 Cd. 2482, S. 90.

der Kommunen ein durchaus günstiges. Es wird von Curtis, dem »Assistent Colonial Secretary for Local Government«, in seinem Bericht vom 12. Januar 1905 dahin zusammengefaßt,[1] daß »kommunale Einrichtungen sich als ein jungfräulicher Boden für Pflege einer besseren Verständigung erwiesen hätten«. »Lokale Angelegenheiten«, fährt er fort, »stehen in der Mitte zwischen nationaler Politik und privater Beschäftigung und bieten einen Grund, auf dem das Volk die Fähigkeiten seiner Vertreter erkennen . . . und lernen kann, wo es Vertrauen geben soll und wo nicht; sie bieten ihm die Mittel, seine natürlichen Führer zu entdecken; sie vervielfältigen die Schulen, in denen solche Leute sich mit der Grammatik und Syntax öffentlicher Verwaltung vertraut machen können. Jeder wird verstehen, wie sehr eine erfolgreiche Schaffung der nationalen Verfassung von vorhergegangener praktischer Tätigkeit bei der Führung lokaler Angelegenheiten abhängt.«[2]

Diese Worte des Leiters der kommunalen Organe Transvaals sind nichts anderes, wie eine Ausführung der Sätze Leroy-Beaulieus, in denen er behauptet, die Aufstellung starker Kommunen sei der erste Schritt der inneren Entwickelung einer Kolonie. Er sagt: »Dies ist das einzige Mittel, um ein starkes und gesundes öffentliches Leben hervorzurufen. Jede entgegengesetzte Politik vermindert die Initiative der Bürger, indem sie ihre Verantwortlichkeit vermindert, schwächt ihre Tatkraft und Begeisterung unter der Last unnützer Vorschriften.«[3]

---

[1] Cd. 2482, S. 94: Municipal matters . . a virgin soil for the cultivation of a better understanding.

[2] Cd. 2482, S. 95: Local affairs stand halfway between national politics and private business and offer a ground where the public can study the capacity of their representatives; . . and learn where to place and where to withhold teir confidence; . . the means of discovering their natural leaders; . . it multiplies schools, where such men can ground themselves in the grammar and syntax of public administration. No one can fail to reflect, how far success in the establishment of its national institutions depends upon previous practice in the management of its local affairs.

[3] Leroy-Beaulieu Bd. II, S. 688. C'est le seul moyen de créer des moeurs publiques, fortes et saines . . Toute politique contraire amoindrit

Wollte man, wie Leroy-Beaulieu weiter vorschlägt[1], »den Grad von Achtung, den ein Volk vor den Befugnissen munizipaler Körperschaften bezeigt, als Maßstab für seine kolonisatorische Befähigung benutzen«, so würde das Ergebnis für England nach den vorstehenden Ausführungen ein überaus günstiges sein.

4. Föderative Organe.

Gleichzeitig mit dem Aufblühen kommunalen Lebens begann auch jener große Gedanke, auf den die Regierungen der Kapkolonie und Natals von Anfang an hingewiesen, die künftige »Federal Union«, sich in Wirklichkeit umzusetzen.

a. Customs Union Conference.

Da die ersten Beamten sämtlicher südafrikanischen Besitzungen eine allgemeine Zollgemeinschaft zwischen ihren Ländern als wünschenswert bezeichnet hatten[2], trat im März 1903 in Bloemfontein die »Südafrikanische-Zollvereins-Conferenz« (South African Customs Union Conference) zusammen. In seiner Eröffnungsrede bezeichnete Milner das Zusammentreten der Konferenz als einen Markstein in der Geschichte Südafrikas[3]; er sprach die Hoffnung aus, daß ihr Ergebnis »wesentlich dazu beitragen möge, die Bande zwischen den verschiedenen Staaten Südafrikas fester zu gestalten, und zwar nicht nur die materiellen, sondern auch die Bande gegenseitiger Zuneigung und guten Willens.«[4]

Da die Beschlüsse der Konferenz die Einzelstaaten nicht banden, kam ihr außer der moralischen weiter keine große Bedeutung zu.

---

l'initiative des citoyens en amoindrissant leur responsabilité, affaiblit leur activité et leur ardeur sous le poids de réglements inutiles.

[1] Leroy-Beaulieu Bd. II, S. 686: Le degré de respect que montre un peuple pour les attributions des corps municipaux est la meilleure mesure de son aptitude colonisatrice.

[2] Cd. 1599, S. 3.

[3] Cd. 1640, S. 16.

[4] Cd. 1640, S. 17 . . that its deliberations will materially assist in drawing closer the ties, not the material ties only, but the ties of affection and goodwill between the various States of South Africa.

b. Inter-Colonial Council.

Wichtiger ist die Schaffung des »Inter-Colonial-Councils«. Am 5. Februar 1903 sandte Milner ein Memorandum an das Kolonialamt, in dem er den Vorschlag machte[1], solche Einrichtungen, die für Transvaal und die Orange-River-Colony gemeinsam seien, wie die südafrikanische Polizei (South-African Constabulary) und besonders die Eisenbahnen auch finanziell als Einheit zu behandeln und daher für sie ein »Federal Budget« aufzustellen. Da damit jedoch den gesetzgebenden Körperschaften der beiden Kolonien ein großer Teil der ihnen von Rechts wegen zustehenden Verwaltungsbefugnisse entzogen würde, schlug er ein Inter-Colonial-Council vor, in dem auch nichtbeamtete Mitglieder beider legislative councils sitzen müßten.[2] In diesem Sinne sandte er am 6. April 1903 den Entwurf einer Order in Council an Chamberlain[3], der die Billigung der heimischen Regierung fand und am 20. Mai 1903 vom König vollzogen wurde[4]. Diese »Inter-Colonial Council South Africa Order in Council« erging auf Grund des in den Verfassungsurkunden für die Orange-River-Colony vom 2. August und für Transvaal vom 23. September 1902 vorbehaltenen selbständigen Gesetzgebungsrechts der Krone[5]. Sie trat in Kraft durch Promulgation am 15. Juni 1903.

Die Eisenbahnen waren bereits durch Order in Council vom 15. September 1902 dem High Commissioner und einem »Financial Board of Control« unterstellt worden.[6] Ebenso war diesem Beamten in den Verfassungsurkunden die Polizeitruppe direkt unterstellt worden.

Dies soll nun in Zukunft zur Zuständigkeit des Inter-Colonial Councils gehören. Seine Zusammensetzung gibt Art. 5 der Order in Council an[7]. Sie wurde bereits am 21. April 1904 in dem Sinne einer größeren Beteiligung von Laien geändert[8]. Die Zahlen sind folgende:

---

1 Cd. 1552, S. 35 ff. 42.
2 Cd. 1552, S. 44.
3 Cd. 1641, S. 3.
4 Cd. 1641, S. 5.
5 Vgl. oben S. 26.
6 Cd. 1641 Appendix.
7 Cd. 1641, S. 7.
8 Cd. 2102, S. 41.

		1903	1904
1.	Der High Commissioner	1	1
2.	Die Lieutenant Governors	2	2
3.	Der Inspekteur der Polizeitruppe . .	1	1
4.	Der Eisenbahnkommissar	1	1
5.	Vom Lieutenant Governor von Transvaal ernannte Mitglieder des executive councils	2	4
6.	Ebenso für die Orange-River-Colony	2	4
7.	Mitglieder des legislative councils von Transvaal, von den nichtbeamteten Mitgliedern aus ihrer Mitte gewählt:	2	6
8.	Ebenso für Orange-River-Colony . .	2	4
9.	Vom Staatssekretär ernannte Mitglieder	2	2
10.	Vom High Commissioner aus einem gemeinsamen Verwaltungszweige ernannter Beamter	—	1

Das Council zählte also 5 Mitglieder kraft Amtes, sowie 6 (später 11) ernannte und 4 (später 10) erwählte Mitglieder.

Seine Kompetenz umfaßt (Art. 4) außer der finanziellen Verwaltung der »Central South African Railway« und der Constabulary einige kleinere Verwaltungszweige, wie z. B. Aufsicht über das Vermessungswesen und Paß-Ämter.

Die Weiterentwickelung dieses Organs erfolgt durch gemeinsamen Beschluß der legislative councils beider Kolonien mit Zustimmung des Staatssekretärs (Art. 4, Nr. 4).

Es ist einleuchtend, daß hiermit ein Organ geschaffen worden war, das »große Entwickelungsmöglichkeiten in sich trug, und das weit mehr als nur die beiden Kolonien berührte.«[1]

---

[1] Cd. 1164, S. 4. I see great possibilities of development in it, affecting much more than the two colonies. (Milner).

Abschnitt III.

Der Kampf um die neue Verfassung.

1. Seine Einleitung.

Die Periode der Rekonvaleszenz von den Wunden des Krieges, während deren man ohne Bedauern der heimischen Regierung den oben geschilderten großen Einfluß auf die Geschicke des Landes überließ, machte bald einer Zeit wirtschaftlichen Erstarkens Platz.

Gleichzeitig erhoben sich Stimmen, die »die Führung der öffentlichen Angelegenheiten als die natürliche Domäne zurückforderten, die ihrer Tatkraft und Intelligenz vorbehalten sei.«[1]

Die britische Regierung erkannte denn auch im Juli 1904, daß die Zeit gekommen sei, einen weiteren Schritt in der Verfassungsentwickelung der Kolonie zu machen und so ein weiteres Versprechen des Friedensvertrages einzulösen. Der Zeitpunkt war auch insofern für eine Neuordnung der Verhältnisse unter Beteiligung von wahren, d. h. erwählten, Vertretern des Volkes günstig, als gerade der Zensus vorgenommen worden war.[2] Daher kündigte Lyttleton am 21. Juli 1904 amtlich im Unterhaus an, daß Schritte zur Änderung der Verfassung Transvaals geschehen würden.[3]

Diese Erklärung veranlaßte in der Folgezeit den Zusammenschluß der verschiedenen Volksgruppen zu poli-

[1] Leroy-Beaulieu II, S. 686, revendiquant la gestion des affaires publiques comme le domaine naturel, réservé à leur activité et leur intelligence.

[2] Cd. 2400, S. 2. [3] Cd. 2400, S. 1.

tischen Parteien. Das Volk wollte nicht untätig abwarten, welche Verfassung man in Downing-Street für gut befinden würde, es wollte seine eigene Meinung zur Kenntnis der Regierung bringen.

Und die letztere wartete diese Meinungsäußerungen ab, um so in Kenntnis der Volksstimmung ihre Maßnahmen zu treffen.

2. Die Bildung der Parteien.

a. »The Progressive Assoziation.«

Die erste Partei, die auf den Plan trat, war die »Transvaal Progressive Assoziation«. Am 22. November 1904 forderten in der »Rand-Daily-Mail« etwa 80 Männer, meist Engländer, zur Gründung einer politischen Partei unter diesem Namen auf.[1] Ihr Programm enthält folgende Forderungen[2]:

1. Aufrechterhaltung der Britischen Flagge.

2. Unverzügliche Erfüllung des in der Rede des Königs vom 15. August d. J. enthaltenen Versprechens durch Einrichtung von »representative government« auf liberalen und annehmbaren Grundsätzen, mit der Absicht, für die so bald als möglich erfolgende Gewährung der freiesten und vollständigsten Form von responsible government den Weg zu ebnen.

3. Anerkennung des Prinzips, daß alle Wähler dieselben Rechte und ihre Stimmen dieselbe Geltung haben sollen.

4. Eine feste und gerechte Politik gegenüber Eingeborenen und Asiaten, in Übereinstimmung mit südafrikanischen Ideen.

5. Unterstützung einer jeden Maßregel, die dahin zielt, Transvaal zu einer Heimat von Weißen zu machen.

6. Opposition gegen die Einmischung in die Angelegenheiten Transvaals durch Parteipolitiker »anderswoher.«[3]

---

[1] Cd. 2479, S. 1. [2] siehe folg. Seite.

[3] Cd. 2479, S. 1:
1. The maintainance of the British flag.

Am 29. November 1904 hielt die Partei ihre konstituierende Versammlung ab, in der das vorgeschlagene Programm angenommen und als erster Zweigverein der von Johannesburg gegründet wurde.[1] Die Partei erlangte bald große Bedeutung, da sich ihr besonders die englischen Großkapitalisten des Rand-Distrikts anschlossen. Am 10. Januar empfing Lord Milner eine Deputation der Partei bei welcher Gelegenheit Mitchell und Mackie Niven in längeren Ausführungen die Forderungen der »Progressives« begründeten.[2]

Ihre erste Forderung ist danach, die Zahl der Wähler zur Grundlage der Wahlbezirke zu machen. So versteht sich das Stichwort: »one vote one value.« Mitchell gab zwar zu, daß die Durchführung dieses Grundsatzes wahrscheinlich eine Umstoßung der alten Distriktgrenzen zur Folge haben werde. Er hält jedoch eine solche Neueinteilung zugunsten der Industriezentren deshalb für nötig weil der Rand-Distrikt den größten Teil der Gesamt-Steuersumme aufbringe und daher auf angemessene Vertretung Anspruch machen könne. Ferner fordert die Partei, es solle in jedem Wahlbezirk nur ein Abgeordneter gewählt werden (single member constituency). Die Prinzipien der Minoritätenvertretung und des second ballot seien wegen der dadurch bedingten Größe der ländlichen Wahlkreise praktisch undurchführbar.

---

2. The immediate fulfilment of the promise contained in the Kings speech of the 15. August last, by the establishment of representative government on liberal and fair lines, with a view to preparing the way for the grant at as early a date as expedient for the freeest and fullest form of responsible government.

3. The recognition of the principle that all voters shall have the same privileges and their votes the same value.

4. A firm and just native and Asiatic policy, in accordance with South African ideas.

5. The support of every measure that tends to make the Transvaal a white mans home.

6. The opposing of interference in the affairs of the Transvaal by party politicians elsewhere.

[1] Cd. 2479, S. 5.

[2] Cd. 2479, S. 9—16.

Eine zweite Forderung der Partei ist die, daß in der Verfassung eine periodisch wiederkehrende Neueinteilung der Wahlkreise vorgesehen werde (automatic redistribution). Dadurch soll diese Frage dem Parteikampf entzogen und in die Hände einer vom Gouverneur zu ernennenden unabhängigen Kommission gelegt werden, gegen deren Entscheidung Appellation an den obersten Gerichtshof zulässig sein soll.

Bezüglich des Wahlrechts steht die Partei auf dem Standpunkt, daß jedes einen hohen Census voraussetzende unpolitisch sei und eine nicht wahlberechtigte Klasse schaffen werde, deren gerechte Agitation große Schwierigkeiten bereiten könne. Sie schlägt daher das geltende Kommunalwahlrecht mit der Änderung vor, daß die Mindestgrenze ein Einkommen von 150 Pfund im Jahre bilden, und außerdem sechsmonatiger Aufenthalt im Lande gefordert werden solle. Als billige Rücksicht wird die Ausdehnung des Wahlrechts auf die zum I. Volksraad wahlberechtigten Bürger vorgeschlagen, auch wenn ihr Einkommen niedriger sein sollte.

Die Progressives wünschen weiter, daß erwählte Mitglieder der gesetzgebenden Versammlung in das executive council aufgenommen werden. Sie halten dies für das beste Mittel, den so sehr wünschenswerten Konnex zwischen Regierung und Volk zu stande zu bringen.

Die Kompetenz der Legislative endlich wünschen sie so ausgedehnt wie möglich zu sehen. So wäre z. B. ihrer Ansicht nach die Wirkung der ganzen Verfassung in Frage gestellt, wollte sich die Regierung die Entscheidung in Sachen der Finanz-, Eisenbahn- und Asiaten-Politik vorbehalten.

Milner präzisierte in seiner Antwortrede zunächst den Standpunkt der Regierung dahin, daß sie es ablehnen müsse, über die Einführung von responsible government zu verhandeln, da sie diese Maßregel noch nicht ins Auge gefaßt habe. Er sagte:[1] »Ich bin angewiesen worden, um — so zu

[1] Cd. 2479, S. 13: I have been ordered, — so to speak —, to make plans for the construction of a coach, and everything which helps me, to make

sagen, — einen Plan für den Bau eines Wagens zu entwerfen, und alles, das mir helfen kann, einen möglichst guten Wagen zu stande zu bringen, ist naturgemäß eine wirkliche Hülfe für mich und die heimische Regierung. Aber von keinem unmittelbaren praktischen Wert ist es für mich, wenn man mich belehrt, wie ich ein Automobil bauen kann, weil dies nicht von mir verlangt wird.«

Im einzelnen erwidert er auf den ersten Vorschlag, er habe erfahren, daß über die Frage, »one vote one value« die Ansichten weit auseinandergingen. Der zweite Vorschlag habe zwar vieles für sich, doch sei diese Festlegung der automatic redistribution eine in englischen Kolonialverfassungen bisher unbekannte Maßnahme. Die Regierung werde sich zu ihrer Einführung daher nur auf Verlangen einer überwiegenden Mehrheit des Volkes bestimmen lassen. Dagegen stimmte er der Forderung eines möglichst allgemeinen Wahlrechts rückhaltlos zu. Bezüglich des Vorschlags der Zulassung von Abgeordneten in die Exekutive meinte er, man solle nicht alles in der Verfassung niederlegen wollen, sondern der Krone überlassen, wann sie diesen Schritt tun wolle. Auf den letzten Vorschlag endlich erwiderte er, es sei kein Wechsel in den Befugnissen, sondern nur ein solcher in der Zusammensetzung der gesetzgebenden Körperschaft beabsichtigt. Die bestehende Gesetzgebungsmacht des legislative council über Finanz-, Eingeborenen- und Asiaten-Politik werde daher bestehen bleiben. Die einzige Beschränkung bilde nach wie vor das Veto der Krone. Aber, fügt er hinzu:[1] »Sie beseitigen das veto nicht durch Erlangung von »representative Government«, sie verstärken es auch nicht durch Erlangung von »responsible government«. Der Unterschied ist nur der, »daß unter der ersten Form

---

the best coach possible, is of course of real assistance to me and the Home Government. But it is not of immediate practical value to me to advise me, how to build a motor car, because that is not what I am asked to do.

[1] Cd. 2479 S. 15: You do not get rid the veto by having representative government, you do not increase the veto by having responsible government. — — — that under the former the executive is irremoveable by the legislature and under the latter the legislature itself appoints the executive. But as regards the legislative powers of the assembly, the position is absolutely the same.

die Exekutive durch die Legislative nicht beseitigt werden kann, während unter der zweiten die Legislative selbst die Exekutive ernennt. Aber bezüglich der gesetzgeberischen Befugnisse der Versammlung bleibt das Verhältnis genau dasselbe«.

Diese Antwort Milners zeigte, daß die Regierung, ehe sie auf einzelne Forderungen eingehen würde, die Gewißheit zu haben wünschte, daß hinter ihnen tatsächlich das Volk stehe. Die Partei begann daher eine umfangreiche öffentliche Agitation, die durch das sogenannte »Progressive Manifesto« vom 13. Januar 1905 eingeleitet wurde.[1]

Eingangs wird betont, daß die Frage, ob selfgovernment sofort oder erst nach einiger Zeit eingeführt werde, von nicht so großer Bedeutung sei, wie die Entscheidung darüber, auf welche Grundsätze die Verfassung gegründet werden solle. Denn diese werde bleiben und für die ganze politische Entwickelung der Kolonie in Zukunft entscheidend sein. Daher solle man der Regierung zeigen, daß über das Prinzip »one vote one value« keine Meinungsverschiedenheiten herrschten. Beibehaltung der alten Feldkornet-Distrikte werde gleichbedeutend mit Entrechtung der Städte und somit eine Fortsetzung der Krügerschen Politik sein.[2] Dieser hatte nämlich 1886 durchgesetzt, daß die Zahl der städtischen Abgeordneten von 23 auf 12 herabgesetzt wurde. Der Erfolg war[3], »daß Intelligenz und Vernunft aus dem Raad ausgeschaltet und Stadt und Land gegeneinander aufgehetzt wurden«.

Milner sei auch im Irrtum, wenn er die automatic redistribution als etwas ganz Neues bezeichne. Das bewiesen die entsprechenden Bestimmungen der Verfassungen Canadas[4], Australiens[5] und des amerikanischen Staates Washington.[6]

---

1 Cd. 2479, S. 18. Rand Daily Mail vom 14. Januar 1905.

2 Cd. 2479, S. 20.

3 Cd. 2479, S. 21: Auszug aus dem Transvaal Advertiser v. 4. August 1886: to eliminate intelligence and . . to set up town against land.

4 British North America Act 1867, Art. 51, 37.

5 Commonwealth of Australia Constitution Act 1900 Part III. Art. 24.

6 Constitution of Washington Art. 2, sect. 3.

Wir werden hierauf bei Besprechung der Verfassung noch zurückkommen.[1]

Das Manifesto schließt mit dem Aufruf, eine lebhafte Agitation einzuleiten. Es wurden denn auch sehr viele Volksversammlungen abgehalten, auf denen sich häufig zeigte, daß das Volk der Uneigennützigkeit der Führer der Partei mißtraute,[2] da es in ihr eine Interessenvertretung des Johannesburger Großkapitals vermutete. Ob mit Recht oder Unrecht, kann hier nicht entschieden werden. Jedenfalls zeigen die Reden der Führer der »Progressive Party«, daß sie politische Schulung besaßen. Sie waren daher besonders geeignet, das Volk über grundlegende englische Verfassungsprinzipien aufzuklären. Wie sehr dies Not tat, zeigte sich in fast allen Versammlungen,[3] wo erkennbar wurde, daß das Volk sich über das eigentliche Wesen des so heftig begehrten selfgovernment keineswegs klar war.

Denselben Grundgedanken wie die Progressive Association, daß vor der Einführung von selfgovernment eine Periode nötig sei; in der parlamentarische Einrichtungen festen Fuß fassen müßten, vertrat die »Political Association of the East Rand.« Sie wurde auf einer Versammlung in Germiston vom 30. November 1904 gegründet[4] und adoptierte das Programm der Progressives.[5] Nur änderte sie die erste Forderung in »Aufrechterhaltung des Prinzips der Reichseinheit (Imperial unity) und setzte noch folgende Forderungen hinzu:

7. Wirksamkeit und Sparsamkeit der Verwaltung:
8. Kein Eingeborenen-Wahlrecht;
9. Begünstigung von Industriezweigen, die für den Fortschritt der Kolonie von Vorteil sind.

Zu selbständiger Bedeutung ist diese Partei nicht gelangt.

---

[1] Vgl. unten Seite 66 ff.

[2] z. B. in Krügersdorp: Rand Daily Mail v. 16. Januar 1905 (Cd. 2479, S. 36).

[3] besonders deutlich in Johannesburg Star v. 20. Januar 1905. (Cd. 2479, S. 48 ff.)

[4] Cd. 2479, S. 4. (Leader v. 30. November).

[5] Cd. 2479, S. 34. (Leader v. 13. Januar).

Ebenfalls eine Abart der Progressivé Assoziation war »The Pretoria Political Assoziation«. Sie bildete sich infolge einer von James Reid am 8. Februar 1905 einberufenen Versammlung,[1] in der er die Repräsentativverfassung als eine Zwischenstufe empfohlen hatte.

b. The responsible government assoziation.

Die Hauptgegnerin der Progressives war die um dieselbe Zeit entstandene »Responsible government assoziation«. Am 25. November 1904 veröffentlichte sie folgendes Manifest:[2]

»In Anbetracht dessen, daß eine Veränderung der jetzigen Regierungsform beabsichtigt wird, befürworten die Unterzeichneten die sofortige Einführung von responsible government aus folgenden Gründen:

1. weil politische Stetigkeit und Zufriedenheit nur durch volle Durchführung des Prinzips gesichert werden können, daß die Wünsche und Interessen des Volkes dieser Kolonie vorherrschen und nur den wichtigsten Erwägungen der Reichspolitik nachstehen dürfen;

2. weil das Wachstum eines starken und unabhängigen Geistes im politischen Leben unvermeidlich durch Schaffung eines jeden, von vollständigem responsible government verschiedenen Systems verzögert wird.«

Am gleichen Tage, wie die Progressives, erhielten die Führer der Responsibles eine Audienz bei Lord Milner, die jedoch einen privaten Charakter trug. Es wird über ihren Verlauf nur berichtet, daß Milner jede Diskussion über

---

[1] Cd. 2479, S. 93. (Leader vom 8. Februar) S. 113 f.

[2] Cd. 2479, S. 3. (Star v. 25. Nov.) Having in view that a change in the present form of government of this colony is under consideration, we, the undersigned, advocate the immediate establishment of responsible government for the following reasons:

1. That political stability and contentment can only be assured by a full admission of the principle that the wishes and interests of the people of this colony must prevail, subject only to the highest Imperial considerations;

2. That the growth of a vigorous and independent spirit in political life will inevitably be retarded by the establishment of any system short of complete responsible government.

responsible government ablehnte, »da es beschlossene Politik der Regierung sei, schrittweise vorzugehen«.[1]

Eine ausführliche Begründung der Forderungen dieser Oppositionspartei erfolgte auf dem Gründungsdiner am 16. Januar 1905.[2] Nachdem hier zunächst Greenless als Ziel der Partei lediglich »die Überspringung einer Entwickelungsstufe in der Verfassungsgeschichte des Landes« bezeichnet hatte,[3] verglich der Präsident, Sir P. Solomon, das Programm seiner mit dem der »Retrogressive Party.« Er erklärte, alle Forderungen der Gegner, — mit Ausnahme natürlich von Nr. 2 — seien auch Forderungen seiner Partei. Aber nur unter responsible government könnte das Programm der Progressives, besonders Forderung 4 und 6, verwirklicht werden, da nur dann das Volk die Macht habe, unberechtigten Einmischungen des Mutterlandes sich zu widersetzen. Als den einzigen streitigen Punkt zwischen beiden Parteien bezeichnete er das Verlangen seiner Freunde nach einem dem Volke verantwortlichen Ministerium. Lord Milner habe zwar in der Theorie vollkommen Recht, wenn er sage, das Veto der Krone bleibe unter responsible government dasselbe, tatsächlich werde aber von ihm weit seltener Gebrauch gemacht, wie unter einer Repräsentativ-Verfassung. Für die schlechten Erfahrungen, die man mit dieser Regierungsform gemacht habe, berief sich Solomon auf zwei Kronzeugen. Der erste, William Porter, der langjährige General-Staatsanwalt der Kapkolonie, sagte vor 30 Jahren[4]: »Ich bin immer der Ansicht gewesen, daß es ein unvorsichtiges und gefahrvolles Experiment sei, repräsentative Institutionen ohne responsible government einzurichten.«

---

1 Cd. 2479, S. 7. (Rand Daily Mail v. 11. Januar) S. 17. (Star v. 11. Januar) . . »as it was settled policy of His Majestys government, to proceed gradually.«

2 Cd. 2479, S. 23 ff. (Leader vom 16. Jan.)

3 Cd. 2479, S. 24: That one steppingstone in the constitutional history of this country be passed over.

4 Cd. 2479, S. 26:

I have always held the view, that to work representative institutions without responsible government, is a rash and dangerous experiment.

Die andere Autorität ist diejenige Lord Durhams. Dieser schrieb die Schuld an der Verbitterung, die er unter den beiden Rassen Kanadas vorfand, der Repräsentativ-Verfassung zu.

»Es ist schwer zu verstehen,« sagte[1] er, »wie ein englischer Staatsmann erwarten konnte, daß repräsentative und unverantwortliche Regierung mit Erfolg verbunden werden könnten. Niemals ist klar ausgesprochen worden, welche Reichsinteressen eigentlich diese vollständige Verneinung von representative government erfordern.«

Nachdem Solomon so gezeigt hatte, wieviel Gründe gegen die von den Progressives verlangte Verfassung sprechen, fragte er weiter nach Einwürfen, die man gegen die Selbstregierung machen könne. Deren seien nur zwei; der eine, die Burenfurcht, sei ebenso wie der andere — die Befürchtung, man habe keine geeigneten Männer — aus Unkenntnis des Volkscharakters entstanden.

Solomon hielt jedoch die Ziele der beiden Parteien nicht für so weit auseinandergehend, daß jede Zusammenarbeit ausgeschlossen sei. Er machte daher folgenden Vermittelungsvorschlag:[2]

Die Repräsentativ-Verfassung wird zurückgenommen; die bestehende Verfassung bleibt, bis nach der nächsten Session des legislative councils ein responsible government eingeführt wird, in Kraft. Nach den ersten Wahlen wird ein parlamentarisches Ministerium gebildet, das Parlament aber, um den Ministern Zeit zum Einarbeiten zu gewähren, um 2 Jahre vertagt.

Die Progressives wiesen in ihrer Antwort[3] auf diesen Vorschlag darauf hin, daß er für 2 Jahre jede gesetzgeberische Tätigkeit suspendiere; außerdem habe ihre Partei alle Aussichten, ihre Prinzipien in der neuen Verfassung ver-

---

[1] Cd. 2479 S. 27. It is difficult to understand, how any English statesman could have imagined that representative and irresponsible government could be successfully combined. It has never been clearly explained, what are the Imperial interests which require this complete nullification of representative government.

[2] Cd. 2479 S. 30.

[3] Cd. 2479 S. 38 (Star v. 17. Januar).

wirklicht zu sehen, so daß ein Verzicht auf die Repräsentativverfassung für sie unannehmbar sei. Sie stellten aber bereits wenige Tage später, am 19. Januar, jetzt ihrerseits ein gemeinsames Programm[1] folgenden Inhalts auf:

In der Verfassung werden die Prinzipien »one vote one value« und »automatic redistribution« festgelegt. Das erste Parlament wird nur für 2 Jahre gewählt; während dieser Zeit bestimmt der Gouverneur den Anteil gewählter Volksvertreter an der Exekutive. Das zweite Parlament soll ermächtigt sein, sich mit $^3/_4$ Mehrheit für die Einführung von responsible government zu entscheiden.

Die Progressive Assoziation schlägt damit vor, die Weiterentwickelung der Verfassung in ähnlicher Weise in die Hände der Kolonie selbst zu legen, wie dies durch das Gesetz vom 5. August 1850 (13 und 14 Vict. c. 59) bezüglich der australischen Kolonien geschah[2]. Dieser Kompromißvorschlag fand wieder nicht die Billigung der »Responsibles,« so daß es zu einer Verständigung zwischen beiden Parteien nicht gekommen ist.

Die Responsible Assoziation fuhr fort, für sich die wahre Vertretung der Ansichten des Volkes zu beanspruchen.[3] Besonders führten ihre Redner stets aus, daß die Wahlkreiseinteilung nach der Wählerzahl die Auslieferung der Geschicke des Landes an die Minenindustrie bedeuten würde.[4] Lord Milner werde, wenn er den Vorschlägen der Progressives folge, weder Wagen noch Automobil, sondern einen in Transvaal unverwendbaren[5] »Ochsenkarren mit Gummireifen« bauen.

Auf Seiten der »Responsibles« finden wir die Arbeiter-Organisationen. So sprachen sich Versammlungen der »United Operative Bricklayers Society« (Maurer-Vereinigung) in

---

1 Cd. 2479 S. 92 (Star v. 8. Februar.)

2 Vgl. besonders Art. 32.

3 Cd. 2479 S. 104 (Rand Daily Mail v. 10. Februar.)

4 Cd. 2479 S. 136 f. (Star v. 24. Februar.)

5 Cd. 2479 S. 41 (Star v. 19. Januar), Quinn: »ox-wagon with india-rubber tires.«

Johannesburg[1] sowie des »Pretoria Trade and Labour council«[2] im Sinne der sofortigen Einführung von selfgovernment aus.[3]

c. die Burenorganisation »Het Volk«.

Während die bisher besprochenen Parteien mit dem alleinigen Zweck der Agitation für die neue Verfassung gegründet wurden, war die dritte, die Burenpartei, bereits auf dem Kongreß am 24. Mai 1904 entstanden. Ihre Führer waren die früheren Generäle, denen das Volk mit großer Treue und ohne viel eigene Meinung anhing. In politische Aktion trat die »Buren-Organisation Het Volk« erst am 30. Januar 1905. An diesem Tage berief das Head-Committee der Partei eine Versammlung nach Pretoria,[4] um über die von ihm ausgearbeiteten Statuten Beschluß zu fassen. Diese sagen in Art 1:

»Der Zweck dieser Vereinigung ist, Harmonie und gegenseitiges Zusammenwirken der Bevölkerung von Transvaal herzustellen und den allgemeinen Wohlstand und Fortschritt von Land und Volk zu befördern.«[5] Die übrigen Bestimmungen der Statuten sind organisatorischer Natur. Danach stehen unter dem Head-Committee District- und Ward-Committees. Jedes Jahr findet ein von Delegierten der letzteren beschickter Kongreß statt, der das Head-Committee wählt. »Het Volk« unterscheidet sich also von den beiden anderen großen Parteien vornehmlich dadurch, daß sie gleich von Anfang an eine festgefügte Organisation besitzt, während ein spezielles Programm fehlt. Insofern ähnelt diese Partei den beiden großen Parteien des Mutter-

---

1 Cd. 2479 S. 18 (Rand Daily Mail v. 14. Januar 1905).

2 Cd. 2479 S. 89 (Rand Daily Mail v. 7. Februar).

3 In diesem Zusammenhang ist auch eine Versammlung von Farbigen in Burgersdorp zu erwähnen. Sie fürchten unter responsible government für ihre Rechte und wollen daher lieber von der Krone regiert werden. Cd. 2479 S. 82. (Star v. 4. Februar.)

4 Cd. 2479 S. 58 (Leader v. 30. Januar.)

5 Cd. 2479, S. 58: The object of this assoziation is to bring about harmony aud mutual cooperation of the population of the Transvaal and to advance the general prosperity and progress of the country and people.

landes, die ebenfalls infolge ihrer Organisation Einheiten in der Hand ihrer Leaders bilden.

Der Führer von »Het Volk«, Louis Botha, meinte in seiner Eröffnungsrede, die vergangenen Jahre hätten gezeigt, daß die Buren Vertrauen verdienten. »Sie wären nicht zum Gouverneur gegangen und hätten einen Regierungswechsel verlangt, aber sie sagten, wenn ein solcher Wechsel komme, müsse er ein guter und großer sein«.[1] Daher sei für sie die Repräsentativverfassung, dieser »Schatten ohne Körperlichkeit«,[2] unannehmbar.

Den Absichten der Regierung gegenüber bekunden die Führer von Het Volk das größte Mißtrauen, sie sind überzeugt, die Regierung werde die Wahlen so einzurichten wissen, daß die Buren sich in der Minderzahl befinden müßten.[3]

Im Monat Februar entfaltet Het Volk eine sich besonders über das platte Land erstreckende, lebhafte Propaganda.[4] Die Generale wurden überall mit Jubel empfangen und ihren Worten begeistert zugestimmt. Eine Charakteristik dieser Versammlungen enthält der »Leader« vom 4. Februar 1905. Er schreibt[5]:

»Die Buren sind erpichter denn je auf Politik, und sie fanden sich in ansehnlicher Zahl zusammen, um den An-

---

1 Cd. 2479, S. 62: The Boers had never gone to the governor and asked for a change, but they did say, if the change came, it must be a good and a great one.

2 S. 61 »a shadow without the substance.«

3 Cd. 2479, S. 63.

4 Vgl. Cd. 2479, S. 66—70, 71—73, 75, 78, 80, 85, 90, 95, 98, 108 110—127, 130—136.

5 Cd. 2479, S. 80 f.

The boers are as keen as ever on politics and they mustered in substantial numbers to listen to the addresses of their leaders, to whom they still tenaciously kling for advice. — — It cannot be asserted that the speeches contributed anything to the political controversy. The speakers, as at all their meetings, betrayed no anxiety to enter into practical politics, but confined themselves to dreary platitudes with allegations against the British government of having broken the treaty signed ad the Vereeniging conference. — — Responsible government, which they confidently anticipate, will be the panacea for all their real or imaginary grievances. —

sprachen ihrer Führer zu lauschen, an deren Rat sie hartnäckig festhalten. . . . . Man kann nicht behaupten, daß die Reden irgend etwas zur Lösung der politischen Kontroverse beigetragen hätten. Die Redner zeigten, wie auf allen ihren Versammlungen, kein Verlangen, sich in praktische politische Fragen zu vertiefen, sondern beschränkten sich auf traurige Plattheiten und Vorwürfe gegen die englische Regierung, sie habe den Geist des Vertrages von Vereeniging gebrochen. . . . . Responsible government, das sie vertrauensvoll erwarten, wird das Allheilmittel für ihre tatsächlichen und eingebildeten Beschwerden sein.«

Besonders auffallend ist, daß die Führer niemals den Versuch machen, ihren Landsleuten das Wesen des »self-government« klar zu machen; ferner, daß sie nie auch nur ein Wort des Dankes oder der Anerkennung für die großen Verdienste der britischen Verwaltung finden; daß ihre Sprache einen Grad von Anmaßung erreicht, der zu ihren politischen Fähigkeiten in gar keinem Verhältnis steht.

Am deutlichsten tritt dies bei den Vertretern des radikalen Flügels von »Het Volk« zu Tage. So bezeichnete Hans Burger auf einer Versammlung in Krügersdorp als sein Ideal »ein geeinigtes Südafrika unter eigener, unabhängiger Flagge.«[1] Noch weniger wie er machte General Beyers aus seinem Herzen eine Mördergrube. Seine Rede in Pietersburg[2] enthielt eine klare Drohung mit dem Aufstand und erregte wegen ihrer maßlosen, erbitterten Sprache unter seinen Freunden peinliches Aufsehen. Obwohl sie ihn sofort desavouierten[3], vermochten sie nicht zu verhindern, daß sich allgemein die Ansicht verbreitete, Beyers habe nur gewagt, das auszusprechen, was seine Landsleute verschwiegen.[4] Diese Meinung wurde dadurch noch bestärkt, daß er wenige Tage danach in Nylstrom unter jubelndem Beifall erklärte,[5] er halte seine Worte vollkommen aufrecht; er

---

1 Cd. 2479, S. 73 (Star v. 30. Januar 05).

2 Cd. 2479, S. 110 f, (Star v. 13. Februar).

3 Cd. 2479, S. 112 (Rand Daily Mail v. 14. u. 15. Februar) 116. (Leader v. 16. Februar).

4 Cd. 2479, S. 114 (Rand Daily Mail v. 15. Februar).

5 Cd. 2479, S. 126 (Rand Daily Mail v. 20. Februar).

habe der Regierung den Vulkan zeigen wollen, auf dem sie stehe. Dabei beweisen seine Ausführungen über die Verfassungsfrage, daß er wirklich, wie er von sich sagte,[1] »ein Kind in der Politik« war. War er doch der Ansicht, die bestehende Regierungsform bezeichne das, was in Art. 7 des Friedensvertrages »representative government« genannt werde.[2]

d. Einigung zwischen der »Responsible government assoziation« und »Het Volk«.

Nach allem bestand in den Zielen der Burenpartei und der Responsibles kein Unterschied. Infolgedessen kam auch bald eine Annäherung beider Parteien zustande.

Beide Parteien waren sich über die Notwendigkeit sofortiger Gewährung von selfgovernment unter Loyalität gegenüber der Einheit des Reichs einig. Auf dieser Grundlage traten sie miteinander in Verhandlungen und konnten bereits am 20. April ein gemeinsames Programm veröffentlichen.[3]

Dieses enthält folgende Forderungen:

1. Es sollen Schul-Comités gebildet werden, die erwählte Vertreter der Eltern enthalten und die einen weitgehenden Einfluß auf die Unterrichtsgegenstände ausüben.

2. In der Sprachenfrage verlangt Het Volk vollständige Gleichstellung von Holländisch und Englisch, während die Responsibles sich mit ihrer Zulassung im legislative council begnügen.

3. Beide Parteien sind gegen das Eingeborenenwahlrecht.

4. Das Wahlrecht soll jeder 21jährige britische Untertan haben, der seit 12 Monaten in Transvaal und seit 6 Monaten im Bezirk wohnt.

5. Jede Stimme soll dieselbe Geltung haben. Wie dies zu erreichen sei, darüber sind sich die Parteien noch nicht einig.

---

[1] Cd. 2479, S. 63 (Leader v. 30. Januar).

[2] Cd. 2479, S. 124 (Rand Daily Mail v. 20. Februar).

[3] Cd. 2563 (Star v. 20. April 1905) S. 6—8.

6. Het Volk wünscht jede Kuli-Einfuhr verboten zu sehen, die Responsible Assoziation ist für ihre möglichste Einschränkung.

Über die Bedeutung dieses Kompromisses läßt sich die »Responsible government assoziation« folgendermaßen aus:[1]

»Sie beansprucht — —, die Rassenfrage aus der Politik des Staats ausgeschaltet zu sehen. Sie beansprucht, die Ansichten des größten Teiles der englischen mit denen der holländischen Bevölkerung vereinigt zu sehen, auf der einzigen Grundlage des gemeinsamen Interesses an dem künftigen Wohlergehen Transvaals als einer britischen Kolonie. Sie beansprucht endlich, hierdurch den Grund zu einer nationalen Partei gelegt zu haben, die fähig ist, dieser Kolonie und Südafrika die größten Dienste zu leisten.«

---

[1] Cd. 2563, S. 8: The responsible government assoziation . . . claims, to have eliminated the racial question from the politics of the State. It claims to have united the sentiment of the vast proportion of the British population with that of the Dutch population, solely upon the common interest of the future prosperity of the Transvaal as a British colony. It claims by this action to have laid the foundation for a National Party, which is capable of rendering the greatest public service to this colony and South Africa.

Abschnitt IV.

Die Repräsentativ-Verfassung vom 31. März 1905.

1. Die Motive der Regierung.

So war die politische Lage, als unter dem 31. März 1905 Lyttleton dem Vizegouverneur Transvaals, Sir Arthur Lawley, die neue Verfassung mit einer Denkschrift übersandte, die die Stellungnahme der Regierung begründete.[1]

Danach ist die Regierung der Überzeugung, »einige Zeit, wenn auch hoffentlich keine sehr lange Zeit, müsse noch vergehen, bevor das Volk der jüngst nach langem Kriege eroberten Kolonien mit einer so weitgehenden Kontrolle seiner Angelegenheiten betraut werden könne«,[2] wie sie selfgovernment mit sich bringe.

Zur Begründung dieser Ansicht führt die Regierung aus, Partei-Regierung könne nur dort gute Erfolge zeitigen, wo ein Land einen gewissen Grad von Homogenität besitze, der sich entweder auf Einheit der Rasse und Sprache oder auf eine lange, gemeinsame Geschichte gründe. Beides sei in Transvaal nicht der Fall. Nicht nur sei das Land von zwei durchaus verschiedenen Rassen bewohnt, es sei auch die Zeit noch in frischem Gedächtnis aller, in der diese beiden Rassen sich unter den Waffen gegenübergestanden hätten. »Daher müßten Parteien in Transvaal für einige Zeit noch in der Hauptsache mit den Rassen zusammen-

[1] Cd. 2400 S. 1—6.

[2] Cd. 2400 S. 2: His Majestys government thinks some time, though not, they hope, a very long time, must still pass before the people of colonies recently annexed after a long war, should be entrusted with so great a control of their destinies.

fallen, und Parteiregierung würde höchstwahrscheinlich Regierung durch die eine oder die andere Rasse bedeuten.«[1]

Es sei nötig, daß beide Rassen eine Zeit lang mit gleichen Rechten zusammen arbeiteten und so die Erinnerung an die Vergangenheit verlören. »Bei diesem Anpassungsprozeß würden repräsentative Institutionen von erheblicher Bedeutung sein, da sie in einer Versammlung die frei gewählten Vertreter aller Teile des Volkes zusammen bringe, um Fragen von allgemeiner Bedeutung zu diskutieren und gemeinsame Geschäfte zu erledigen.«[2] Respon sible government dagegen würde gegenwärtig den entgegengesetzten Erfolg haben; es würde den »Rassengegensatz zu einem dauernden machen, indem dieser dann auch die Trennungslinie zwischen der jedesmaligen Regierung und der Opposition darstellen werde«.[3]

Bestärkt werde die Regierung in ihrem Entschlusse dadurch, daß auch die meisten anderen Kolonien die Zwischenstufe des representative government durchgemacht hätten. Die Verhältnisse Canadas vor Einführung des self-government könnten mit denen Transvaals keineswegs in Parallele gestellt werden, wie dies zu agitatorischen Zwecken häufig geschehen sei. Denn Canada habe damals nicht nur schon seit 50 Jahren eine Repräsentativ-Verfassung besessen, die Franzosen seien auch bereits seit 1763 britische Untertanen gewesen; endlich lasse sich der kanadische Aufstand nicht mit dem Burenkriege vergleichen. Trotzdem habe auch in Canada das Parteiwesen auf Rassengegensätzen beruht, bis die Foederation von 1867 dem ein Ende gemacht habe.

---

1 Cd. 2400 S. 2: Parties in the Transvaal must for some time yet mainly coincide with the line of races, and party government would most probably mean government by one race or the other.

2 Cd. 2400 S. 2: Representative institutions which bring together in one assembly the freely elected representatives of all sections of the people to discuss questions of common concern and to transact common business, should materially aid in this harmonizing process.

3 Cd. 2400, S. 2: Government by party would . . emphasize and stereotype the racial line, by making it also the dividing line between government and opposition.

Waren daher repräsentative Institutionen einzuführen, so hatte die Regierung weiter zu prüfen, in welchem Maße das erwählte Element einzuführen sei. Das Vorsichtigste wäre gewesen, die ernannte Laien-Minorität durch eine erwählte zu ersetzen. Die Regierung wünschte dagegen, »die größte Freiheit zu gewähren, die mit der Sicherheit und der Stabilität der Verwaltung vereinbar sei.«[1] Daher erkannte sie an, »daß die Einwohner von Transvaal ein Recht hätten, eine solche erwählte Majorität zu erwarten, daß sie eine tatsächliche Kontrolle über die Gesetzgebung ausüben könnten.«[2]

Die Regierung hoffte, die gewählte Verfassungsform werde sich, — ebenso, wie sie es in Natal und der Kapkolonie getan habe — erweisen als »eine Schule zum selfgovernment, als ein Mittel, um die Bürger zu politischer Zusammenarbeit zu vereinen, und als eine Sphäre für die natürliche Auslese derjenigen Männer, die zur Leitung und zuletzt zur verantwortlichen Übernahme der Verwaltung am besten geeignet seien.«[3]

Sie war sich dabei wohl bewußt, daß die neue Verfassung einerseits eines gewissen Risikos nicht entbehre und daß sie andererseits die Wünsche eines großen Teiles der Bevölkerung nicht erfülle. Sie richtete daher einen ernsten Appell an die Buren. »Sie erwartete von ihnen als einem Volke von praktischer Begabung — Mitarbeit an der Aufgabe, ihre Rasse nicht länger in einsamer Unabhängigkeit zu lassen, sondern aus ihr eine starke Säule in dem Bau eines weltumspannenden Reiches zu machen.[4]«

---

[1] Cd. 2400 S. 3: His Majestys government wish to concede the utmost liberty compatible with safety and with the stability of the administration.

[2] Cd. 2400 S. 3: His Majestys government recognize that the inhabitants of the Transvaal have a right to expect such an elective majority, as will give them an effective control of legislation.

[3] Cd. 2400 S. 4: — — a school for selfgovernment, a means of bringing citizens together in political cooperation and a sphere for the natural selection of the men most fit to lead and ultimately to undertake the responsibility of administration.

[4] Cd. 2400 S. 6. But from them also, as from a people of practical genius, — — His Majestys government expects cooperation in the task of making their race, no longer in isolated independence, a strong pillar in the fabric of a world-wide Empire. —

2. Letters Patent vom 31. März 1905 und Transvaal Constitution Order in Council vom 27. März 1905.

Eine derartige Entwickelung sollte die neue Verfassung ermöglichen. Sie bestand aus den »Letters Patent, providing for the constitution of a legislative assembly in the colony of the Transvaal«[1] und der »Transvaal Constitution Order in Council,«[2] diese vollzogen am 27., jene am 31. März 1905. Die Letters Patent sind ergangen auf Grund des in Art. 20 der Letters Patent vom 23. September 1902 der Krone vorbehaltenen Rechts, die Verfassung abzuändern. Das bisherige Verfassungsgrundgesetz wird nicht aufgehoben, nur die in Artikel 7 und 8 enthaltenen Bestimmungen über das legislative council werden beseitigt. Im übrigen sollen beide Gesetze als eines betrachtet werden. (Art. 17 der Letters Patent).[3]

a. Die »Legislative Assembly«.

Die große Neuerung, die geschaffen werden soll, ist die Ersetzung des »legislative councils« durch eine legislative assembly.« Diese soll aus 6—9 beamteten, ernannten, und 30—35 erwählten Mitgliedern bestehen (L. P. Art. I. 1). Die ersteren müssen Mitglieder des executive councils sein (L. P. Art. I. 2). Damit ist die Kolonie in die zweite Klasse, in die der Kolonien mit Repräsentativ-Verfassung, aufgerückt.

Denn eine Volksvertretung liegt nach der Definition des Colonial Laws Validity Act (28. u. 29. Vict. c. 63) Artikel 1 dann vor, wenn »die Kolonie einen gesetzgebenden Körper besitzt, der zur Hälfte von den Einwohnern gewählt wird.«[4]

---

1 Cd. 2400 S. 6—10, citiert: L. P. Art.
2 Cd. 2400 S. 10—18, citiert: C. Art.
} Die Originaltexte finden sich im Anhang unter Nr. I und II.

3 Cd. 2400 S. 9.

4 Citiert bei Tarring S. 58.
»A representative legislature is defined as any Colonial legislature which could comprise a legislative body, of which one half are elected by inhabitants of the colony«.

b. Das Wahlrecht.

Das aktive Wahlrecht zur Assembly steht jedem weissen, männlichen, britischen Untertan zu, der 21 Jahre alt ist und bei dem eine der folgenden Voraussetzungen vorliegt (Art. 3 L. P.):[1]

1. Entweder muß er als »burgher« der Republik das Wahlrecht zum ersten Volksraad besessen haben. Dann wird keine Eigentumsqualification erfordert.

2. Anderenfalls muß er in den letzten 12 Monaten vor Aufstellung der Wählerlisten für eine Zeit von mindestens 6 Monaten irgend ein Gebäude in Besitz gehabt haben, das zusammen mit dem Land, auf dem es liegt, 100 Pf. wert ist oder 10 Pf. jährliche Roheinnahme bringt. Besitzen mehrere einen solchen Hof gemeinsam, so muß der Anteil eines jeden diesen Forderungen entsprechen.

3. Oder endlich, der Betreffende muß in demselben Zeitraum Gehalt oder Lohn in Höhe von 100 Pfund jährlich bezogen haben.

Nicht wahlberechtigt sind dagegen (L. P. Art. 4):[2]

1. Personen, die nach dem 31. Mai 1902 wegen Hochverrats oder überhaupt wegen Mordes verurteilt worden sind;

2. Personen, die zu Freiheitsstrafen ohne wahlweise Geldstrafe verurteilt worden sind, wenn nicht diese Strafe 3 Jahre vor Aufstellung der Wählerlisten verbüßt oder im Gnadenwege erlassen ist.

3. Schließlich solche Personen, die im letzten Jahr vor Aufstellung der Listen aus öffentlichen Mitteln Armenunterstützung bezogen haben. Als solche gilt nicht eine auf Grund des Art. 10 des Friedensvertrages erhaltene Beihülfe oder die Aufnahme in ein Hospital.

Das passive Wahlrecht hat grundsätzlich jeder aktiv Wahlberechtigte, mit den Ausnahmen, daß Beamte, Zahlungsunfähige, in Liquidation befindliche und gerichtlich für geisteskrank erklärte nicht wählbar sind (C. Art. 36).[3]

---

[1] Cd. 2400 S. 7.

[2] Cd. 2400 S. 7. [3] Cd. 2400 S. 15.

Das Wahlrecht ist also, wie die Progressive Assoziation gefordert hatte, dem für die Kommunen bestehenden ähnlich, nur noch ausgedehnter. Farbige sind davon ausgeschlossen.

c. Die Wahlen.

Die Vorbereitung der Wahlen wird in Art. 5 der Letters Patent der Regelung durch die Krone oder durch Kolonialgesetz vorbehalten. In Ausführung dieses Artikels ist die »Transvaal Constitution Order in Council« ergangen. Danach wird zunächst durch einen für jeden Distrikt ernannten »Registering officer« eine vorläufige Liste (Provisional List) der Wahlberechtigten aufgestellt (C. Art. 1). Gegen seine Entscheidung gibt es Appellation an den »Revising officer« (C. Art. 13),[1] der ein Revisionsgericht (Court of Revision) hält (C. Art. 15) und in zweifelhaften Fällen das Gutachten eines Richters einholen kann. (C. Art. 23). Er stellt die endgültige Liste (final list) auf (C. Art. 25) und sendet sie an den Kolonial-Sekretär (C. Art. 26).

Der Vice-Gouverneur ernennt darauf, — was wieder in den Letters Patent geordnet ist — drei Kommissare[2] (Art. 6 Nr. 1), die die Aufgabe haben, die Kolonie in 30—35 Wahlbezirke einzuteilen. Hierbei haben sie die bestehenden Distrikt- und Kommunalgrenzen, Verkehrsmittel und Bodenbeschaffenheit tunlichst zu berücksichtigen (L. P. Art. 6, 3).

Die Anzahl der Wahlberechtigten, die ein Wahlbezirk umfassen soll, ergibt sich bei Division der Gesamtzahl der Wähler durch die Zahl der Wahlbezirke (»the quota of voters«). Eine Abweichung bis zu 5 % nach oben oder unten ist jedoch gestattet (L. P. Art. 6 Nr. 4). Damit sind weitere Forderungen der Progressives erfüllt, nämlich der Aufbau der Wahlkreiseinteilung auf der Wählerzahl und die »single member constituency.« Die Regierung begründet ihre Haltung damit, die Beibehaltung der alten Wahlkreise werde zu große Ungleichheiten ergeben; so habe z. B. Barberton bei einer Bevölkerung von 2642 Köpfen 1143 erwachsene Männer, Standerton dagegen 3267 Männer auf 11 192 Ein-

[1] Cd. 2400 S. 12 f. [2] Cd. 2400 S. 8.

wohner. Sie hoffe, sich durch die erwähnten Bestimmungen von einer Bevorzugung von Stadt oder Land ferngehalten zu haben.[1]

Um diese Verteilung der Abgeordneten nach der Wählerzahl auch in Zukunft zu sichern, bestimmt Art. 7,[2] daß alle 4 Jahre in der geschilderten Weise auf Grund neuer Wahllisten eine Neueinteilung des Landes durch 3 Kommissare erfolgen soll.

Die Wahlen selbst erfolgen durch Wahlzettel; sie sind geheim und direkt (C. Art. 48).[3]

d. Die Verhandlungen der gesetzgebenden Versammlung.

Die »legislative assembly« tritt unter dem Vorsitz des Vizegouverneurs in Pretoria zu ihren Beratungen zusammen (L. P Art. 8. C. Art. 64). Die Abgeordneten haben einen Treueid zu leisten (L. P. Art. 16). Die Sprache der Verhandlungen und Gesetzestexte ist die englische, jedoch ist mit Erlaubnis des Präsidenten der Gebrauch der holländischen Sprache gestattet (L. P. Art. 15). Das Quorum beträgt 10 (C. Art. 55); die Abstimmungen erfolgen nach Stimmenmehrheit. Nur bei Stimmengleichheit gibt der Vorsitzende seine — dann entscheidende — Stimme ab (C. Art. 56). Vertagung und Auflösung erfolgen durch Proklamation des Vizegouverneurs, und zwar spätestens nach Ablauf von 4 Jahren (L. P. Art. 14). In jedem Jahr muß eine Session stattfinden (C. Art. 63), an deren Schluß jeder Abgeordnete für jede Sitzung, in der er anwesend war, 2 Pfund, höchstens jedoch 200 Pfund erhält (C. Art. 67).

e. Kompetenz der Assembly.

Die Kompetenz der Assembly wird in Artikel 9 der Letters Patent umschrieben: »die legislative assembly«, soll das Recht haben, unter Berücksichtigung der Bestimmungen

---

[1] Cd. 2400 S. 4. [2] Cd. 2400 S. 8.
[3] Cd. 2400 S. 16.

dieser Letters Patent, Gesetze zu machen, die für Frieden, Ordnung und gute Regierung der Kolonie nötig sind.«[1]

Ihre Befugnisse erstrecken sich also, ebenso wie unter der Kronkolonieverfassung, grundsätzlich über das gesamte Gebiet des öffentlichen Lebens. Auch bleibt bezüglich der Finanzgesetze die Einschränkung bestehen, daß in ihnen die assembly kein Recht der Initiative hat (L. P. Art. 13).

Außerdem bleiben die allgemeinen Einschränkungen naturgemäß bestehen, die sich aus dem Recht des Veto herleiten. Der assent wird vom Gouverneur erteilt, der auch das Recht hat, ein Gesetz mit Änderungen versehen der gesetzgebenden Versammlung nochmals zuzusenden (L. P. Art. 10—12). Da die Instructions vom 23. Sept. 1902 in Kraft bleiben, hat der Gouverneur auch unter »representative government« in den dort bezeichneten Materien[2] den assent nur ausnahmsweise zu erteilen.

Ganz entzogen werden der Verfügung des Parlaments die »Civil list», nämlich die Gehälter des Vizegouverneurs, der Richter des obersten Gerichtshofs und der Mitglieder des »executive councils« sowie die Summe, die jedesmal zum Budget des Inter Colonial Council beizutragen ist.[3]

Das selbständige Gesetzgebungsrecht der Krone, sowie ihr Recht, die Verfassung zu ändern, bleibt ausdrücklich vorbehalten (L. P. Art. 19, 20).

f. Vergleichende Kritik der Verfassung.

So sah die Verfassung aus, die die Regierung dem Volk von Transvaal zugedacht hatte. Wir werden ihre grundlegenden Bestimmungen besser würdigen können, wenn wir sie mit denjenigen des Mutterlandes und anderer englischer Kolonialverfassungen vergleichen.

In mancher Beziehung ist zunächst eine Ähnlichkeit mit der Verfassung des vereinigten Königreichs festzustellen. So adoptiert das Wahlrecht das auch in England geltende

---

[1] Cd. 2400 S. 8. It shall be lawful for the legislative assembly, subject to the provisions of these Our Letters Patent, to make laws required for the peace order and good government of the colony.

[2] Vgl. oben Seite 28 f. [3] Cd. 2400 S. 10; »Schedule.«

Okkupationssystem, d. h., es ist nicht, wie in manchen Staaten des Kontinents, von der Steuerleistung abhängig, sondern von dem Vorhandensein von Voraussetzungen, die für Stadt und Land verschieden sind. Im Mutterland fordert das Wahlrecht nach dem letzten Gesetz von 1884, das ebenso wie die ihm vorangegangenen von 1832 und 1867 eine erhebliche Erweiterung des Kreises der Wahlberechtigten bewirkte, vom Landbewohner ebenfalls u. a. den Besitz von Grundstücken mit mindestens 10 Pfund Jahresertrag. Dabei ist jedoch zu berücksichtigen, daß dadurch bei den teueren Lebensverhältnissen Transvaals hier eine bedeutend weitere Spannung des Wahlrechts erreicht wird. Die Qualifikation der Städter berechnet sich in England anstatt nach der Höhe des Gehalts nach dem Mietwert der Wohnung. Beiden Wahlrechtssystemen ist die Möglichkeit von Pluralvoten gemeinsam. So kann hiernach dieselbe Person in den verschiedensten städtischen und ländlichen Bezirken wahlberechtigt sein und ihr Wahlrecht auch ausüben. Neuerdings strebt man auch in England eine Verwirklichung des Grundsatzes »one man one vote« an, den ja auch die Parteien Transvaals zu dem ihrigen gemacht hatten.

Ein weiterer Satz der englischen Verfassung ist der von der entscheidenden Stimme des Speakers. Seit 1839 ist es in England Konventionalregel, zu diesem Amt einen Mann zu erwählen, der über den Parteien steht. Daher wird dieser seine Stimme nie dahin abgeben, daß dadurch eine endgültige Entscheidung getroffen wird. Ferner finden wir auch in der Transvaalverfassung, daß die Auflösung des Parlaments keine außergewöhnliche Maßregel ist. Die Legislaturperiode dauert vielmehr nur ausnahmsweise so lange, wie die Verfassung vorschreibt, und häufig wird das Parlament auf seinen eigenen Wunsch schon früher aufgelöst.

Dagegen ist der Verfassung des Mutterlandes das Prinzip, die Wahlkreiseinteilung auf Grund der Wählerzahl vorzunehmen und eine periodische Neueinteilung des Landes gesetzlich festzulegen, von jeher fremd gewesen. Vielmehr sah man in England stets die Commune als die »Kernzelle« des Unterhauses an und scheute sich, die historisch gegebenen

Grenzen willkürlich zu verschieben. Infolgedessen ergaben sich übergroße Ungleichheiten in der Zahl der Wahlberechtigten in den einzelnen Bezirken. Es machten sich daher in England Bestrebungen zugunsten des seit der Revolution in Frankreich durchgeführten mechanisch-numerischen Systems geltend. Sie führten zu der Redistribution of Seats Act von 1885, in dem als Prinzip aufgestellt wurde, auf je 54 000 Einwohner solle 1 Abgeordneter kommen und in jedem Bezirk nur ein Abgeordneter gewählt werden. Trotzdem haben sich starke Ungleichheiten herausgebildet, da seither eine Neueinteilung nicht vorgenommen worden ist. Der Grund hierfür ist der, daß eine Neueinteilung die irischen Sitze vermindern müßte. Die irische Partei ist daher dagegen und bildet zusammen mit der Opposition die Majorität. Der Engländer ist aber auch deshalb einer Änderung abgeneigt, weil der bestehende Zustand eine Minoritätenvertretung ermöglicht und dadurch eine größere Stabilität der Parteien erstrebt wird. Außerdem mißtraut er der geometrischen Zerteilung des Landes lediglich nach der Zahl der Einwohner bzw. der Wähler.

Und doch hat die englische Regierung dieses Prinzip in der Verfassung Transvaals zum ersten Male durchgeführt. Denn auch den älteren Kolonialverfassungen ist diese Art der Wahlkreiseinteilung und die »automatic redistribution« fremd.

Zuerst legte England durch Gesetz vom 5. August 1850 (13. u. 14. Vict. c. 59) s. 32 — das wir oben bereits erwähnten — die Regelung aller das Wahlrecht und die Wahlkreise betreffenden Fragen in die Hände der australischen Kolonialparlamente. Dieser Grundsatz der Nichtintervention wurde später in der Verfassung von Neu-Süd-Wales vom 16. Juli 1855 (Colonial-Bill, scheduled to Imperial Act 18. u. 19. Vict. c. 54) aufrechterhalten. Artikel 15 dieses Gesetzes bestimmte jedoch, daß zu jeder Erhöhung der Abgeordnetenzahl Annahme des betreffenden Gesetzentwurfs mit einfacher Mehrheit im legislative council und mit $^2/_3$ Mehrheit in der assembly erforderlich sei.

Eine erste Abweichung von diesem Prinzip findet sich bereits im British North America Act v. 29. März 1867

(30. Vict. c. 3). Zwar bleibt auch hier die Regelung des Wahlrechts dem Parlament überlassen (Art. 41—43). Die Verfassung der Dominion bestimmt aber weiter, daß die Vertretung der — damaligen vier — Provinzen im Unterhaus alle 10 Jahre, zuerst 1871, berichtigt werden solle. Dabei soll Quebec die feste Zahl von 65 Abgeordneten haben. Für die übrigen Provinzen wird die Zahl nach demselben Verhältnis ausgerechnet werden, in dem 65 zu der jeweiligen Bevölkerungszahl Quebecs steht.

Ähnlich ist es in Australien. Auch hier ist das Parlament des Commonwealth für das Wahlrecht kompetent (Australian Commonwealth Constitution Act v. 9. Juli 1900 III. 30. 31). In der Verfassung aber wird der Anteil geregelt, der jedem Staat an der Abgeordnetenzahl des Repräsentantenhauses zukommen soll. Zu diesem Zwecke ist die Bevölkerungszahl Australiens durch die Soll-Zahl der Abgeordneten, — nämlich die doppelte Zahl der Senatoren — zu dividieren. Durch Division des auf diese Weise erhaltenen Quotienten in die Bevölkerungsziffer des Einzelstaates ergibt sich seine Abgeordnetenzahl (Art. 24).

Die Festlegung der »automatic redistribution« bedeutet daher allerdings insofern nichts neues, als in den Foederationen zur Erhaltung einer gleichmäßigen Vertretung der Bundesglieder ein ähnliches Verfahren bereits bestand. Sie bedeutet aber etwas völlig neues insofern, als nicht die Bevölkerungszahl, sondern die Zahl der Wahlberechtigten für die Einteilung der Wahlbezirke maßgebend sein soll. Der Zweck dieser Maßregel kann nur der gewesen sein, die englische Stadtbevölkerung zu ungunsten der holländischen Landbevölkerung zu bevorteilen. Dieser Eindruck ist umso bestimmter deshalb, weil, wie oben gezeigt, dem englischen Staatsmann das mechanisch-numerische Aufteilen des Landes als etwas Unhistorisches widerstrebt und weil vorauszusehen war, welche Erfolge dieses System gerade in Transvaal haben würde. Der Rand-Distrikt erlangt dadurch einen Anteil an der Volksvertretung, der sich nicht rechtfertigen läßt, erwägt man, daß dort zum großen Teil unverheiratete Weiße wohnen, die als ihre eigentliche Heimat England betrachten, während

die Kraft des Landes die bodenständige Burenbevölkerung bildet. Nach einer von den Responsibles aufgestellten Statistik kommen im Rand-Distrikt auf 5 Männer 1 Frau, dagegen im übrigen Transvaal auf 6 Männer 5 Frauen.[1] Die den Commissaren zur Pflicht gemachte Rücksichtnahme auf die bestehenden Grenzen ist deshalb wirkungslos, weil nur Abweichungen bis zu 5 % der Durchschnittswählerzahl gestattet sind. Die Einwände, die gegen diese Bestimmungen erhoben wurden, erscheinen also gerechtfertigt.

Die übrigen erhobenen Beschwerden richten sich nicht gegen die Verfassung Transvaals als solche, sie sind vielmehr gegen jede Repräsentativverfassung begründet. Die erwählten Vertreter des Volkes sehen sich, obwohl sie rein zahlenmäßig neben den ernannten Mitgliedern der Exekutive eine bedeutende Rolle spielen, nicht in der Lage, auf die Handhabung der vollziehenden Gewalt Einfluß zu gewinnen, da die leitenden Beamten nicht dem gesetzgebenden Körper, sondern der heimischen Regierung verantwortlich bleiben. Ihren ganzen Einfluß verlegt die Volksvertretung daher auf das Budgetgenehmigungsrecht.[2] Dabei stößt sie wiederum auf die Civil List, die ihrem Einfluß mitsamt den zur Zuständigkeit des Inter-Colonial Council gehörigen Materien entzogen ist. Es ist daher nicht merkwürdig, daß unter solchen Verhältnissen scharfe Zusammenstöße zwischen dem durch das Sprachrohr des Parlaments ertönenden Volkswillen und der überlegenen Macht der durch den Gouverneur vertretenen Krone geradezu herausgefordert werden.[3] Zudem leidet das Gefühl der Loyalität darunter, daß der Vertreter des Königs mitten im Parteigetriebe steht und daher seiner eigentlichen Aufgabe, ein unparteiischer, vermittelnder Faktor zu sein, nicht gerecht werden kann.

---

[1] Cd. 2479, S. 136 f. (Star v. 24. Februar).

[2] Vgl. Merivale S. 286.

[3] Der Versuch der Vereinigten Staaten, auf den Philippinen diese Regierungsform einzuführen, ist daher nicht nur, weil in tropischer Zone, ungewöhnlich, sondern auch sehr bedenklich (vgl. Munro bei Kohler S. 113 ff.)

Hat daher die Repräsentativ-Verfassung als dauernde Einrichtung keine guten Erfolge gezeitigt,[1] so kann sie doch sehr wohl als Übergangsstadium ihre Berechtigung haben. Und als etwas anderes als eine Vorschule für die endgültige freiheitliche Verfassungsform betrachtete ja England die Verfassung vom 31. März 1905 niemals. Sie wollte durch ein »allmähliches Nachlassen der Bande der Abhängigkeit« erreichen, daß »die Verbindung zwischen Mutterland und Kolonie mehr und mehr den Schutzcharakter verlieren und sich dem Bündnischarakter nähern sollte.«[2]

Zudem darf nicht außer Acht gelassen werden, daß diese Verfassung demselben Volke eine Vertretung gibt, das drei Jahre zuvor England erbittert bekämpfte. Daher muß man Speyer zustimmen, wenn er sagt,[3] daß diese Verfassung trotz ihrer Mängel »ein überzeugender Beweis des Vertrauens gegenüber den befriedenden Fähigkeiten einer Regierungsform der Diskussion, der Toleranz und der Freiheit« ist.

In diesem Lichte betrachtete auch Milner die Verfassung, als er sie in seiner Abschiedsrede[4] in Johannesburg am 31. März 1905 den »größten Einzelschritt auf dem ganzen Wege zum selfgovernment« nannte,[5] und die Hoffnung aussprach, die Buren würden sich nicht durch eine Ablehnung dieser in der besten Absicht gegebenen Verfassung ins Unrecht setzen wollen.

3. Die Stellungnahme der Parteien:

a. »Het Volk« und die »Responsible Government Assoziation.«

In dieser Erwartung sollte sich Milner getäuscht haben. Der entgegengesetzte Standpunkt der Führer von »Het

[1] Vgl. Jenkyns S. 94, Speyer S. 61, sowie oben S. 73.

[2] Merivale S. 292: » . . by the gradual relaxation of the ties of dependence . . the union must more and more lose the protective and approximate the federative character.

[3] Speyer S. 69: » . . un éclatant témoignage de confiance dans les vertus apaisantes d'un régime de discussion, de tolérance et de liberté.«

[4] Milner war am 3. April 1905 zurückgetreten und durch den Earl of Selborne ersetzt worden (Cd. 2400 S. 182, 190 ff.)

[5] Cd. 2400 S. 191: The new constitution is . . . the greatest single stride in the whole march in the direction of complete selfgovernment.

Volk« zeigte sich in einem Briefe Bothas an die Anhänger seiner Partei vom 3. Mai 1905.[1] Darin faßte er nach Mitteilung der Grundzüge der Verfassung sein Urteil über sie dahin zusammen, »jeder Buchstabe dieses Schriftstücks spreche von tiefem Mißtrauen gegen das Volk von Transvaal und ganz besonders gegen die Buren.«[2]

Die Gefahr der Rassenpolitik, die die Regierung gegen die Einführung von selfgovernment ins Feld führe, sei durch Einigung zwischen seiner und der »Responsible Party« als nicht vorhanden erwiesen.

Die Bedeutung der in der neuen Verfassung verheißenen Volksvertretung sei infolge der Unabhängigkeit der Exekutive eine so gedrückte, daß sie »mehr eine beratende Körperschaft, als ein wirkliches Parlament zu sein scheine.«[3] Nachdem Botha diese Behauptung an der fehlenden Initiative bei Finanzgesetzen sowie an dem Vorbehalt der Eingeborenengesetzgebung zu beweisen versucht hatte, beklagte er die Schmälerung des Wirkungskreises des Assembly durch das Inter-Colonial Council. Er entrüstete sich besonders über die »demütigende Bestimmung«,[4] daß es vom Belieben des Präsidenten abhängen solle, ob im Transvaal-Parlament holländisch gesprochen werden dürfe.

Seine hauptsächliche Beschwerde richtete sich naturgemäß gegen die geplante Wahlkreiseinteilung. Er sagte darüber: »Der Mann, der mit Mühe und Not eine große Zahl von Kindern und zukünftigen Bürgern ernährt und erzieht, wird mit dem Einzelnen auf gleiche Stufe gestellt, der zeitweise im Lande dem Glücke nachjagt.«[5]

Der Erfolg werde sein, daß ein Teil von Johannesburg ebensoviel Abgeordnete entsenden werde, wie der dritte oder

---

1 Cd. 2563 S. 14 f. (Star v. 3. Mai.)

2 Cd. 2563 S. 15: »Every line of this document speaks of deep distrust in the people of the Transvaal, and more particularly of the Boers.«

3 Cd. 2563 S. 15: The legislative assembly takes the appearance more of a debating society than of a serious Parliament.

4 Cd. 2563 S. 15: »humiliating provision.«

5 Cd. 2563 S. 15: The man who educates and rears under trials and troubles a large family of children and future burghers, is placed on the same footing with the single man who is temporarily fortune hunting in the country.

vierte Teil des ganzen Landes. Unter diesen Umständen hielt Botha die Verfassung für verfehlt. Er schloß:[1] »Glück und Wohlstand Transvaals können nur dadurch befördert werden, daß man seinem Volk mannhaft vertraut und jene Prinzipien der Gerechtigkeit und Billigkeit aufrecht erhält, welche die britischen Verfassungen zu einem Beispiel für so manche andere Länder gemacht haben, ein Beispiel, das — — leider! — in keinem wesentlichen Punkt in der Verfassung, die jetzt vor uns liegt, befolgt worden ist.«

Auf dem gleichen ablehnenden Standpunkt befanden sich die »Responsibles«. Doch finden sich darüber keine Belege.

b. Die Progressive Assoziation.

Demgegenüber begrüßte die Progressive Assoziation die in der neuen Verfassung enthaltene Verwirklichung fast ihrer sämtlichen Programm-Forderungen mit Freude.[2] Der Vorsitzende der zur Besprechung der Verfassung einberufenen Versammlung drückte seine Genugtuung darüber aus, daß allen Weißen gleiche Rechte gewährt würden. Da die Fortdauer einer ernannten Exekutive als vorübergehende Maßregel anzusehen sei, so müsse das Urteil über die Verfassung lauten, »durch sie seien die dauernden Grundlagen für Responsible government auf breiten, wahren und demokratischen Linien errichtet worden.«[3]

Farrar betonte in seiner Rede, seine Partei stehe, ebenso wie die Regierung, auf dem Boden der »magna charta«[4] der Bürger Transvaals, dem Frieden von Vereeniging. Der erste Schritt, den die Regierung in Verfolg der dort in Art. 7

---

[1] Cd. 2563 S. 15: Happiness and prosperity of the Transvaal are to be advanced only by placing a manly trust in its people and by maintaining those principles of justice and equity which have made the British constitutions an example to so many other countries, an example which has — alas! — no been followed in any essential in the constitution which now lies before us.

[2] Cd. 2563 S. 20—29. (Star v. 13. Mai 1905.)

[3] Cd. 2563 S. 20. The permanent foundation of responsible government in the Transvaal have been laid on broad true and democratic lines.

[4] Cd. 2563 S. 21: You have a great magna charta in this country, a magna charta called the Terms of Vereeniging.

vorgezeichneten Entwickelung getan habe, das bestehende legislative council, sei von Erfolg begleitet gewesen. Daraus habe die Regierung die Überzeugung gewonnen, daß sie den Bürgern Transvaals den Grad von Vertrauen schenken könne, der aus der neuen Verfassung spreche. An ihnen sei es jetzt, dieses Vertrauen zu entgelten. Farrar rühmte besonders die Erfolge, die die englische Verwaltung erzielt habe und wies an der finanziellen Lage des Landes[1] und des Inter-Colonial Council[2] zahlenmäßig nach, wie unberechtigt der Vorwurf der Mißwirtschaft sei.

Leonard nahm sodann andere Beschwerden der Gegner der Verfassung unter die Lupe. Eine große Anzahl der Klagen von »Het Volk« seien aus der Tatsache zu erklären, daß die Buren in ihrer Unberührtheit von britischem Verfassungsgewohnheitsrecht allgemein übliche Bestimmungen der Verfassung mißverständen und glaubten, sie seien lediglich aus dem Bestreben entstanden, sie zu benachteiligen.

So sei es z. B. mit der Initiative in Finanzgesetzen, die doch in allen Kolonialverfassungen der Krone vorbehalten sei und damit den britischen Verfassungsgrundsatz festlege, »daß das Unterhaus nicht dazu da sei, das Geld des Volkes auszugeben, sondern es zu bewahren.«[3] Ebenso sei die »disallowance« verkannt worden, die doch in allen britischen Kolonien, ob mit, ob ohne selfgovernment bestehe, und als Mittel der Geltendmachung von Reichsinteressen bestehen müsse. Ferner habe man sogar daraus Befürchtungen hergeleitet, daß der Vicegouverneur bei Stimmengleichheit die entscheidende Stimme habe. Man wisse eben nicht, daß er in solchen Fällen seine Stimme nach altem Herkommen stets

---

[1] Cd. 2563 S. 23.

1904/05	Einnahme	Schuld	Deficit
Kap	8 500 000	47 500 000	731 696
Natal	3 342 000	18 000 000	582 000
Transvaal u. Orange	9 800 000	35 000 000	—

[2] Cd. 2563, S. 23: Die Ausgaben der Eisenbahnen in Prozenten der Einnahmen betrug in Natal 79,18, bei der C. S. A. R. dagegen 62,20.

[3] Cd. 2563 S. 26: That the House of Commons was there not to spend, but to guard the peoples money.

so abgeben müsse, daß die Frage offen bleibe.[1] Endlich errege man sich über die Zurückdrängung der holländischen Sprache, während die Erlaubnis des Präsidenten doch nur Formsache sei. Der Einwurf vollends, die Assembly werde keine wirksame Kontrolle über die Verwaltung ausüben können, zerfalle angesichts ihrer unbeschränkten Kompetenz in nichts.

Leonard folgerte aus der Haltlosigkeit aller dieser Beschwerden der Buren mit Recht, daß das Mißtrauen, von dem Botha spreche, wohl eher auf seiner Seite als auf derjenigen der britischen Regierung zu finden sei. Er schloß mit dem Ausdruck seiner ernsten Verwunderung darüber, daß die Buren kein Wort des Dankes für ein derartiges Geschenk, wie es die Verfassung darstelle, fänden. Daß sie parteiisch genug seien, ein Wahlrecht und Privilegien, denen noch heute das Ringen der Völker Europas gelte, durch gesuchten Kritizismus zu verkleinern. Er richtete daher an alle Bürger die Mahnung, Hand in Hand mit der Regierung die durch die neue Verfassung gegebenen Möglichkeiten auszunutzen.[2]

4. Die Zurücknahme der Verfassung vom 31. März 1905 und die Vorbereitung derjenigen vom 6. Dezember 1906.

Ende 1905 wurde die fünfte Session des legislative councils in der allgemeinen Erwartung geschlossen, daß es die letzte sein werde und daß Anfang 1906 die Verfassung vom 31. März 1905 in Wirksamkeit treten werde.[3]

Es kam anders. Bisher hatten in England die Konservativen und die sogenannten Unionisten geherrscht, die den Gedanken des Imperialismus, also der engeren Verbindung zwischen Mutterland und Kolonie, pflegten. Die Neuwahlen, die Ende 1905 stattfanden, führten jedoch zu einem glänzenden Sieg der Liberalen. Die Folge war, daß am 4. Dezember 1905 das Kabinett Balfour durch das Kabinett

[1] Cd. 2563 S. 27: He must so vote, as to keep the question open.

[2] Cd. 2563 S. 29. [3] Cd. 3028 S. 106.

Campbell-Bannermann, daß Lyttleton durch den Earl of Elgin ersetzt wurde.[1]

Schon im Februar zeigten sich die Wirkungen des eingetretenen Personen- und Systemwechsels in der Frage der Verfassung Transvaals. Das neue Ministerium war der Ansicht, daß die bereits vollzogene Verfassung vom 31. März 1905 nicht zweckentsprechend sei. Es riet daher dem König, diese Verfassung nicht in Kraft treten zu lassen und eine responsible government gewährende Verfassung ausarbeiten zu lassen.[2]

Inzwischen blieb die Kronkolonie-Verfassung in Kraft, und das legislative council trat vom 25. Mai bis zum 12. September 1906 zu seiner VI., der letzten, Session zusammen.[3]

Vor Festlegung der geplanten Verfassung wünschte die Regierung, über gewisse Hauptfragen zuverlässig orientiert zu sein. Zu diesem Zwecke wurde am 21. März 1906 ein Komitee von 4 Männern ernannt,[4] das an Ort und Stelle die nötigen Erhebungen anstellen sollte.

Als den hauptsächlichsten Gegenstand seiner Untersuchungen bezeichnen die dem Vorsitzenden der Kommission erteilten Instruktionen, »die Regierung über das Ergebnis der Anwendung verschiedener Prinzipien auf die gegenwärtigen Verhältnisse Transvaals und über die Beeinflussung dieses Ergebnisses durch Zahl, Verteilung und soziale Verhältnisse des Volkes zu berichten.«[5] Im einzelnen hatte die Kommission zu prüfen, welche Wirkung die Einteilung des Landes in sechzig Wahlkreise bei Zugrundelegung verschiedener Wahlrechts-System ausüben werde auf:

---

1 Vgl. Hatschek II S. 6.

2 Cd. 3250 S. 39. Telegramm Elgins an Selborne v. 31. Juli 06: His Majestys government felt it their duty in February to advise His Majesty, that the Letters Patent of the 31. March 1905 should be withdrawn and that the Transvaal should receive the gift of Responsible government, so soon as sufficient information had been collected.

3 Cd. 3028, S. 104. 4 Cd. 2823, S. 1—4.

5 Cd. 2823 S. 3: The general object of the inquiry is to inform His Majestys government as to the effect of the application of different principles to the actual conditions of the Transvaal, as affected by the numbers, distribution and social conditions of the population.

1. den Witwaters-Rand Distrikt;
2. Städte außerhalb dieses Distrikts;
3. rein ländliche Distrikte.

Ferner hatte sie festzustellen, welchen Zuwachs die Zahl der Wahlberechtigten gewinnen würde, wenn an Stelle der in Artikel III der Letters Patent vom 31. März 1905 vorgeschriebenen Eigentums-Qualifikation allgemeines Wahlrecht (»manhood suffrage«) angenommen würde. Dabei waren auch alle Vorschläge zu beachten, die auf eine andere Grundlage als die »single member constituency« für die Vertretung des Volkes hinausliefen.

Besonders war zu erwägen, ob es sich empfehlen werde, den drei Kommissaren bei Einteilung des Landes in die Wahlbezirke einen größeren Spielraum zu gewähren, als dies in der zurückgenommenen Verfassung der Fall war.

Der Bericht, den die Kommission auf Grund ihrer Ermittelungen verfaßte, ist leider nicht veröffentlicht worden. Doch läßt sich aus den Bestimmungen, die die Verfassung enthält, ein Rückschluß darauf machen, in welchem Sinne sie sich ausgesprochen hat. Sie muß schnell gearbeitet haben, denn bereits am 31. Juli 1906 konnte Elgin, der Gouverneur von Transvaal, die leitenden Grundsätze der Verfassung mitteilen.[1]

[1] Cd. 3250 S. 39.

Abschnitt V.

Die Einführung von »Selfgovernment« durch die Verfassung vom 6. Dezember 1906.

Am 6. Dezember 1906 vollzog der König die Urkunden, die Transvaal zur selfgoverning colony machen und damit die von uns verfolgte Entwickelung zum Abschluß bringen sollten.[1]

Die Titel dieser Urkunden sind:

1. »Letters Patent, providing for the constitution of responsible government in the colony of the Transvaal.«[2]

2. Letters Patent, constituting the office of Governor and Commander-in-Chief of the Transvaal.«[3]

3. »Instructions to Our Governor and Commander-in-Chief in and over Our colony of the Transvaal.[4]

Bei der folgenden Besprechung werden wir, wie schon oben, zum Vergleiche die entsprechenden Bestimmungen der Verfassungen anderer »selfgoverning colonies« heranziehen.

1. Die Zusammensetzung des Parlaments.

An Stelle des legislative councils, — die assembly ist ja niemals zusammengetreten, — tritt ein Parlament, das aus zwei Kammern besteht, dem »legislative council« und der »legislative assembly« (L. P. Art. 1).

a. Das »legislative council«.

Das legislative council besteht aus 15 Mitgliedern, die auf einen Zeitraum von 5 Jahren ernannt werden (L. P. Art. 7).

---

1 Cd. 3250 S. 40.

2 Cd. 3250 S. 1—13, zitiert: L. P. Art.

3 Cd. 3250 S. 33—35, zitiert Gov. Art.

4 Cd. 3250 S. 35—37, zitiert Instr. Art.

Die Originaltexte finden sich im Anhang unter Nr. III, IV und V.

Ihre Ernennung erfolgt bei der Bildung des ersten Parlaments durch den Gouverneur allein, in jedem weiteren Fall von ihm auf den Vorschlag seiner — parlamentarischen — Minister (L. P. Art. 2). Damit ist der im Unterhaus herrschenden Partei ein bestimmender Einfluß auf die Zusammensetzung der ersten Kammer eingeräumt.

Voraussetzung der Ernennung ist, daß der Betreffende das Wahlrecht zur assembly besitzt, 30 Jahre alt ist und seit drei Jahren seinen Wohnsitz in der Kolonie hat (L. P. Art. 3). Den Vorsitz bei den Verhandlungen führt ein ebenfalls ernanntes Mitglied (President), in seiner Abwesenheit ein von den Mitgliedern erwähltes (L. P. Art. 5). Um in die Verhandlungen eintreten zu können, ist die Anwesenheit von mindestens 6 Mitgliedern erforderlich (L. P. Art. 6).

Das Parlament hat das Recht, nach Ablauf von 4 Jahren der Amtsperiode des jedesmaligen legislative councils, im Wege der Gesetzgebung an die Stelle der ernannten, erwählte Mitglieder zu setzen und das Wahlrecht sowie die Voraussetzungen der Wählbarkeit zu regeln (L. P. Art. 7, Nr. 2 u. 3).

Damit legt die Regierung die Weiterentwickelung der Verfassung in einem wesentlichen Punkte in die Hände der Kolonie selbst. Wichtig ist diese Bestimmung deshalb, weil sie eine Abkehr von dem Grundsatz bedeutet, die erste Kammer müsse vermöge ihres Gehaltes an konservativen Elementen mäßigend auf die demokratischen Bestrebungen der aus allgemeinen Wahlen hervorgegangenen zweiten Kammer einzuwirken befähigt sein. Ein solcher Charakter wird entweder durch direkte Ernennung seitens der Krone oder durch ein enges, von hohem Zensus abhängiges Wahlrecht erreicht. Wakefield schlug sogar vor,[1] die Sitze in der ersten Kammer erblich und von der Voraussetzung ausgedehnten Landbesitzes abhängig zu machen, um so den Ehrgeiz anzuregen und eine Art Kolonial-Adel zu schaffen. Ein konservatives Element heranzubilden, bezweckten auch die Bestimmungen der Verfassung von Neu-Süd-Wales. Nur die Mitglieder des ersten legislative councils wurden dort vom Gouverneur auf 5 Jahre ernannt, danach wurde dies

[1] Wakefied S. 304 f.

Amt lebenslänglich (Art. 2—8). Auf Lebenszeit ernannt werden auch die Senatoren in Canada, wo dem General-Gouverneur in ihrer Auswahl in sofern eine Grenze gezogen ist, als jeder Senator ein Vermögen von 4000 Dollar besitzen muß (Art. 23, 24).

Verlassen wurde diese Auffassung von dem Wesen einer ersten Kammer zuerst in der Verfassung des Commonwealth. Sie bestimmt in Art. 7 Abs. 4 und 10, daß in jedem Staat eine gleiche Anzahl von Senatoren gewählt wird, und zwar auf Grund des für die Wahl der Abgeordneten zur zweiten Kammer geltenden Gesetzes. Der Senat des Commonwealth ist also ebenso demokratisch zusammengesetzt, wie das Unterhaus[1] und unterscheidet sich von diesem lediglich durch die Art der Erneuerung, — alle drei Jahre scheidet die Hälfte der Senatoren aus —; dies mag für die Ausbildung einer festen Tradition günstig sein.

Den gesetzgebenden Faktoren von Transvaal gibt, wie wir sahen, die Regierung die Möglichkeit, eine gleiche Entwickelung zu veranlassen.

b. Die »legislative assembly«.

Die »legislative assembly« besteht aus 69 Abgeordneten. Ihre Verteilung auf die einzelnen Distrikte der Kolonie ist aus Anhang I. der Letters Patent ersichtlich (L. P. Art. 8). Danach[2] wählt der Witwatersrand allein 34 und Pretoria-Stadt 6 Abgeordnete.

Das Wahlrecht steht jedem weißen, männlichen, englischen Untertan, der mindestens 21 Jahre alt ist, zu (L. P. Art. 9). Erfordert wird nur ein sechsmonatiger Aufenthalt im Lande vor Beginn der Aufstellung der Wählerlisten und in diesem Zeitpunkt Wohnsitz in dem betreffenden Wahlbezirk. Das Wahlrecht geht verloren durch gerichtliche Verurteilung und Armenunterstützung in der in Art. 4 der Letters Patent vom 31, März 1905 geregelten Weise (L. P. Art. 10).

Damit ist die in der zurückgezogenen Verfassung noch erforderte geringe Vermögensqualifikation fallen gelassen,

---

[1] Vgl. Speyer S. 143. [2] Cd. 3250 S. 14.

und das allgemeine Wahlrecht angenommen worden. Obwohl die Zahl der Wahlberechtigten bei den hohen Kosten der Lebensführung in Transvaal dadurch nicht wesentlich vermehrt wird, wird auf diese Weise den auf der elterlichen Farm lebenden erwachsenen Söhnen das Wahlrecht, von dem sie sonst unberechtigter Weise ausgeschlossen waren, gewährt.[1] Der große Vorteil dieser Änderung ist aber der, daß nunmehr Pluralvoten ausgeschlossen sind, wie unten näher zu zeigen.

Die Bestimmungen über die Aufstellung der Wählerlisten und über die Wahlhandlung sind in den als zweiter Anhang den Letters Patent nachgedruckten »Regulations« enthalten (L. P. Art. 12).[2] Teil I regelt im einzelnen die Aufstellung der vorläufigen Liste durch den Registering officer (Nr. 1—13), und die Festsetzung der endgültigen Liste durch den Revising officer (Nr. 14—36). Teil II beschäftigt sich weiter mit der Benennung der Kandidaten und dem Vollzug der Wahlhandlung.[3] Die Regulations folgen hier im großen und ganzen dem in England geltenden Recht.[4] Ein vom Gouverneur ernannter returning officer bestimmt einen Tag zur Benennung (nomination) der Kandidaten. Die Benennung erfolgt durch eingetragene Wähler. Wird nur ein Kandidat benannt, so wird er sofort als rechtmäßig erwählt erklärt (Nr. 38. 2). Andernfalls wird mindestens 5 Tage später ein Tag für die eigentliche Wahlhandlung (poll) bestimmt. Vorher hat jedoch jeder Kandidat 50 Pfund zu hinterlegen, die nachher zur Deckung der Kosten der Wahl benutzt werden (Nr. 38. 3. 41). Zur Wahl zugelassen werden nur die in der Wahlliste aufgeführten Personen (Nr. 46). Jeder Wähler darf nur eine Stimme abgeben (Nr. 48). Der Leiter der Wahlhandlung kann dies durch Befragen des Wählers feststellen (Nr. 46), wobei falsche Antworten mit Strafe bedroht sind (Nr. 47).

Sodann erhält der Wähler vom Vorsitzenden einen Wahlzettel, auf dem sich in alphabetischer Ordnung die Namen aller benannten Kandidaten gedruckt finden. Er

---

1 Cd. 2823 S. 4.
2 Cd. 3250 S. 15—30.
3 Cd. 3250 S. 21—26.
4 Vgl. Hatschek I. S. 292 f.

begibt sich mit diesem Zettel in einen abgeteilten Raum und bezeichnet den Namen seines Kandidaten dadurch, daß er »insgeheim« ein Kreuz vor seinen Namen setzt. Darauf überreicht er den Zettel gefalten dem Wahlvorstand, der ihn in die Urne steckt. Jedes Zeichen, das den Wahlzettel erkennbar werden läßt, macht ihn ungültig[1] (Nr. 49).

Es sind also alle Vorkehrungen getroffen, um das Wahlgeheimnis zu sichern.

Die Verfassung enthält weiter wiederum die Festlegung der »automatic redistribution«, indem sie bestimmt, daß alle zwei Jahre, zuerst im Dezember 1908, eine Neuaufstellung der Wählerlisten stattfinden soll (L. P. Art. 13), und auf Grund dieser alle vier Jahre eine Neueinteilung der Wahlbezirke zu erfolgen hat (L. P. Art. 14). Das Verfahren, das die zu diesem Zwecke zu ernennenden drei Kommissare dabei zu beobachten haben, ergibt sich aus den als Anhang III. abgedruckten »Regulations« (L. P. Art. 15).[2] Danach ist die »Quota« der Wähler der Kolonie = $^1/_{69}$ ihrer Gesamtzahl. Übersteigt nach der neuen Liste die Gesamtzahl die vor vier Jahren festgestellte um mindestens die »Quota«, so wird die Zahl der Wahlbezirke bis auf höchstens 75 vermehrt.

Es ist darauf festzustellen, wie viel Wahlberechtigte sich befinden:

1. im Witwatersrand-Distrikt;
2. in Pretoria-Stadt;
3. im übrigen Transvaal;

Entsprechend den so ermittelten Zahlen erhält jedes dieser drei »areas« seine Abgeordneten-Zahl zuerteilt. Es wird dann wiederum die »quota« der Wähler für jeden der drei Landesteile festgesetzt. Hat ein Distrikt weniger als $^1/_2$ der Quota an Wahlberechtigten, so entsendet er keinen eigenen Abgeordneten. Steht seine Wählerzahl zwischen

[1] Cd. 3250 S. 23 . . When the voter has received such ballot-paper, on which shall be printed in alphabetical order the names of all the duly nominated candidates at such election, he shall take the same to the compartment and desk provided for that purpose, and shall signify the candidate for whom he desires to vote, by secretly placing a cross opposite the name of such candidate.

[2] Cd. 3250 S. 31.

$^1/_2$ und $1\,^1/_2$, so entsendet er einen, bewegt sie sich zwischen $1\,^1/_2$ und $2\,^1/_2$, so entsendet er zwei Abgeordnete usw. Jeder Distrikt wird darauf in so viel Wahlbezirke geteilt, wie er Abgeordnete entsendet. Es herrscht also in Transwahl ebenso wie in England das one-member-system.[1]

Damit ist also zwar die Zahl der Wähler als Grundlage der Verteilung der Abgeordneten beibehalten worden, es ist aber eine größere Rücksichtnahme auf die alten Distriktgrenzen und die wirtschaftliche Zusammengehörigkeit des Landes zu bemerken. Außerdem ist den drei Kommissaren durch Zulassung einer Abweichung von 50 %, — anstatt 5 % in der Verfassung von 1905 —, in weit höherem Maße ermöglicht worden, Ungerechtigkeiten in der Verteilung zwischen Stadt und Land zu vermeiden.

Das passive Wahlrecht bleibt nur an die Voraussetzungen des aktiven gebunden. Die besonderen Ausschließungsgründe der Repräsentativ-Verfassung[2] sind ebenfalls beibehalten worden unter Hinzufügung des einen, daß ein Wahlbeamter nicht Abgeordneter für den Bezirk sein darf, in dem er die Wählerliste aufgestellt hat (L. P. Art. 18).

Den Vorsitz in den Verhandlungen der assembly führt ein von den Abgeordneten zu wählender »speaker« (L. P. Art. 19, 20). Als Quorum ist die Anwesenheit von 21 Mitgliedern vorgeschrieben (L. P. Art. 21), eine im Vergleich zu kontinentalen Verhältnissen sehr niedrige Ziffer.

Das beschriebene Wahlrecht Transvaals ist liberaler, wie irgend eines der englischen Kolonien. Denn überall wird, — ebenso wie im Mutterlande — ein gewisser niedriger Besitz verlangt.[3] Wakefield hielt eine solche Beschränkung für nötig, »um die ärmsten Einwanderer und Ansiedler, welche gleichzeitig auch die unwissendsten sind, des herrschenden Einflusses im Parlament zu berauben, den

---

[1] Vgl. Hatschek I. S. 293.

[2] Vgl. oben S. 62.

[3] Vgl. z. B. Neu-Süd-Wales: Art. 4 des Ges. v. 5. Aug. 1850, Art. 11 der Verf.

Victoria, Art. 5 der Verf. (Colonial Bill, scheduled to Imperial Act, 18. u. 19. Vict. c. 55.)

das allgemeine Wahlrecht der zahlreichsten Klasse zuerteilt.«[1] Wie oben erwähnt, besteht eine derartige Gefahr für Transvaal nicht.

Daß auch die Festlegung der periodischen Neueinteilung nur in den Foederationen ein Analogon findet, wurde bereits ausgeführt.

c. Gemeinsame Bestimmungen.

Für die Sitzungen beider Kammern gelten die Bestimmungen, daß jedes Jahr eine Session in Pretoria stattzufinden hat (L. P. Art. 24, 25). Die Legislaturperiode erreicht ordnungsmäßig ihr Ende spätestens mit Ablauf von 5 Jahren[2] durch Auflösung seitens des Gouverneurs (L. P. Art. 26.2). Dieser hat jederzeit die Befugnis, durch Proklamation das Parlament zu vertagen oder die legislative assembly und ein erwähltes legislative council aufzulösen (L. P. Art. 26.1). Bei diesem Akt handelt der Gouverneur nicht auf Rat seiner Minister, sondern gemäß seinen Instruktionen.

Die Abstimmungen erfolgen nach einfacher Mehrheit, bei entscheidender Stimme des Speakers oder Präsidenten (L. P. Art. 29). Die Verhandlungen erfolgen unter Gleichberechtigung der englischen und holländischen Sprache. Von den Parlamentsdrucksachen werden dagegen nur die Verhandlungsprotokolle und die Texte der vorgeschlagenen Gesetze in beiden Sprachen gedruckt, während die übrigen Urkunden und Schriftstücke nur in englischer Sprache abgefaßt werden (L. P. Art. 34). Damit nimmt die Verfassung zwar Rücksicht auf die Gefühle der besiegten Rasse, ohne doch die holländische Sprache, wie dies Art. 133 der Canadischen Verfassung mit Bezug auf die französische tut, der englischen gleichzustellen. Vielmehr ist diese die offizielle Landessprache.

Ein Parlamentsmitglied verliert seinen Sitz, wenn es während einer ganzen Session nicht erscheint, sowie, wenn

---

[1] Wakefield S. 301: The electoral franchise should be so limited by a property qualification, as to deprive the poorest immigrants and settlers which is another expression for the most ignorant, of the superior influence in the legislature which universal suffrage bestows on the most numerous class.

[2] In England nach 7 Jahren; Hatschek I, 362.

es zahlungsunfähig, ferner, wenn es wegen ehrenrühriger Handlungen verurteilt oder geisteskrank wird. Den gleichen Erfolg hat die Annahme eines Staatsamtes mit Ausnahme der Ämter der Minister, Pensionierten und Offiziere auf Halbsold (L. P. Art. 30). Damit ist der im Mutterland seit der Act of Settlement von 1701 bestehende[1] und streng durchgeführte Grundsatz der Incompatibilität zwischen Beamten- und Abgeordnetencigenschaft auch auf Transvaal übertragen. Die in England noch erforderliche lästige Formalität, daß Abgeordnete, die Minister werden, sich einer Neuwahl unterziehen müssen[2] ist hier fallen gelassen (L. P. Art. 47.3).

Der Selbstbestimmung des Parlaments ist die Aufstellung einer Geschäftsordnung sowie die Definition der Privilegien und Immunitäten des Parlaments und seiner Mitglieder überlassen. Solche Vorrechte dürfen jedoch nicht diejenigen der Mitglieder des englischen Unterhauses übersteigen (L. P. Art. 33). Aus dieser Bestimmung ist schon zu entnehmen, welche Bedeutung der rechtsetzenden Kraft des Parlaments durch das Mittel der Geschäftsordnung zukommt. Es ist weiter daraus zu ersehen, daß diese Kraft gegenüber derjenigen des englischen Unterhauses eine subordinierte ist, da dem Kolonialparlament das Hülfsmittel der Unüberprüfbarkeit seiner Beschlüsse, auf dem die verfassungsumbildende Kraft der Beschlüsse des Reichsparlaments beruht, fehlt.[3]

Die Diäten sind erhöht worden. Die Abgeordneten erhalten jetzt 150 Pfund für die Session, zuzüglich 2 Pfund für jede Sitzung, jedoch nie mehr wie 300 Pfund (L. P. Art. 35).

2. Kompetenz und Zusammenwirken der gesetzgebenden Faktoren.

Die gesetzgebenden Faktoren, durch deren Zusammenwirken Transvaal-Gesetze zu stande kommen, sind die Krone, das legislative council, und die legislative assembly.

[1] Vgl. Hatschek I, S. 548 ff.
[2] Vgl. Hatschek I, S. 267.
[3] Hatschek I, S. 365—368.

a. Die Kompetenz des Parlaments.

Die Kompetenz des Parlaments ist ebenso unumschränkt, wie sie es in der Repräsentativverfassung war (L. P. Art. 36, 1.) Das selbständige Gesetzgebungsrecht der Krone ist verschwunden, nur eine Instanz bleibt dem Kolonialparlament übergeordnet, das ist das Reichsparlament. Es gilt also, — und das bezeichnet Jenkyns mit Recht als das Problem des kolonialen Selfgovernments —,[1] »lokale parlamentarische Institutionen, die nach englischem Modell geformt sind, mit der Oberhoheit eines heimischen Parlaments in Einklang zu bringen, in dem die Kolonie keine Stimme hat.«

Mit diesem subordinierten Charakter des Kolonialparlaments hört naturgemäß auch die Ähnlichkeit zwischen der Verfassung des Mutterlandes und der selfgoverning colony auf. Denn die souveräne Gewalt des Reichsparlaments kann nicht wiederholt werden; sie ist ausschließlich.

Die Beschränkung der Initiative des Parlaments bezüglich der Finanzgesetze finden wir auch hier wieder. Die assembly darf sich mit einem derartigen Gesetzentwurf nur befassen, wenn er ihr während der laufenden Session durch Botschaft des Gouverneurs übermittelt worden ist (L. P. Art. 57). Hierauf hat zuerst die zweite Kammer darüber zu beschließen, während das legislative council nur zur Annahme oder Ablehnung »en bloc« befugt ist (L. P. Art. 56). Dieselbe Bestimmung finden wir in den Verfassungen von Neu-Süd-Wales (Art. 1), des Commonwealth (Art. 53, 56) und von Canada (Art. 52, 53); auch ist sie ungeschriebener englischer Verfassungsgrundsatz.

Entzogen ist dem Parlament die Verfügung über die Gehälter des Gouverneurs und der Oberrichter, sowie über den Beitrag zum Inter-Colonial-Council, jedoch nicht die Bewilligung der Ministergehälter. (Reserved Civil List)[2][3] L. P. Art. 58.

---

[1] Jenkyns S. 54: The problem of colonial selfgovernment is the problem of reconciling local parliamentary institutions, framed after the English model, with the supremacy of a Parliament at home, in which the colony has no voice.

[2] Cd. 3250. Anhang IV. S. 32.

[3] Bemerkenswert ist der Umschwung in der Haltung der Regierung, der

In einer Beziehung ist die Kompetenz der gesetzgebenden Körperschaft Transvaals ungewöhnlich ausgedehnt, nämlich in der Frage einer Verfassungsänderung: Artikel 36, Absatz 2 bestimmt, daß solche Änderungen im ordentlichen Wege der Gesetzgebung erfolgen sollen. Jedoch ist jeder derartige Gesetzentwurf der Genehmigung der Krone vorzubehalten (L. P. Art. 39 b).

Hierdurch ist mit dem in der Kronkolonie- und Repräsentativ-Verfassung ausdrücklich vorbehaltenen Revisionsrecht der Krone gebrochen und so ganz allgemein den gesetzgebenden Faktoren Transvaals auch die Weiterentwickelung der Verfassung anvertraut worden.

In den übrigen selfgoverning colonies, die dieses Recht auch haben, ist seine Ausübung an erschwerende Bestimmungen gebunden. So verlangt die Verfassung von Neu-Süd-Wales die Annahme solcher Gesetzentwürfe mit $^2/_3$ Mehrheit in zweiter und dritter Lesung beider Häuser (Art. 36). Anders und noch erschwerter ist das Verfahren bei Verfassungsänderungen im Commonwealth. Dort muß zunächst der Entwurf von beiden Kammern mit absoluter Majorität angenommen werden; drei bis sechs Monate später erfolgt dann eine allgemeine Abstimmung der Wahlberechtigten (Referendum). Hierbei müssen sich zwei Majoritäten ergeben: es muß in einer Mehrheit von Staaten eine Majorität der Wähler für den Entwurf stimmen, und außerdem eine absolute Mehrheit sämtlicher Wahlberechtigten des Commonwealth. Darauf erst wird das Gesetz dem General-Gouverneur vorgelegt (Art. 128).

Daß in Transvaal diese Vorsichtsmaßregeln fallen gelassen worden sind, und hier dem Parlament eine nur durch das Königliche Veto eingeschränkte Kompetenz-Kompetenz zugesprochen wird, bedeutet also eine bisher nicht geübte Ausdehnung des Selbstregierungsrechts.

Gerade bei Verfassungsänderungen sind nun leicht Fälle denkbar, in denen eine Einigung zwischen beiden Kammern

---

sich darin ausspricht, daß 1 Jahr nach Zusammentritt des ersten Parlaments die Labour Importation Ordinance v. 1904 außer Kraft treten und damit die Kuli-Einfuhr aufhören soll. (L. P. Art. 50.)

nicht zu erzielen ist, besonders so lange das legislative council noch aus Ernennungen hervorgeht und daher mehr zur Erhaltung des alten Zustandes geneigt sein wird.

In England will bei solchen Streitfällen die Tradition, daß das Unterhaus aufgelöst werde. Bleibt nach den Neuwahlen die bisher herrschende Partei am Ruder, so gibt das Oberhaus seinen Widerspruch auf.[1] Dieses ungeschriebene Gesetz des Überwiegens der zweiten Kammer ist in England entstanden parallel mit der Herausbildung der parlamentarischen Regierung in Verbindung mit der Demokratisierung des Wahlrechts.[2] Es ist heute Verfassungsgrundsatz, daß ein Kabinett aus einem Mißtrauensvotum des Unterhauses sofort die Konsequenz in Gestalt der Demission zu ziehen hat. Nur ein Mißtrauensvotum des Unterhauses hat diese Wirkung, während ein solches des Oberhauses durch ein Vertrauensvotum der Commons ausgeglichen werden kann. Es kommt hinzu, daß infolge der Wahlrechtsreform das Unterhaus nicht länger eine Interessenvertretung geblieben, sondern eine wahre Volkvertretung geworden ist. Damit ist aus der Blackstoneschen Lehre von der Gleichwertigkeit der drei Teile des Parlaments die Lehre von der politischen Vorherrschaft des Unterhauses mit einem gesetzgebenden Veto des Oberhauses geworden, während die Krone ganz in den Hintergrund tritt. Ganz das entsprechende aber ist das tatsächliche Initiativ-Monopol des Unterhauses in Finanzbills. Schon 1860 wurde es als constitutional-usage bezeichnet, daß das Oberhaus keine wichtigere Finanzbill verwerfe.[3] In neuester Zeit geht das Streben der liberalen Partei sogar dahin, zu erreichen, daß eine vom Unterhaus zweimal angenommene Bill ohne nochmalige Befragung der Lords der Königlichen Sanktion unterbreitet werde.

Dieser englische Verfassungsgrundsatz des Überwiegens der zweiten Kammer ist nun in den Kolonien mit dem demokratischen der Befragung des Volkes verbunden worden.

---

1 Vgl. Speyer S. 143. Vgl. Hatschek I. S. 249.

2 Vgl. z. folgenden Hatschek I. S. 244—246.

3 Hatschek I. S. 248 und 463.

Entweder wird das Volk unmittelbar befragt. Dies gilt nach Art. 128 der Verfassung des Commonwealth dann, wenn ein verfassungänderndes Gesetz von einem Hause wiederholt angenommen, vom anderen aber wiederholt abgelehnt wird. Dann ruft der Generalgouverneur die Wähler zur Entscheidung an. Hierbei ist es also gleichgültig, ob das Gesetz am Widerstand des Senats oder des Repräsentantenhauses gescheitert ist.

Für gewöhnliche Gesetzentwürfe dagegen bestimmt Art. 57: Wird ein Gesetzentwurf vom Senat nicht oder mit unannehmbaren Zusätzen genehmigt, so geht er zunächst an das Repräsentantenhaus zurück. Wiederholt sich darauf Annahme durch das Repräsentantenhaus und Zurückweisung durch den Senat, so werden beide Häuser aufgelöst. Kehrt in das neuerwählte Repräsentantenhaus die frühere Mehrheit zurück, wird also hier der Entwurf zum dritten Male angenommen und beharrt der Senat trotzdem auf seiner ablehnenden Haltung, so beruft der General-Gouverneur eine gemeinsame Sitzung beider Kammern. Dort entscheidet dann einfache Mehrheit sämtlicher Parlamentsmitglieder und damit das — doppelt zahlreiche — Repräsentantenhaus. Neuwahlen werden also nur angeordnet, wenn der Senat in seinem Widerstand beharrt, während der Widerstand des Repräsententenhauses das Schicksal der Bill endgültig besiegelt.

In der Verfassung Transvaals ist das Übergewicht des Unterhauses insofern noch verstärkt worden, als hier dem Gouverneuer die Wahl gelassen wird zwischen sofortiger Anberaumung einer gemeinschaftlichen Sitzung und Auflösung beider Kammern.

Artikel 37 bestimmt nämlich, daß nach zweimaliger Annahme eines Gesetzes durch die assembly und seiner zweimaligen Verwerfung durch das legislative council der Gouverneur entweder sofort eine gemeinsame Sitzung anberaumen oder beide Kammern, — das legislative council jedoch nur, wenn es bereits erwählt wird, — auflösen kann. Wiederholt sich nach den Neuwahlen Annahme und Ablehnung abermals, so findet eine gemeinsame Sitzung statt.

In dieser wird zunächst über die streitigen Punkte, sodann über das ganze Gesetz mit absoluter Majorität der Gesamtzahl der Mitglieder abgestimmt. Ergibt sich daraus Annahme des Gesetzes, so gilt es als rechtmäßig zu stande gekommen und wird dem Gouverneur vorgelegt.

b. Die Zustimmung der Krone.

Wie in allen Kolonien, erklärt der Gouverneur im Namen der Krone deren Zustimmung (L. P. Art. 38). Dabei ist er, ebenso wie unter der Herrschaft der Kronkolonie-Verfassung, an die Anweisungen der heimischen Regierung gebunden. Er kann den betr. Gesetzentwurf auch mit Abänderungen zurücksenden (L. P. Art. 40). Dies Verfahren wird besonders dann geübt, wenn es sich um kleinere Mängel handelt. Sonst erklärt der Gouverneur entweder »assent«, »veto« oder »reservation«. Während die Ausübung dieses sog. »original veto« des Gouverneurs äußerst selten ist, wird von der »reservation« häufiger Gebrauch gemacht. Einen Fall haben wir schon kennen gelernt: bei Verfassungsänderungen.

Weiter soll nach Art. 39 jedes Gesetz vorbehalten werden, durch das:

a. Personen von außereuropäischer Abkunft rechtlichen Nachteilen oder Beschränkungen ausgesetzt werden, die das Gesetz für Europäer nicht kennt;

b. die Einführung von Arbeitern aus Ländern außerhalb Südafrikas zugelassen wird.

Hierdurch bekundet die Krone ihren festen Willen, auch unter responsible Government ein wachsames Auge auf die Geschicke der Eingeborenen zu halten; sie zeigt ferner, daß es ihr Wille ist, daß »alle Menschen in ihren Besitzungen frei von Vertragsbedingungen von sklavischer Abhängigkeit bleiben.«[1]

Der Gouverneur wird ferner in seiner Instruktion (Instr. Art. 7)[2] angewiesen, in einer Reihe von dort näher bezeich-

[1] Cd. 3250 S. 7, Art. 39, Abs. 2: Whereas it is Our will and pleasure that all persons within Our dominions shall be free from any conditions of employment or residence of a servile character.

[2] Cd. 3250 S. 36.

neten Gegenständen die Sanktion nicht zu erklären, wenn er dazu nicht besondere Ermächtigung erhalten hat, oder das Gesetz selbst eine die »reservation« aussprechende Klausel enthält. Es sind dies dieselben Materien, bezügl. deren dem Gouverneur bereits in den Instructions von 1902 das gleiche Verfahren zur Pflicht gemacht wurde.[1] Nur sind folgende Angelegenheiten weggefallen: Nr. 3: Erhöhung oder Verminderung von Zahl oder Gehalt der Beamten, Nr. 4: Errichtung oder Verfassungsänderung eines Bankvereins und Nr. 10: Unterschiede in der Behandlung von Weißen und Eingeborenen; letzteres, da diese Bestimmung durch Art. 39a der Letters Patent ersetzt ist. Damit umgrenzt die Krone die Kompetenz der Kolonialgesetzgebung nach außen, indem sie sich bei allen Entwürfen, die die auswärtige Politik beeinflussen können, die Entscheidung vorbehält. Es ist dies lediglich der Ausdruck des Grundsatzes, daß die gesetzgeberische Tätigkeit des Kolonialparlaments nicht über die Grenzen der Kolonie hinaus wirksam sein darf, daß, soweit ihr Selbstregierungsrecht sich nach Innen erstrecken mag, diese Kolonien doch ebensowenig wie alle anderen völkerrechtliche Personen sind.

Dies Prinzip hat allerdings in dem Artikel 51 der Verfassung des Commonwealth eine Durchbrechung erfahren, da dort in Nr. 29 die auswärtigen Angelegenheiten der Kompetenz des Bundesparlaments unterstellt sind. Die Regierung gab auch ihren Widerstand gegen diese Bestimmung erst dann auf, als darauf hingewiesen wurde, daß sie in dem Recht der disallowance ein wirksames Mittel besitze, um einer allzu ausdehnenden Interpretation zu begegnen.[2]

Dieses Recht der »disallowance« besteht nämlich rechtlich in unvermindertem Maße fort (L. P. Art. 41). Allerdings ist seine Ausübung auf solche Fälle beschränkt, die eine tatsächliche Verletzung von Reichsinteressen enthalten. Infolge dieses maßvollen Gebrauchs sind die Wirkungen der disallowance nicht mehr so schädlich, wie sie es waren, als im englischen Kolonialamt der Bureaukratismus herrschte.[3]

---

[1] Vgl. oben Seite 29. [2] Vgl. Speyer S. 155—159.
[3] Vgl. Wakefield S. 253.

3. Die Stellung der Exekutive.

a. Der Gouverneur.

Der Gouverneur bleibt auch unter der neuen Verfassung das Haupt der vollziehenden Gewalt. Jedoch ergibt sich aus der Herrschaft des parlamentarischen Régimes eine grundsätzliche Verschiebung seiner Stellung. Er wird nunmehr dem Parteikampf entzogen; von verantwortlichen Ministern umgeben, tritt seine Person mehr in den Hintergrund, zugleich aber gewinnt seine Stellung an Bedeutung. Er ist nicht mehr der Beamte, der nahezu unbeschränkte Rechte der Krone zu vertreten hat, er ist vielmehr zur Wahrnehmung der Interessen des Reiches in einem mit den Institutionen des Mutterlandes begabten Staatswesen berufen: »He reigns more and governs less.«[1] Er regiert, beraten von einem dem Parlament entnommenen und diesem verantwortlichen Kabinett, als konstitutionelles Haupt. Demgemäß wird auch die Art seiner Hofhaltung der eines Monarchen immer ähnlicher. Der von ihm ausgehende Glanz soll den Kolonisten den Nimbus des Hofes von Westminster ersetzen.[2]

Andererseits bleibt aber der Gouverneur auch jetzt noch der vom Souverän ernannte und diesem verantwortliche Beamte, der den Instruktionen der Krone Gehorsam schuldet. Diese gehen, wie schon erwähnt, tatsächlich vom Kabinett aus. Speyer, der das Kabinett lediglich als eine Vertretung der herrschenden Partei betrachtet, gelangt infolgedessen zu der Behauptung, »der Gouverneur habe mit zwei Parlamentsmehrheiten zu rechnen, deren eine in Westminster und deren andere an den Antipoden sitze«.[3] Dieser Satz ist mehr paradox wie wahr, da, wie wir unten sehen werden, das Kabinett heute eine durchaus selbständige Stellung einnimmt.

Die doppelte Stellung des Gouverneurs liegt also einmal in seiner Abhängigkeit von der Krone, andererseits in seinem Gebundensein an sein Kabinett begründet.[4] Hiervon

---

1 Jenkyns S. 105. 2 Hatschek I. S. 666. 3 Speyer S. 73.
4 Hatschek II. S. 229.

lassen die Bestimmungen der Verfassung lediglich die Abhängigkeit des Gouverneurs von der Krone erkennen, da im übrigen die Stellung des Kabinetts, wie zu zeigen, auf Konventionalregeln beruht.

In der Verfassung werden (L. P. Art. 61, Gov. Art. 1—5, 7—17)[1] nämlich die Befugnisse des Gouverneurs, der nunmehr an Stelle des Vizegouverneurs tritt, in fast wörtlich derselben Weise umschrieben wie dies die Kronkolonieverfassung getan hatte. Ferner behält der Gouverneur die Obergewalt über alle Eingeborenen-Häuptlinge (L. P. Art. 51) und das Recht der Ernennung der Mitglieder des »Land Settlement Board« (L. P. Art. 32).

b. Das Kabinett.

Das Wesen des selfgovernment liegt recht eigentlich in der Stellung des Gouverneurs zu seinem Kabinett. Von diesem und den Befugnissen seiner Mitglieder erhalten wir aus der Verfassung nur spärliche Kunde. Hier wird nämlich nur bestimmt, daß dem Gouverneur ein executive council zur Seite stehen soll, zu dessen Mitgliedern u. a. die Minister zählen (Gov. Art. 6). Minister sind ferner nach L. P. Art. 47 die Inhaber derjenigen Ämter, die der Gouverneur bis zu einer Höchstzahl von 6 binnen 4 Monaten nach Inkrafttreten der Letters Patent bezeichnen wird. Die Ernennung zum Minister bewirkt nicht den Verlust eines Sitzes im Parlament (cod. Art. 47. 3). Die Minister haben das Recht, in beiden Kammern zu reden,[2] dürfen aber nur da abstimmen, wo sie Mitglied sind. Der Gouverneur ist an den Rat seines executive councils nicht gebunden (Art. 6. Instructions). In den Beratungen, bei denen mindestens 2 Mitglieder zugegen sein müssen, führt er den Vorsitz (cod. Art. 4 und 5).

Ausdrücklich dem »governor in council« unterstellt wird das wichtige Recht der Ernennung und Entlassung sämtlicher Beamten der Kolonie, das, wie wir sahen, bisher vom Staatssekretär nach den Vorschlägen des Gouverneurs

[1] Cd. 3250 S. 12, 33—35.

[2] Damit wird ein lästiger englischer Zopf abgeschnitten.

ausgeübt wurde.[1] Eine Besonderheit gilt für die Richter des »Supreme Court«; ihre Absetzung ist nur möglich, wenn sie von beiden Häusern des Parlaments gefordert wird (L. P. Art. 48).

Damit sind die positiven Vorschriften der Verfassung erschöpft. Das Kabinett ist also ebenso wie in England dem Rechte unbekannt. Wir werden bei der folgenden Schilderung der Grundzüge seiner Stellung von den englischen Verhältnissen ausgehen, die ja in den Kolonien lediglich ihre Wiederholung finden sollen.

Das Kabinett ist ein kollegialischer Überbau über den Departementschefs, eine durch Parteisitte geschaffene Kontrollinstanz.[2] Die Art seiner Zusammensetzung zeigt schon die juristisch-technische Bezeichnung an, die man in England für das Kabinett hat, nämlich »such members of this house, as are of His Majestys most honourable privy council«.[3] Der Verfassungsgrundsatz, daß die Minister der Majorität des Unterhauses entnommen werden müssen, ist im Mutterland nie schriftlich fixiert worden. Und auch in den Kolonien wurde und wird dieser grundlegende Übergang zur parlamentarischen Regierung nicht durch Gesetzesvorschriften, sondern durch einfache Modifikation der an die Gouverneure gerichteten Instruktionen erreicht.[4] Die Tendenz der Kolonialverfassungen geht jedoch dahin, dieses Gewohnheitsrecht wenigstens andeutungsweise zu fixieren.[5] Eines der ersten Beispiele hierfür ist die Verfassung von Neu-Süd-Wales, indem dort in Artikel 37 bestimmt wird, daß die Beamten, »die zum Rücktritt vom Amte aus politischen Gründen verpflichtet sind«,[6] vom Gouverneur ernannt werden sollen. Keine derartige Andeutung findet sich dagegen in den kurzen Bestimmungen, die die Zusammensetzung des »Privy Council for Canada« ordnen (Art. 9—12 der Verfassung der Dominion). Deutlicher spricht sich schon das Verfassungsgrundgesetz Natals von 1893 aus, wenn es in Artikel 9

---

1 Hatschek II, 228.
2 Hatschek II, S. 24, 28 f.
3 Hatschek I, S. 361.
4 Hatschek I, S. 162.
5 Hatschek II, S. 39 f.
6 »Who are liable to retire from office on political grounds«.

bestimmt, alle Minister sollten Mitglieder des Parlaments sein, und zwar sollten im legislative council nicht mehr denn zwei sitzen. Ebenso sollen nach Art. 64 Abs. 3 der Verfassung des Commonwealth Minister nach geschehener Wahl nicht länger als drei Monate im Amte bleiben, sie seien denn Mitglieder des Parlaments.[1] In Transvaal fehlt außer der Andeutung in Art. 47 eine ähnliche Bestimmung.

Der Grund für die Aufnahme solcher Bestimmungen in die Kolonialverfassungen ist der, daß man den Kolonisten die Fähigkeit, den Parlamentarismus einzurichten, nicht recht zutraut.[2] Diese Befürchtung ist keineswegs grundlos, da in den Kolonien regelmäßig eine Klasse fehlen wird, die, wie der englische Adel, seit Generationen die Beschäftigung mit der Politik sich zur Lebensaufgabe macht, und in den Winkeln des englischen Konventionalismus erfahren ist.

Das Kabinett vereinigt also die Leader der jeweils herrschenden Partei. Sie, die wahren Führer des Volkes, sind berufen, dem Vertreter des Königs bei Handhabung der vollziehenden Gewalt mit bestimmendem Einfluß zur Seite zu stehen. Ebenso wie das Vertrauen der Mehrzahl ihrer Landsleute den alleinigen Titel für ihre Ernennung abgab, ebenso ist ein späteres Schwinden dieses Vertrauens der einzige Grund ihres Rücktritts. Sie bleiben also nicht im Amte, so lange die Krone will, sondern solange das Volk in ihnen die Vertreter einer ihm genehmen Politik sieht.

Unter den Kabinettsministern ragt nun als besonders wichtig das Amt des Premiers hervor. Im Falle eines Kabinettswechsels schickt die Krone zum leader der bisherigen Opposition im Unterhause, der dann Premierminister wird und seinerseits die übrigen Ministerämter verteilt.[3] In England bekleidet der Premier stets das Amt eines »First Lord of the Treasury«.[4] Im übrigen fluktuiert dort die Ministerzahl,[5] (z. Zt. sind es 19) während sie in Transvaal, wie wir sahen, begrenzt ist. Dabei ist aber das Kabinett durchaus nicht als ein Ausschuß des Parlaments in dem Sinne auf-

---

1 Vgl. dazu Jenkyns S. 65.
2 Hatschek II S. 40.
3 Hatschek II S. 30.
4 Hatschek II S. 23.
5 Hatschek II S. 30—32.

zufassen, daß es lediglich der Vollstrecker des Willens der Majorität des Unterhauses wäre. Zu dieser Bedeutungslosigkeit sind in den Vereinigten Staaten von Amerika die Minister herabgesunken.[1] Andererseits diktieren sie auch nicht dem Parlament ihren Willen, wie dies zu Anfang des 19. Jahrhunderts der Fall war.[2] Das Kabinett steht vielmehr dem Parlament vollkommen selbständig gegenüber.[3] Es wird nicht geführt, sondern es führt. In den parlamentarischen Comités sitzen die Minister als Gleichberechtigte neben den Abgeordneten.[4]

Dieses Ergebnis, das nach Hatschek, »einen Vorzug des englischen Verwaltungsapparats darstellt, der genügen würde, alle Schattenseiten wett zu machen«,[5] ist in England durch zwei Tatsachen erreicht worden. Einmal ist dies die im Laufe des 19. Jahrhunderts durchgeführte Reorganisation des Beamtentums, die Schaffung von zentralen Verwaltungsstellen, wodurch ein sachkundiges, ständiges, den Minister unterstützendes Beamtentum nötig wurde.[6] Ferner ist es die Tatsache, daß die Initiative in der Gesetzgebung nur de jure allen Abgeordneten zusteht. Faktisch ist es durch die Technik der Geschäftsordnung, durch die Bevorzugung der Vorlagen der Regierung bei der Beratung erreicht, daß die Regierung, d. h. das Kabinett, ein Initiativmonopol besitzt.[7] Eine irgendwie bedeutsame bill kann also nur von einem Minister eingebracht werden. Daher ist auch in England das Vetorecht der Krone überflüssig geworden, da die Krone mit Hilfe des ministeriellen Übergewichts eine Vorsanktion ausübt.[8] Das Recht des Vetos ist darum aber nicht aufgehoben, es ist »den Personen delegiert, welche die verantwortlichen Berater der Krone sind.« (Lord Palmerston).[9]

---

1 Hatschek I, S. 586.
2 Hatschek I, S. 585.
3 Hatschek II, S. 665, 668.
4 Hatschek I, S. 586.
5 Hatschek II, S. 668.
6 Hatschek II, S. 665.
7 Hatschek I, S. 444, II, S. 666.
8 Vgl. hierzu Hatschek I, S. 444, 645.
9 Hatschek I, 645. Die letzte Verweigerung Königl. Zustimmung erfolgte 1707. I. S. 131.

So ist das Kabinett ein mächtiger Faktor im politischen Leben Englands sowohl wie seiner selfgoverning colonies geworden. Zugleich stellt es sich in seiner Selbständigkeit dar als ein Symbol, als das Symbol der eigenen Herrschaft der Bürger.[1]

c. Die Bedeutung des Königtums.

Das andere Symbol, ohne das dies eine nicht zu denken ist, ist die Krone.[2] Sie ist ein Symbol, sagen wir, und nicht ein Schemen. Der Gedanke des Imperialismus hat dem Königtum neue Kraft verliehen. Das Königtum bildet heute den festesten Kitt des britischen Weltreichs und verbindet die aristokratisch gegliederte Gesellschaft des Mutterlandes mit den radikalen Demokratien der selfgoverning colonies zu einer Einheit. Eine Bevormundung durch das Reichsparlament wäre den selbstbewußten, sich selbstregierenden Kolonien unerträglich, während sie sich vor dem mit Wahrnehmung der Königlichen Prärogative betrauten Gouverneur willig beugen.[3]

Diese zusammenfassende Kraft der Krone drückt sich auch darin aus, daß das »Iudicial Comittee of the privy Council« auch heute noch die höchste Instanz für alle Kolonialgerichte bildet.[4] Dieser Gerichtshof schafft durch seine Erkenntnisse bindendes Recht für alle Kolonialgerichte[5], er wendet, je nachdem, woher der betr. appeal kommt, common law, indisches, französisches, holländisch-römisches oder mohammedanisches Recht an. Speyer kann also mit Recht sagen,[6] daß »in seiner, den Erdball umspannenden Jurisdiktion sich die pax britannica am lebendigsten verkörpere«.[7]

Eine Schwächung hat diese Jurisdiktion des Privy Councils durch Art. 74 der Verfassung des Commonwealth erhalten, wonach es bei Verfassungsstreitigkeiten der einzelnen Kolonien

1 Hatschek I, S. 667. 2 Hatschek I, S. 666.
3 Hatschek I, 161, 666. 4 Hatschek II, S. 149 ff.
5 Hatschek I, S. 111. 6 Speyer S. 157.
7 Zahlenmäßig ist diese Jurisdiktion wenig umfangreich. Im Jahre 1903 betrug die Gesamtzahl der Appellationen 111. Hatschek II, S. 151.

untereinander oder im Verhältnis zur Bundesgewalt von der Erlaubnis des »High Court of Australasia« abhängen soll, ob der Rechtsstreit an das »Privy Council« gebracht werden darf.[1] Im übrigen bleibt das Recht der Krone unberührt. Auch in Transvaal finden sich keinerlei einschränkende Bestimmungen.

4. Das Inter Colonial Council.

Die Neuordnung der Regierungsform Transvaals machte auch eine Neuordnung der Stellung des Inter Colonial Council erforderlich. Bemerkenswert ist, daß diese in der Verfassung selbst erfolgt ist (L. P. Art. 49), daß damit also das Inter Colonial Council zu einem Bestandteil der Verfassung wird, was es bisher nicht war.

Es wird bestimmt, daß nach der ersten Parlamentswahl die bisherigen Abgeordneten Transvaals aus dem Council ausscheiden sollen. An ihre und an die Stelle des Vizegouverneurs treten sieben von der assembly aus der Zahl ihrer Mitglieder ernannte und vier vom »governor in council« zu ernennende Vertreter (L. P. Art. 49. 1. c.).

Bezüglich der Weiterentwickelung dieses Organs war die Regierung, wie Selborne bei Eröffnung der Session des Councils im Mai 1906 sagte, der Ansicht, »daß sie nur durch das Volk der beiden Kolonien und seine erwählte Regierung geschehen könne«.[2]

Dementsprechend geben die weiteren Bestimmungen der Verfassung auch in dieser Hinsicht Selbstbestimmungsrecht. Sobald nämlich in beiden Kolonien »responsible government« eingeführt ist, soll jede der beiden Regierungen ermächtigt sein, der anderen mitzuteilen, daß sie das Inter-Colonial-Council ganz aufheben oder eines Teiles seiner Befugnisse zu entkleiden wünscht (L. P. Art. 49. 2). Einigen sich beide Regierungen, so soll das Council nach 6 Monaten

---

[1] Hatschek I, S. 206, II, S. 152.

[2] Cd. 3028 S. 99 ff. 103: I can say with perfect certainty that the future of this council can be decided only by the people of these colonies and their governments, which they elect.

aufhören zu bestehen, worauf aktives und passives Vermögen zu teilen sind (L. P. Art. 49. 3). Kommt dagegen keine Einigung zustande, so soll die Streitfrage dem »Privy Council« des Königs zur Entscheidung vorgelegt werden, wodurch dann eine endgültige Regelung erfolgt (L. P. Art. 49. 4).

5. Das erste Parlament.

Die im vorigen erörterte Verfassung wurde vom Gouverneur gemäß der Anweisung des Staatssekretärs[1] ohne Verzug promulgiert, worauf sofort die Wahlkreiseinteilung vorgenommen wurde. Die Zahl der Wahlberechtigten schwankte[2] in den einzelnen Bezirken zwischen 1043 (Lydenburg-South) und 1770 (Siemert); sie betrug bei 105368 Wahlberechtigten in 69 Wahlkreisen im Durchschnitt 1527. Daraus, daß die Stadtbezirke durchweg die mit den höchsten Wählerzahlen sind, erkennt man, wie wohltätig die Bestimmung der Verfassung wirkte, die diese Rücksichtnahme auf das platte Land zuließ.

Das Ergebnis der Wahlen wurde am 25. März 1907 dem Kolonialstaatssekretär mitgeteilt. Danach war die Wahlbeteiligung am höchsten in Ermelo mit 80 %, am niedrigsten in »West City and Suburban« mit 52,3 %, im Durchschnitt betrug sie 68 %. Keine Zahlen sind hierüber aus zehn Wahlkreisen mitgeteilt, in denen nur ein Kandidat aufgestellt war: es waren dies 9 Buren und 1 Engländer. Drei Kandidaten finden sich dagegen in zehn, vier in nur drei Wahlkreisen.

Über die Staatsangehörigkeit der Abgeordneten sind in der Tabelle keine Angaben gemacht. Doch läßt sich aus ihren Namen mit ziemlicher Bestimmtheit folgern, daß 32 Engländer und 37 Nicht-Engländer (meist Buren, einige Deutsche) das erste Unterhaus des Transvaal-Parlaments bildeten. Von bisherigen Parteiführern befinden sich unter dieser Zahl: Farrar, (»Progressive Assoz.«), Solomon

---

[1] Cd. 3250 S. 40.

[2] Vgl. zum Folgenden die Tabelle Cd. 3528 S. 162—166.

(»Responsibles«); Louis Botha, Schalk Burger, Beyers, Smuts (»Het Volk«).

Am 21. März 1907, nicht ganz fünf Jahre nach dem Friedensschluß, trat das erste Parlament Transvaals zusammen.[1] An diesem Tage ergriffen dieselben Männer, die damals als Vertreter eines besiegten und erschöpften Volkes die Friedensbedingungen unterzeichnet hatten, von neuem die Regierung des Landes als eines Gliedes des Britischen Reichs.

In seiner Eröffnungsrede betonte Selborne, daß die Krone nunmehr ihr beim Friedensschluß sanktioniertes Versprechen erfüllt habe. Er schließt: »Es ist mein und meiner Minister ernster Wunsch, diese Befugnisse möchten von Volk und Parlament dieser Kolonie so benutzt werden, daß jeder Anlaß zu Mißverstehen und Uneinigkeit, die in der Vergangenheit bestanden haben, beseitigt werde. — — — Die allgemeine Wahl charakterisierte sich durch ein bemerkenswertes Fehlen von Erbitterung der Rassen. — — Dies ist ein glückliches Vorzeichen für die künftige Zusammenarbeit und Einigung der beiden weißen Rassen, deren Anstrengungen und Opfer in der Vergangenheit diese große Kolonie geschaffen haben.«[2]

---

[1] Cd. 3528 S. 160.

[2] Cd. 3528 S. 160. It is therefore the earnest prayer both of myself and my Ministers that these powers may be used by the people and the Parliament of this colony in such a way as to remove all causes of misunderstanding and disunion which have existed in the past. — — The general election was characterised by a remarkable absence of racial bitterness. This forms a happy augury for the future cooperation and union of the two white races, whose efforts and sacrifices in the past have built up this great colony.

Schluß:

Ausblick; die südafrikanische Foederation.

Nachdem wir so die Verfassungsentwickelung Transvaals von der Annexion an bis zu dem Augenblick verfolgt haben, in dem die Kolonie als gleichberechtigtes Glied in die Reihe der großen selbstregierenden Besitzungen Großbritanniens eintrat, können wir uns einen Ausblick auf die zukünftige Entwickelung Südafrikas nicht versagen, zumal wir dem foederativen Gedanken, von dem die Zukunft beherrscht sein wird, im Laufe unserer Betrachtung bereits begegnet sind.

Die Verleihung des responsible government an Transvaal hatte den zentripetalen Kräften einen neuen Anstoß gegeben. Am 28. November 1906 bereits richtete das Ministerium der Kapkolonie eine Eingabe an den Gouverneur[1], in der es darauf hinwies, in wie hohem Maße die in den letzten Jahren erfolgte Ausbreitung der britischen Herrschaft auch eine Vermehrung der Fragen mit sich gebracht habe, deren Lösung nur durch gemeinsame Arbeit aller betroffenen Kolonien Südafrikas möglich sei. Das Fehlen einer gemeinsamen Autorität sei geeignet, auf die Entwickelung Südafrikas hemmend einzuwirken und Reibungsflächen zu erzeugen. Allein eine centrale nationale Regierung, die alle britischen Besitzungen in Südafrika vereinige und allen Teilen des Landes verantwortlich sei, werde eine glückliche Lösung dieser Schwierigkeiten herbeiführen können. Das Ministerium empfiehlt daher dem Gouverneur, an den High-Commissioner mit dem Vorschlag

[1] Cd. 3564 S. 4 u. 5.

heranzutreten, er möge in eine Untersuchung der Bündnis- oder Einigungsfrage eintreten.

Der Gouverneur folgte dieser Anregung seiner Minister[1] und Selborne sandte die erwähnte Eingabe an die Regierungen von Natal, Transvaal, Orange-River-Colony und von Southern-Rhodesia mit der Bitte um Äußerung.

Während die Regierung Natals bedingungslos zustimmte,[2] betonte das executive council von Transvaal,[3] es sei der Ansicht, daß die Regierung dieser Kolonie an eine Diskussion der angeregten Frage erst herangehen könne, wenn die politische Lage innerhalb der Grenzen Transvaals eine gewisse Stetigkeit erlangt haben werde. Die Orange-River-Colony lehnte ebenfalls eine bestimmte Stellungnahme ab,[4] da sie der Ansicht war, daß in dieser Frage vornehmlich die selbstregierenden Kolonien zur Äußerung berufen seien. Ebenso erklärte der Administrator von Southern-Rhodesia,[5] nicht in der Lage zu sein, eine endgültige Ansicht kund zu geben.

Dagegen veröffentlichte der High-Commissioner am 7. Januar 1907 ein Denkschrift,[6] in der er seinen Standpunkt darlegte.

Er führte aus, die einzelnen Kolonien Südafrikas seien zwar in ihren inneren Angelegenheiten mit weitgehenden Selbstbestimmungsbefugnissen ausgerüstet, aber das südafrikanische Volk habe in Angelegenheiten von lediglich südafrikanischer Bedeutung dieses Recht nicht, da eine südafrikanische Regierung fehle.[7] Dieser gegenwärtige Stand der Dinge bringe dauernde Meinungsverschiedenheiten mit sich. Es frage sich also, auf welchem Wege diese Differenzen geregelt werden könnten. Gegenwärtig sei dies Aufgabe des High-Commissioners; dieser aber habe keine unabhängige Gewalt, sondern sei der Kontrolle des Staatssekretärs unter-

---

1 Cd. 3564 S. 1. 2 Cd. 3564 S. 1.

3 Cd. 3564 S. 10. 4 Cd. 3564 S. 10.

5 Cd. 3564 S. 11. 6 Cd. 3564 S. 5—9.

7 Cd. 3564 S. 6: But in respect of the strictly internal affairs of South-Africa, the people of South-Africa are not selfgoveruing . . . because they have no South-African Government, with which to govern.

worfen, der seinerseits wieder vom Reichsparlament abhänge.[1] Letzteres sei also auch in inneren Angelegenheiten Südafrikas von entscheidender Bedeutung.

Drei Wege sieht Selborne, zwischen denen das südafrikanische Volk in Zukunft zu wählen haben wird: entweder das jetzige lückenbüsserische System des High-Commissioners, oder den Mißklang des südamerikanischen Separatismus, oder endlich die erhabene Union der nordamerikanischen Staaten.[2] Auf diesen letzten Weg drängt die Entwickelung mit wachsender Entschiedenheit hin. Da ist zunächst die Eisenbahnfrage, deren getrennte Behandlung den Erfolg gehabt hat, daß die Interessen der einzelnen Kolonien sich direkt zuwiderlaufen, daß es z. B. für Transvaal am vorteilhaftesten ist, wenn alle Waren auf der portugiesischen Delagoa-Bahn eingeführt werden. Ebenso schwierig ist die Zollfrage; die gegenwärtig gültige Customs Convention ist kein gemeinsamer Zolltarif, sondern nur ein Kompromiß zwischen fünf verschiedenen Zoll-Systemen. Fünf verschiedene Gerichtsverfassungen, ohne eine gemeinsame oberste Instanz, fünf verschiedene Systeme der Landesverteidigung (Polizei, Miliz) bestehen nebeneinander und wirken verwirrend. Auch Landwirtschaft und Industrie leiden unter diesem Mangel an Gleichförmigkeit, diese infolge der Arbeiterfrage, jene z. B. durch das Fehlen eines gemeinschaftlichen Planes zur Bekämpfung von Viehseuchen. Am härtesten aber werden die Asiaten, Mischlinge und Eingeborenen von den ihnen gänzlich unverständlichen Verschiedenheiten betroffen, denen ihre Behandlung ausgesetzt ist.

Aus all diesen Tatsachen folgert Selborne, daß Südafrika »mehr als irgend etwas anderes Stetigkeit bedarf, Stetigkeit in politischer, wirtschaftlicher und industrieller Beziehung.

---

[1] Cd. 3564 S. 6: His action is subject to the control of the Secretary of State in Westminster, who in his turn, is a member of a government subject to the control of the Imperial Parliament.

[2] Cd. 3564 S. 6. Three choices lie before the people of South-Africa: the make-shift régime of the High-Commissioner, the jarring separatism of the States of South-America, the noble union of the States of North-America.

. . . Aber wahre Stetigkeit wird so lange unmöglich bleiben, als es fünf verschiedene Regierungen in Süd-Afrika gibt, die jede ein anderes System auf allen Gebieten des öffentlichen Lebens entwickeln, uud deren jede ein mächtiger Gegner der anderen ist. . . . Vielmehr kann Südafrika weise und erfolgreich nur durch eine südafrikanische Regierung geleitet werden, die einem vom Volke erwählten südafrikanischen Parlament verantwortlich ist.«[1]

Damit ist die Richtlinie für die zukünftige Entwickelung der englischen Besitzungen in Südafrika zu einem foederativen Gemeinwesen gegeben, das den beiden anderen Foederationen des Reichs, der Dominion und dem Commonwealth, ebenbürtig zur Seite treten kann und in dem Transvaal, unter selfgovernment erstarkt, mit die führende Stelle einnehmen wird.

Wir aber nehmen von dem Einblick, den unsere Arbeit uns in die Praxis und die Theorie der englischen Kolonialpolitik und des englischen Kolonialstaatsrecht hat gewinnen lassen, die Überzeugung mit, daß die Vorbedingung für den Erfolg einer jeden Kolonialpolitik eine freiheitliche Ausgestaltung der Institutionen ist, unter deren Herrschaft die Kolonie zu einem Staatswesen erblühen soll, — und daß die Gewährung eines möglichst hohen Maßes von Selbstbestimmungsrecht auf allen Gebieten der inneren Staatstätigkeit die beste Bürgschaft für eine dauernde Verbindung zwischen Mutterland und Kolonie zu leisten vermag. —

---

[1] Cd. 3564 S. 8 f. What South Africa requires more than anything else is stability, — stability in political, economical and industrial conditions. — — But true stability will remain impossible so long as there are five separate governments in South Africa, each developing a different system in all branches of public life and each a potential antagonist of the other. — — South Africa can only be wisely and successfully governed by a South African government, responsible to a South African Parliament, elected by the South African people.

ANHANG.

Transvaal.

Letters Patent passed under the Great Seal of the United Kingdom, providing for the constitution of a Legislative Assembly in the Colony of the Transvaal.

[Dated 31st March, 1905.]

EDWARD THE SEVENTH, by the Grace of God of the United Kingdom of Great Britain and Ireland and of the British Dominions beyond the Seas King. Defender of the Faith, Emperor of India: To all to whom these Presents shall come, Greeting.

WHEREAS by Our Letters Patent under the Great Seal of Our United Kingdom of Great Britain and Ireland, bearing date at Westminster, the 23rd day of September, 1902, We did constitute the office of Governor and Commander-in-Chief of Our Colony of the Transvaal, and did make provision for a Legislative Council in and for the said Colony;

And whereas We think fit that the people of Our said Colony should be represented in the Legislature thereof by elected members, and We are minded to amend the said Letters Patent in order to provide for the election of such members, and to make other and further provision for the government of the said Colony;

Now know ye that We do declare Our will and pleasure to be as follows: —

I.—1. There shall be a Legislative Assembly in the Colony, consisting of the Lieutenant-Governor and of not less than six nor more than nine official members, and, save as hereinafter provided, of not less than thirty nor more than thirty-five elected members.

2. The official members shall be such persons holding office under the Government of the Colony and being members of the Executive Council as We may from time to time appoint by any Instruction or Warrant under Our Sign Manual and Signet, or through one of Our Principal Secretaries of State.

3. The elected members shall be persons chosen by the voters in districts constituted as hereinafter provided.

II. The official members shall hold office during Our pleasure,

Provided that whenever any official member shall cease to perform the duties of his office under the Government of the Colony the Governor may, by an Instrument under the Public Seal, appoint some person holding office under the Government of the Colony, and being a member of the Executive Council, to be provisionally an official member in his place. Every such provisional appointment may be disallowed by Us through one of Our Principal Secretaries of State, or may be revoked by the Governor by any such Instrument as aforesaid.

III.—1. Every white male British subject of the age of twenty-one years and upwards who is a qualified person as hereinafter described, and who is not subject to any of the legal incapacities hereinafter mentioned, shall be entitled to be registered as a voter. But no person shall be entitled to be registered as a voter, or to vote, in more than one district.

2. The following persons shall be qualified persons: —

a. Any person who has been enrolled on the latest list of burghers of the late South African Republic and entitled to vote for members of the First Volksraad.

b. Any person who, in the twelve months next before the date on which any registration of voters shall commence, has for a period of not less than six months or for periods, whether consecutive or not, amounting in the aggregate to not less than six months, occupied any premises within the Colony which, together with the land on which such premises are situate, shall be of the value of 100 *l*., or of the annual value of 10 *l*.

Provided that if any premises are jointly occupied by more persons than one, each of such joint occupiers shall, in case the total value or the total annual value of such premises when divided by the number of such joint occupiers is not less than 100 *l*., or 10 *l*. respectively, if otherwise qualified, be entitled to be registered as a voter in respect of such premises: Provided further that in case such joint occupiers shall own or be interested in such premises in unequal shares or proportions no such joint occupier shall be entitled to be registered as a voter unless his share or proportion shall, regard being had to the total value of the premises, be of the value of 100 *l*., or of annual value of 10 *l*.

The annual value of premises shall mean the gross annual rent at which the premises together with the land on which they are situate and with which they are occupied are or might reasonably be expected to be let, and the term premises shall include any part of a building separately let or occupied from the rest of the building and under the exclusive control of the lessee or occupier.

c. Any person who within the twelve months as aforesaid has been, for a period of not less than six months or for periods, whether consecutive or not, amounting in the aggregate to not less than six months, in receipt of salary or wages at the rate of not less than 100 *l*. a-year, *bonâ fide* earned within the Colony.

Salary or wages shall include any money or valuable consideration of any kind whatsoever received as remuneration for any work or service.

IV. No person shall be entitled to be registered as a voter who shall have been:—

1. Convicted since the 31st day of May, 1902, of treason or at any time of murder unless he shall have obtained a free pardon.

2. Convicted at any time of any offence and sentenced to imprisonment without the option of a fine, which imprisonment shall not have expired at least three years before the date of the commencement of registration, unless he shall have obtained a free pardon.

3. In receipt within twelve months of the commencement of any registration of voters of relief from public funds not being relief by way of repatriation under Article 10 of the Terms of Peace of the 31st May, 1902. Provided that treatment without payment therefor in any hospital supported wholly or partly out of public funds shall not be regarded as relief from public funds.

V. The registration of voters, the preparation of lists of voters, and all other matters relating to the qualification and election of and the vacation of seats by elected members shall be such as may be prescribed by any Order or Orders in Our Privy Council, or by any Law or Laws of the Colony.

VI.—1. The Lieutenant-Governor shall, as soon as may be after the completion of the final lists of voters made in pursuance of any such first registration as may be prescribed as aforesaid, appoint three Commissioners, and may, on the death, resignation, or absence from the Colony of any of the said Commissioner appoint another person to take his place, and any person so appointed shall have all the powers and shall perform all the duties of the Commissioner in whose place he is appointed.

2. The Commissioners shall divide the Transvaal into not less than thirty nor more than thirty-five districts for the purpose of the election of members until such time as there shall be a redivision of the Colony as hereinafter provided. The Commissioners shall give a name to each district, and one member shall be elected for each district.

3. In dividing the Transvaal into districts the Commissioners shall give due consideration to

a. Existing boundaries of wards, municipalities and magisterial districts, or other like divisions of the Colony.

b. Community or diversity of interest.

c. Means of communication.

d. Physical features.

4. The number of registered voters, as ascertained by any registration of qualified voters carried out for the purpose, divided by the number of districts or the nearest whole number to the quotient so ascertained (hereinafter called the "quota of voters"), shall, so far as possible, be the number of voters in each district, but the Commissioners may adopt a margin of allowance to be used whenever necessary, having regard to the considerations set forth in subsection (3) of this section, provided that in no case shall the voters in any one district be more by 5 per cent. or less by 5 per cent. than the quota of voters.

5. The Commissioners shall submit to the Lieutenant-Governor a list of districts together with such particulars as they consider necessary, and the Lieutenant-Governor may refer to the Commissioners for further consideration any matter relating to such list, or arising out of the powers or duties of the Commissioners. The Lieutenant-Governor shall publish the list as finally settled by the Commissioners in the Transvaal Government Gazette, and thereafter, save as hereinafter provided, the list shall be the list of districts.

VII. There shall be a biennial registration of voters in every district, commenced and undertaken not later than the last day of March in the year next but one after the last preceding registration, and so on during each successive biennial period, and the list of voters resulting from such registration shall, upon publication in such manner as may be prescribed by the Lieutenant-Governor, be the list of persons entitled to vote.

The Lieutenant-Governor, on the completion of the voters' lists made in pursuance of the second biennial registration, and upon the completion of the voters' lists, made in pursuance of every alternate biennial registration thereafter, appoint three Commissioners in the manner hereinbefore provided, and the said Commissioners shall proceed to redivide the Colony into districts for the election of elected members.

For the purpose of any such redivision the number of voters, as shown by the final lists made in pursuance of the last biennial registration, shall be divided by the quota of voters, and the number resulting from that redivision, or the nearest whole number thereto, shall be the number of electoral districts into which the Commissioners shall redivide the Colony, and one member shall be elected for every such district.

The Commissioners shall in any such redivision of the Colony have regard to the same considerations as in the case of the first division of the Colony into districts as hereinbefore provided, and may adopt a like margin of allowance.

VIII. The Lieutenant-Governor shall attend and preside at all meetings of the Legislative Assembly, unless when prevented by illness or grave cause, and, in his absence, such member of the said Assembly as he may appoint; and in default of such appointment, the senior member of the Executive Council present shall preside.

IX. It shall be lawful for the Legislative Assembly, subject to the provisions of these Our Letters Patent, to make Laws required for the peace, order, and good government of the Colony.

X. When any Law has been passed by the Legislative Assembly, it shall be presented for Our assent to the Governor, who shall declare, according to his discretion, but subject, nevertheless, to the provisions of these Our Letters Patent, and to such instructions as may from time to time be given in that behalf by Us, Our heirs or successors, that he assents to such Law, or that he reserves it for the signification of Our pleasure thereon. A Law assented to by the Governor shall come into operation upon the day of its publication in the Transvaal Government Gazette, unless it be otherwise provided in the said Law: Provided always that it shall be lawful for the Gover-

nor, before declaring his pleasure in regard to any Law, which shall have been so presented to him, to make such amendments therein as he shall think needful or expedient, and by message to return such Law with such amendments to the Assembly, and the consideration of such amendments by the said Assembly shall take place in such convenient manner as shall in and by any Rules and Orders be in that behalf provided.

XI. Whenever any Law shall have been assented to by the Governor in Our name, the Governor shall, by the first convenient opportunity, transmit to one of Our Principal Secretaries of State two copies of the Law so assented to, authenticated under the Public Seal of the Colony, and by his own signature: and We do hereby reserve to Ourselves, Our heirs and successors, full power and authority, and Our and Their undoubted right to disallow any such Law at any time within two years after such Law shall have been received by one of Our Principal Secretaries of State: and such disallowance, being signified by the Governor to the Legislative Assembly by message or by Proclamation in the Transvaal Government Gazette, shall make void and annul the said Law from and after the date of such signification.

XII. No Law which shall be reserved for the signification of Our pleasure thereon shall have any force or effect within the said Colony until the Governor thereof shall signify, either by message to the Legislative Assembly or by Proclamation in the Transvaal Government Gazette, that such Law has been laid before Us in Our Privy Council, and that We have been pleased to assent to the same.

XIII. It shall not be lawful for the Legislative Assembly to pass any Law, Vote, or Resolution which shall have the effect of appropriating any part of Our revenue within the said Colony, or of imposing any rate, tax, or duty unless such Law, Vote, or Resolution has been first recommended to the Assembly by message of the Governor during the Session in which it is proposed, and no part of Our revenue within the said Colony shall be issued, except under the authority given by the Lieutenant-Governor directed to the Colonial Treasurer thereof.

XIV. The Lieutenant-Governor may from time to time prorogue the said Assembly by Proclamation which shall be published in the Transvaal Government Gazette, and the Governor may, whenever he shall think fit, dissolve it in like manner. The Governor shall dissolve the Assembly at the expiration of four years from the date of the return of the first writs at the last preceding general election, if it shall not have been sooner dissolved.

XV. All debates and discussions in the Legislative Assembly shall be conducted in the English language, and all journals, entries, Minutes, and proceedings of the said Assembly shall be made and recorded in the same language; provided always that any member may, with the permission of the President, address the Assembly in the Dutch language.

XVI. Every member of the Legislative Assembly shall, before being permitted to sit or vote therein, take and subscribe the following oath before the President of the said Assembly:—

"I, A. B., do swear that I will be faithful and bear true allegiance to His Majesty King Edward the Seventh, his heirs and successors, according to law. So help me God."

XVII. The constitution, appointment, and powers of the Legislative Council of the Transvaal, constituted under Our Letters Patent providing for the government of the Transvaal, and bearing date the 23rd September, 1902, shall continue in force until a day to be fixed by Proclamation of the Governor, when it shall become, *ipso facto*, dissolved.

Upon such dissolution as aforesaid Clauses VII, VIII, and IX of Our Letters Patent of the 23rd September, 1902, shall be revoked without prejudice to anything lawfully done thereunder, but save as aforesaid, Our said Letters Patent shall continue in force, and these Our Letters Patent shall be read and construed as one with Our said Letters Patent of the 23rd September, 1902.

XVIII. There shall be payable to Us, in every year, out of the revenues of the Colony, from whatever source arising, for defraying the expenses of the services and for the purposes enumerated in the Schedule hereto ennexed, the sums therein set forth, and the said sums shall be issued by the Treasurer of the Colony in discharge of such warrants as shall from time to time be directed to him under the hand of the Lieutenant-Governor.

XIX. We do hereby reserve to Ourselves, Our heirs and successors, Our and Their undoubted right with the advice of Our or Their Privy Council, from time, to time to make all such laws as may appear to Us or Them necessary for the peace, order, and good government of the Colony.

XX. And We do hereby reserve to Ourselves, Our heirs and successors, full power and authority from time to time to revoke, alter, or amend these Our Letters Patent, as to Us or Them shall seem fit.

XXI. And We do further direct and enjoin that these Our Letters Patent shall come into operation forthwith, and shall be read and proclaimed at such place or places within the Colony as the Governor shall think fit.

In witness whereof We have caused these Our Letters to be made Patent. Witness Ourself at Westminster, this Thirty-first day of March, in the Fifth year of Our Reign.

By Warrant under the King's Sign Manual.

MUIR MACKENZIE.

Transvaal Constitution Order in Council, 1905.

At the Court at Bukingham Palace, the 27th day of March, 1905.

Present: The King's Most Excellent Majesty. Lord President. Mr. Secretary Lyttleton. Lord Suffield. Sir Herbert Maxwell.

Whereas His Majesty has this day, by and with the advice of His Privy Council, been pleased to direct that Letters Patent be passed unter the Great Seal of the United Kingdom of Great Britain and Ireland for the purpose of granting representative Institutions to His Majesty's subjects in the Colony of the Transvaal, and the draft of the said Letters Patent has this day been approved by His Majesty in Council;

And whereas by the said draft Letters Patent it is provided that the registration of voters, the preparation of lists of voters, and all other matters relating to the qualification and election of, and the vacation of seats by, elected members of the Legislative Assembly of the said Colony thereby established shall be such as may be prescribed by any Order or Orders in His Majesty's Privy Council;

And whereas it is expedient to provide for the aforesaid and other matters necessary to be provided for upon the coming into operation of the aforesaid Letters Patent;

Now, therefore, His Majesty, by and with the advice of His Majesty's Privy Council, is pleased to order, and it is hereby ordered, as follows:—

1. For the purpose of compiling the general register of qualified electors necessary to enable the Colony to be divided into electoral districts as provided in the aforesaid Letters Patent, and for the purpose of the election of members in and for such districts when constituted, the Lieutenant-Governor shall, by Proclamation in the "Gazette" enjoin and direct some fit and proper person (hereinafter referred to as the "Registering Officer") to make out in and for each ward as hereinafter defined an alphabetical provisional list of all persons qualified to be registered as voters who are *bonâ fide* occupying premises in respect of which they claim to be qualified situated within such ward, or who are *bonâ fide* residing in such ward, in case the qualification in respect of which they claim to be registered is in respect of salary or wages.

Upon the issue of such Proclamation the Colonial Secretary shall cause a notice in the terms of Schedule (A) annexed, to be inserted both in English and Dutch in the "Gazette," and in some newspaper or newspapers circulating within the said ward, or to be given in such other manner as he may deem best for the purpose of general information.

2. The Registering Officer shall insert in the said list the name, residence, trade, profession, or occupation of every person who shall, in person or by any writing under his hand witnessed by one witness at least, claim to be inserted therein, and the nature of the qualification in respect of which he claims to be registered as a voter; as well as of every other person who shall be known, or on reasonable grounds believed, by him to be entitled to be inserted therein.

3. Upon the completion of such lists as aforesaid, within the time to be named by the Lieutenant-Governor in the notice for that purpose, it shall be the duty of the Registering Officer to post and affix the same on the door of, or in some conspicuous place near to, his office or dwelling-house, or in some other public place or places within the ward for which such list is formed. The said lists shall remain so posted or affixed between the hours of 7 in the morning and 5 in the afternoon daily for a period not less than five weeks.

If any person shall, during such period as aforesaid, wilfully tear down, cover over, deface, or obliterate, either wholly or in part, any such list, or any such other list or notice as may be hereinafter mentioned, he shall, on

conviction, be liable to be imprisoned, with or without hard labour, for a period not exceeding three months.

4. There shall be subjoined or annexed to every list posted under the last preceding section, a notice signed by the Registering Officer, which notice shall be both in the English and Dutch languages, and shall be in substance as set forth in Schedule (B).

5.—1. The form of claim to be registered as a voter and the form of objection to the name of any person inserted in the aforesaid list, shall be annexed to the notice mentioned in the last preceding section, and shall be in substance as set forth in Schedule (C), and shall be signed personally by the claimant or objector, as the case may be, in the presence of at least one witness.

2. Any person delivering to the Registering Officer any claim to be registered as a voter may tender such claim in duplicate, and it shall be the duty of the Registering Officer when a claim is so tendered to him, upon satisfying himself that the contents of the original and the duplicate are alike, to retain the original and return the duplicate to the person who tendered it to him, having first signed the same and properly dated it.

3. Every claim to be registered as a voter and lodged with the Registering Officer shall be open to public inspection at the office or house of the Registering Officer, or at such convenient place within the ward as may be publicly notified by the Registering Officer, between the hours of 10 in the morning and 5 in the afternoon, excepting Sunday, for the period between the last day for sending in claims and the day fixed by the Registering Officer for hearing objections.

6. It shall be the duty of the Registering Officer to receive and deal, as directed by this Order, with all claims to be registered as a voter which are lodged with him within the period prescribed for lodging claims, whether such claims are transmitted through the post or delivered or sent to him in any other manner. Immediately on the expiration of the period prescribed for lodging claims, the Registering Officer shall frame an alphabetical list of all claimants whose names have been lodged with him, which list shall be in the form prescribed in Schedule (D) hereto.

7. The Registering Officer shall forthwith post or affix the aforesaid list of claimants in the same place or places where the provisional list of voters, already framed by him, has been posted or affixed, and as close as possible to the said provisional list. The said list of claimants shall remain so posted or affixed between the hours of 7 in the morning and 5 in the afternoon daily until the date fixed for the hearing of objections by the Registering Officer. Subjoined or annexed to every such list of claimants posted or affixed as aforesaid, shall be a notice signed by the Registering Officer, which notice shall be written both in the English and Dutch languages, and shall be in substance as set forth in Schedule (E) hereto.

8. At the time and place fixed by the notice in the last preceding section, the Registering Officer shall inquire into and decide upon all objections made

to him on the said day by the objectors personally or by their duly authorized agents.

9. With regard to any claim lodged with the Registering Officer as aforesaid, either by transmission through the post or in any other manner, if the Registering Officer is satisfied that such claim has been duly signed, filled in, and witnessed he shall add the name of the claimant in his provisional list; unless he has allowed in manner aforesaid any objection lodged with him against such claim, or unless he is not satisfied that the claimant possesses the qualification required by law. If not so signed, filled in, and witnessed, or if he has allowed an objection lodged against such claim, or if he is not satisfied that the claimant possesses the said qualification he shall disallow such claim.

10. The Colonial Secretary shall, a sufficient time before the preparation of the provisional lists as aforesaid, cause to be supplied to the Registering Officer of every ward an adequate number of printed forms of claim and objection as required by the preceding sections; and it shall be the duty of every Registering Officer to supply a reasonable number of such forms to any resident of the ward who applies for them.

11. As soon as the Registering Officer shall have dealt with and decided upon the claims and objections as aforesaid, and shall or shall not have added names to or expunged names from the provisional list in accordance with such dealing or decision, he shall —

a. Frame a complete alphabetical list of persons who shall, in his judgment, be entitled to be registered as voters within the ward. The list shall be in the form prescribed in Schedule (F) hereto.

b. Frame an alphabetical list of person whose names have been removed from the provisional list by reason of the allowancc of objections lodged against them, and of persons whose claims to have their names inserted in the list of voters have been lodged or handed in but have been disallowed. This list shall be in the form prescribed in Schedule (G) hereto.

c. Transmit to the Revising Officer hereinafter referred to the said two lastmenstioned lists, and also transmit to him all the original claims and objections lodged with or handed in to him, whether such claims and objections have been allowed by him or not.

12. When transmitting the said list and the said claims and objections to the Revising Officer the Registering Officer shall cause copies of the said lists to be posted and affixed to the door of, or in some conspicuous place near to, his office or dwellinghouse, or in some other public place or places within the ward, there to remain for general information between the hours of 7 in the morning end 5 in the afternoon, daily, during not less than fourteen days. Subjoined or annexed to every such list so framed, posted, or affixed, a notice shall be written, signed by the Registering Officer, which notice shall be both in the English ond Dutch languages, and shall be in substance in the form prescribed in Schedule (H) hereto.

13. The Revising Officer for a ward shall be such person as the Lieutenant-Governor may by Proclamation in the "Gazette" appoint.

14. On receipt of the two lists, and of the original claims and objections, the Revising Officer shall, by Notice in the "Gazette" and in some paper circulating in the ward, appoint a day on which he will attend at a stated place convenient to the voters for the purpose of revising, amending, and settling the list of voters in such ward; the day so appointed shall not be less than fourteen days from the date of the first publication of such notice.

Such notice shall be published as often as the Revising Officer may deem to be necessary, and it shall in substance correspond with the form of notice prescribed in Schedule (H) hereto, save that the place and date fixed for the attendance of the Revising Officer for revising the lists shall be expressly inserted. The Revising Officer shall post copies of the said lists and of the said notice in some conspicuous position at or near the door of the Court-house of the Resident Magistrate of the district in which such ward is situated, and if portions of such ward are in different districts, then such lists and notice shall be posted in manner aforesaid at or near the door of the Court-house of the Resident Magistrate of each of such districts.

15. The Revising Officer shall also forthwith give notice by letter, posted through the Post Office, to all persons, whose claims have been disallowed by the Registering Officer or Whose names have been removed from the provisional list by reason of the allowance of objections made to them, and also to all persons who have objected in writing to the right of any person inserted in the said list to be so inserted or to the right of any person claiming to have his name registered as a voter to be so registered, notifying the fact of such rejection or removal in the case of claimants, and in all cases notifying the date fixed for the holding of the Court of Revision as hereinafter provided.

16. Upon the day so notified as aforesaid, the Revising Officer shall attend at the stated place and hold a Court for the revision of the voters' list for the ward for which he is appointed; and it shall be lawful for any person whose claim has been disallowed by the Registering Officer or whose name has been removed from the provisional list by reason of the allowance of an objection made to it, and for every person who has objected in writing to the right of any person inserted in the said list to be so inserted or to the right of any person claiming to have his name registered as a voter to be so registered, and for any person who shall be so objected to, to appear before the Revising Officer, who shall hear them and, if he thinks fit, take evidence on oath.

17. The Revising Officer may, if he thinks fit, summon before him and examine on oath any person whom he shall in the course of such inquiry deem it necessary to examine, and may impose a fine not exceeding 10 l. on any person duly summoned who shall, without lawful cause, refuse or neglect to attend, and he shall determine all questions brought before him, and revise and amend the voters' list according to law. The Revising Officer may adjourn his sitting from time to time.

18. Every person whose claim has been disallowed by the Registering Officer, or whose name has been removed from the provisional list by reason of the allowance of an objection made to it, shall be bound to prove his qualification to the satisfaction of the Revising Officer; and should he not appear, either in person or by an agent specially authorized in writing, then the claim of such person shall be dismissed.

19. If a person who has lodged a written objection with the Registering Officer, which has not been allowed, shall not, either in person or by an agent specially authorized in writing, appear to make good his objection, then such objection shall, without requiring any appearance or proof on the part of the person objected to, be dismissed. If such objector shall appear, and if the person objected to shall not appear in person, then, in case the objector or his agent (if he has appeared by agent) shall make oath that to the belief of the deponent such ground of objection does really exist, then the Revising Officer may, after forthwith inquiring into the grounds of such belief, either at once allow the objection, or dismiss it, or make such further inquiry on a subsequent day as shall appear just, giving notice, in every case of a further inquiry, to the person objected to, of the date when such inquiry shall be held.

20. It shall be lawful for the Revising Officer, should it appear to him fitting so to do, to adjudge to any person objecting or object to, such reasonable costs against the adverse party as such Revising Officer shall tax and allow, and such costs thall be recovered in like manner as costs between party and party in a civil action tried in a Court of Resident Magistrate.

21. The Revising Officer shall, in revising the voters' lists, in addition to the powers conferred on him by the preceding section hereof, perform the duties and have the powers following: —

1. He shall expunge the name of every person, whether objected to or not, whose qualification, as stated in any list is, on the face of it, insufficient in law to entitle such person to be included therein unless, after reasonable inquiry, he shall be satisfied that such person does possess the necessary qualification, and that his qualification on the said list is wrongly described, in which case he shall rectify the qualification as described on the said list; provided that before expunging from a list the name of any such person the Revising Officer shall cause fourteen days' notice of the proposal to expunge the name to be given or left at the address of such person, as given on the said list;

2. He shall expunge the name of every person, whether objected to or not, who is proved to him to be dead, or to be an alien; provided the notice required in subsection (1) of this section be given to every such alien before his name is expunged;

3. Before proceeding with an inquiry into the validity of any objection he may call upon the person objecting to furnish security for the payment of any costs that he may be adjudged to pay.

22. If the nature of any claim or objection be such that the Revising Officer is doubtful regarding the decision proper to be given upon it, it shall

be competent for him to draw up a statement of facts and such statement shall be signed by such Revising Officer in attestation of its correctness and be transmitted by him to the Registrar of the Supreme Court to be laid before a Judge in Chambers. The Revising Officer shall in like manner state a case for the decision of a Judge in Chambers at the request of any of the parties in any claim or objection, and such case when so stated shall be signed by the party at whose request it is stated as well as by the Revising Officer.

23. The Judge before whom any such statement as aforesaid shall be laid may, should the same appear to him defective, call for further information from the Revising Officer who transmitted it and shall give such a decision as to him shall appear right and proper; the decision of such Judge shall be final and conclusive and not subject to any right of appeal or revision, and every register of voters affected by such decision shall be amended accordingly.

24. The Revising Officer shall, in all matters connected with the revision of the voters' list give his decision in open Court, and shall write his initials against every name struck out by him or added by him to any list, and against every part of any list in which any mistake has been corrected or omission supplied, and shall sign his name to every page of the list so settled and shall then write or cause to be written at the foot or end of each list a certificate that the same has been revised and is correct, and shall date and sign such certificate.

25. The Revising Officer shall cause to be made out from the lists revised by him a complete final list according to the the form in Schedule (I) hereto for each ward, and shall forward such lists when so made out to the Colonial Secretary, who shall make out from such lists a complete list of the voters of each electoral district.

26. The Colonial Secretary shall, whenever it is required under the aforesaid Letters Patent to divide the Colony into electoral districts, transmit to the Commissioners appointed thereunder to make such division the complete final lists of voters on which such division is to be made, and the Commissionärs, after they have divided the Colony into districts, shall from the said lists make out a list of the voters for each district as nearly as possible in the form in Schedule (I), and the voters named in the said list shall be the persons entitled to vote at an election in that electoral district.

27. The like proceedings in all respects *mutatis mutandis* as are hereinbefore directed in regard to the first registration of voters under this Order shall respectively take place in respect of every subsequent registration or voters undertaken in accordance with the provisions of the aforesaid Letters Patent, save and except as is otherwise provided in the next succeeding section.

28. It shall be the duty of the Registering Officer in framing the provisional list of voters at any subsequent registration of voters under this Order to insert therein :—

1. The names of all persons on the existing register of voters within each electoral district, except the names of such persons who, on the day upon which the registration of voters shall commence, to the best of his knowledge and belief:—

a. Are dead;

b. Do not reside in the said district;

c. Do not possess the qualification required by law;

d. Are subject to any disqualification.

2. The names of all persons not on the existing register of voters who possess, to the satisfaction of the Registering Officer, the necessary qualification to have their names inserted on the list of voters for the district.

29. In the performance of his duties every Registering Officer shall have the power, and is hereby required, to demand all necessary information from any Registrar of Births and Deaths, member of any police force, or the clerk of any Council of a municipality which may enable him to identify any person, or to ascertain the residence of any person, or whether he is dead, or whether he is qualified or disqualified to be registered as a voter, and any person who shall wilfully omit, or refuse, or unreasonably delay to give all the necessary information within his power which he is asked by any Registering Officer to give shall be liable to a penalty not exceeding 10*l*.

30. If any Registering or Revising Officer, or any officer employed in connection with the registration of voters, shall be guilty of any wilful misfeasance or wilful negligence, either in commission or omission, in contravention of the provisions of this Order, he shall be liable, upon conviction, to a penalty not exceeding 50*l*., and, in default of payment, to imprisonment with or without hard labour for any period not exceeding six months unless the fine be sooner paid.

31. If, in the opinion of the Colonial-Secretary, any Registering or Revising Officer or any other officer employed in connection with the registration of voters has been guilty of any wilful act or default contrary to the provisions of this Order, the Colonial Secretary may, by writing under his hand, after calling upon any such officer to furnish any explanation, advise the Lieutenant-Governor to declare forfeited, under this section, the whole or any portion of the remuneration payable to such officer for services performed under the provisions of this Order.

32. Every person who knowingly makes any false statement of fact in any claim sent in by him to the Registering Officer to be registered as a voter shall, on conviction, be liable to a fine not exceeding 100*l*. or to imprisonment, with or without hard labour, for a period not exceeding twelve months, or to both such fine and such imprisonment.

33. Every person who shall by himself or any other person instigate, procure, or attempt to procure, or take part in procuring the registration of himself or any other person;

a. As a voter in or for more than one ward; or

b. As a voter knowing that such person has not the qualification required by law for such registration.

Shall be deemed to be guilty of the offence of personation and shall be liable to punishment accordingly.

34. No voters' list shall be invalidated by reason that it shall not have been affixed in every place and for the full time hereinbefore required; but nothing herein contained shall be construed to exempt the Registering Officer or other person charged with the duty of publishing such list as aforesaid from the penalties of his neglect or wilful default.

35. If through any accident anything required by law to be done in the preparation or transmission of any voters' list is omitted to be done the Lieutenant-Governor may order such steps to be taken as may be necessary to rectify any such omission, and he may from time to time alter the form in the Schedules hereto in such matter as may be necessary for the better carrying out the provisions of this Order.

36. Any person (save as hereinafter excepted) who shall be qualified to be registered as a voter in and for any electoral district shall be qualified and entitled to be elected a member of the Legislative Assembly for such or any other electoral district; provided always that no person holding any office of profit under the Crown, no unrehabilitated insolvent, and no person whose estate shall be in liquidation under assignment in trust for his creditors, and no person declared of unsound mind by a competent Court shall be eligible to be elected a member of the said Assembly: Provided, further, that the receipt of a pension from the Crown shall not be deemed to be holding an office of profit under the Crown, for the purposes of this Order.

37. The first election of members of the Legislative Assembly under this Order shall take place in the manner hereinafter prescribed in every electoral district on such day as may be notified by the Lieutenant-Governor by Proclamation in the "Gazette."

38. 1. Upon the day named in the Proclamation mentioned in the last preceding section, the person appointed by the Lieutenant-Governor in that behalf (hereinafter referred to as the Returning Officer) shall hold in a place stated in the said Proclamation, situated within the electoral district for which he is appointed Returning Officer, a public Court for the nomination of persons proposed as members of the Legislative Assembly for such electoral district; and every such person shall be nominated by some registered voter for such district, and such nomination shall be seconded by some other such voter.

2. In case it shall happen that only one persons is nominated as aforesaid, then the person so nominated shall forthwith be declared to be duly elected; but in case the number of persons so nominated is more than one, the Returning Officer shall fix a day upon which a poll shall be taken for the election of a member for the said electoral district, not being less than five clear days from the day of nomination, and the poll shall take place accordingly, and

shall commence at 8 o'clock in the morning and close at 8 o'clock in the evening.

3. Before fixing a day on which a poll shall be taken under the last preceding sub-section, the Returning Officer shall require of every person nominated as aforesaid a deposit of 100*l.*, out of which shall be paid by such person a *pro ratâ* share of the expenses mentioned in section 40 hereof. In no case shall such *pro ratâ* share exceed the amount of such deposit as aforesaid.

In case any person makes default in depositing such sum, he shall be deemed and taken not to be nominated as a candidate for an election.

39. For the purposes of the poll to be taken as aforesaid, there shall be polling stations at convenient places within each electoral district. Notice shall be given by the Returning Officer on the day of nomination of the place where the polling stations shall be, and such Notice shall be published in some newspaper circulating in the electoral district, and in such other manner as the Lieutenant-Governor may prescribe.

40. For all elections the Returning Officer shall provide such compartments, desks, ballot boxes, papers, stamping instruments, copies of register of voters, and other things, appoint Presiding Officers and Polling Officers, and do such other acts and things, and make such arrangements to facilitate the taking of the poll as he may deem advisable for effectually conducting the election. Everything done by the Returning Officer under this section shall be in the first instance paid for by the Colonial Treasurer, who shall recover from each candidate for election his *pro ratâ* share of such expenses, as hereinbefore provided.

41. The Presiding Officer and other officers at the polling station shall keep order thereat, shall regulate the number of voters to be admitted at a time, and shall exclude all other persons except the Returning Officer, the clerks, the agents of the candidates, and the constables on duty.

42. If after a poll has been appointed at any election, any candidate nominated for election shall be desirous of retiring from the candidature, he may, not later than three days before the day of polling, sign and deliver a notice of his retirement to the Returning Officer, who on receipt thereof shall, if the number of candidates is by such retirement reduced to one, declare the remaining candidate to be on that day duly elected; and if the said number is not so reduced, shall omit the name of the person so retiring from the list of candidates, and such person shall not be capable of being elected at such election.

43. Every candidate may, if he think fit, appoint by writing under his hand a person to represent him at the polling station, to see that the votes are fairly taken, and may also appoint in writing an agent to represent him at the counting of the votes by the Returning Officer.

44. No person shall be permitted to vote in any electoral district for any member of the Legislative Assembly whose name is not inserted in the list

of registered voters for such district: provided always, that such list for the time being shall for all purposes be deemed and taken to be conclusive proof of the right to vote of every person whose name is inserted therein.

45. No inquiry shall be made at any election as to the right of any person to vote, except that the Polling Officer may himself at the request of the agent of any candidate put to any voter the following questions, or any of them, and no other:—

1. Are you the person whose name appears as *A.B.* on the list of voters in this district?

2. Have you already voted at this election?

And no person who shall refuse to answer any such questions, or who shall not answer the first of such questions in the affirmative, and the second of such questions absolutely in the negative, shall be permitted to vote.

46. Any person who shall wilfully make a false answer to any of the questions in the last preceding section, shall be liable on conviction to a penalty not exceeding 50*l.*, and in default of payment to imprisonment, with or without hard labour, for a period not exceeding three months.

47. Every voter shall be entitled to give at any such election only one vote; and no voter shall be competent or permitted to vote at any polling station outside the ward for which he is registered.

48. The voting at all elections held under this Order shall be by ballot, which shall be conducted in substance and as nearly as is material in the manner prescribed in the Municipalities Elections Ordinance 1903 for the election of members of the Councils of Municipalities, and the provisions contained in sections 41 to 52, inclusive, of the said Ordinance, shall, *mutatis mutandis*, apply to elections under this Order.

49. As soon as the Returning Officer shall have declared the member of the Legislative Assembly returned for an electoral district, he shall without delay transmit to the Colonial Secretary the name of the member elected, and the number of votes received by the respective candidates.

50. As soon as the Lieutenant-Governor shall have received from the several Returning Officers throughout the Colony the names of the persons elected by the several electoral districts as members of the Legislative Assembly, he shall, by Proclamation in the "Gazette," publish the names of the members returned, together with the electoral districts which they severally represent.

51. When and as often as a vacancy shall by death, resignation, or other cause in this Order specified occur in the representation in the Legislative Assembly of any electoral district, the Lieutenant-Governor shall, as soon as he is informed of such vacancy by the Colonial Secretary, and the cause or causes thereof, by Proclamation in the "Gazette," command in like manner, *mutatis mutandis*, as is hereinbefore enjoined in regard to the first election under this Order, a new election for supplying such vacancy; and the like proceedings shall, *mutatis mutandis*, take place in regard to elections for upplying vacancies as are hereinbefore prescribed in regard to the first election

under this Order: provided always that no member elected to supply any vacancy in the Legislative Assembly caused by the death, resignation, disqualification, or incapacity of any other member shall hold his seat longer than during the term for which the member occasioning such vacancy might, but for the cause creating the vacancy, have held his seat.

52. Whenever, by reason of any dissolution of the Legislative Assembly there shall be a general election for the members thereof, then the like Proclamation or Proclamations, *mutatis mutandis*, shall be issued by the Lieutenant-Governor and the like proceedings, *mutatis mutandis*, be had and taken in regard to any such election as are hereinbefore directed in regard to the first election under this Order.

53. In case the same person shall have been elected for more than one electoral district, such person shall be bound upon being thereto required by the Lieutenant-Governor to decide what electoral district he will represent, and upon such decision being declared the Lieutenant-Governor shall by Proclamation command the Returning Officer of any other electoral district for which such person shall have been returned to proceed to the election of another person in the room and stead of the person so originally elected, and thereupon the like proceedings shall take place as are hereinbefore directed in regard to the original election; and if such person shall fail to make his decision as aforesaid when thereto required, then his election for every electoral district for which he shall have been elected shall be deemed to be null and viod; and by Proclamation as aforesaid a new election for a member in place and instead of such person shall be commanded in regard to every such district.

54. The provisions of Chapters VIII to XI inclusive, of the "Municipalities Elections Ordinance, 1903," or any amendment of such provisions, shall, *mutatis mutandis*, apply to elections under this Order as if the said Chapters were embodied herein, with the following exceptions: —

1. The reasonable and actual personal expenses of the candidate shall not be limited as in sub-section (10) of section 60 of the said Ordinance provided.

2. The maximum expenses allowed for a candidate shall not be calculated as is prescribed in sub-section (1) of Section 61 of the said Ordinance, but shall be fixed by the Lieutenant-Governor.

55. The Legislative Assembly shall not be disqualified from the transaction of business on account of any vacancies among the members thereof; but the said Assembly shall not be competent to act in any case unless (including the Lieutenant-Governor or member presiding) there be present at and throughout the meetings of the Assembly ten members at the least.

56. Subject to the provisions of the aforesaid Letters Patent, it shall be competent for any member of the Legislative Assembly to propose any question for debate therein, and such question, if seconded by any other member, shall be debated and disposed of according to the Standing Rules and Orders as hereinafter provided. All questions which shall arise in the Legislative

Assembly shall be decided by a majority of votes of the members present other than the presiding member; and when the votes shall be equal, the presiding member shall have a casting vote.

57. The Legislative Assembly shall from time to time prepare and adopt such Standing Rules and Orders as may be necessary to insure punctuality of attendance of the members of the Assembly, and to prevent meetings of the Assembly being held without convenient notice to the several members thereof, and to maintain order and method in the dispatch of business and in the conduct of debates in the Assembly, and to secure deliberation in the passing of Laws, and to provide that before the passing of any Law intended to affect the interests of private persons due notice of the same is given to all persons concerned therein.

All such Rules and Orders approved of by the Governor, and not repugnant to the provisions of any Letters Patent or Order in Council, shall at all times be followed and observed, and shall be binding upon the said Assembly.

58. Whenever any Law has been reserved for the signification of His Majesty's pleasure thereon, and the Governor shall signify, either by message to the Legislative Assembly or by Proclamation in the "Gazette," that such Law has been laid before His Majesty in Council, and that His Majesty has been pleased to assent to the same, an entry shall be made in the journals of the said Assembly of every such message or Proclamation, and a duplicate thereof duly attested shall be delivered to the proper officer to be kept amongst the records of the Colony.

59. The Lieutenant-Governor shall cause every Law which shall have been assented to in His Majesty's name to be printed in the "Gazette" for general information.

60. As soon as may be after any Law shall have been assented to in His Majesty's name by the Governor, or having been reserved for the signification of His Majesty's pleasure, His Majesty's assent thereto shall, in manner aforesaid, have been signified by the Governor, the Clerk of the Legislative Assembly shall cause a fair copy of such Law signed by the Governor, as well as by the Lieutenant-Governor, to be enrolled on record in the Office of the Registrar of the Supreme Court: provided, however, that the validity of any such Law shall not depend upon the enrolment thereof.

61. As often as any Law provisionally assented to by the Governor in the name of His Majesty shall, in manner aforesaid, have been disallowed by His Majesty, the Governor shall cause a certificate of such disallowance, certified under the Public Seal of the Colony, to be enrolled in the Office of the Registrar of the Supreme Court.

62. The Governor may transmit by message to the Legislative Assembly, for consideration, the drafts of any Laws which it may appear to him desirable to introduce, and all such drafts shall be taken into consideration in such convenient manner as shall, in and by the rules of procedure of the Assembly, be in that behalf provided.

63. There shall be a Session of the Legislative Assembly once at least in every year, so that a period of twelve months shall not intervene between the last sitting of the Assembly in one Session and the first sitting thereof in the next Session.

64. The first and every other Session of the Legislative Assembly shall, until otherwise directed by law, be held in Pretoria at such times as may be notified by the Lieutenant-Governor by Proclamation in the "Gazette."

65. If any elected member of the Legislative Assembly shall fail for a whole ordinary annual Session to give his attendance in the Assembly without the leave of the Assembly, or shall cease to hold his qualification, or shall take any oath, or make any declaration or acknowledgment of allegiance, obedience, or adherence to any foreign State or Power, or shall do, concur in, or adopt an act whereby he may become the subject or citizen of any such State or Power, or shall become an insolvent, or shall assign his estate in trust for his creditors, or shall be sentenced to imprisonment for any crime, without the option of a fine, or be found guilty of treason, or shall become of unsound mind, or shall accept any office of profit under the Crown, his seat shall become vacant.

66. Any elected member of the Assembly may resign his seat therein by writing, under his hand, addressed to the President, and upon the receipt of such resignation by the President, the seat of such member shall be declared vacant.

67. There shall be paid out of the public revenue on the last day of every Session, to every elected member of the Legislative Assembly, the sum of 2*l.* for every day of the Session on which he has been in attendance, provided that the sum paid to a member for any one year shall not exceed 200*l.*

68. The Lieutenant-Governor may, by Proclamation in the "Gazette" at any time within twelve months from the comming into operation of this Order, vary, anul, or add to any of the provisions herein contained relating to the making and revising of lists of voters, the publication of lists of voters, and any other matter necessary for carrying into effect the provisions of this Order.

69. In construing this Order the following expressions in inverted commas shall have the meanings placed opposite to them: —

"The Colony" shall mean the Colony of the Transvaal.

"Gazette" shall mean the Government Gazette of the Transvaal.

"Governor" and "Lieutenant-Governor" shall include every person for the time being administering the Government of the Colony as Governor or Lieutenant-Governor respectively.

"Ward" shall mean: —

a. In the case of the first registration of voters, a ward of a magisterial district as defined by Proclamation (Administration) No. 42 of 1904, or any amendment thereof, or such portion of such ward as the Lieutenant-Governor

may, by the Proclamation mentioned in section 1 of this Order, define as a ward.

b. In the case of subsequent registration of voters, the electoral district itself or such portion thereof as the Lieutenant-Governor may, by Proclamation, define as a ward.

70. This Order shall be cited for all purposes as the "Transvaal Constitution Order in Council, 1905," and shall come into force on the day on which the aforesaid Letters Patent shall come into operation.

Transvaal Constitution, 1906.

Letters Patent and Instructions relating to the Transvaal; and Swaziland Order in Council.

Letters Patent passed under the Great Seal of the United Kingdom, providing for the Constitution of Responsible Government in the Colony of the Transvaal.

Edward the Seventh by the grace of God of the United Kingdom, of Great Britain and Ireland and of the British Dominions beyond the Seas King, Defender of the Faith, Emperor of India. To all to whom these Presents shall come, Greeting.

Whereas by Our Letters Patent under the Great Seal of Our United Kingdom of Great Britain and Ireland, bearing date at Westminster the 23rd day of September, 1902, We did constitute the office of Governor and Commander-in-Chief (hereinafter called "the Governor") of Our Colony of the Transvaal (hereinafter called "the Colony"), and did make provision for a Legislative Council in and for the said Colony;

And whereas by certain other Our Letters Patent bearing date the 31 st day of march, 1905, We did make provision for the representation of the people of the Colony in the Legislature thereof by elected members;

And whereas We think fit to provide for the establishment of Responsible Government in the Colony:

Now know ye that We do declare Our will and pleasure to be as follows :—

I. The Legislature.

I. In place of the Legislative Council now subsisting there shall be a Legislature consisting of a Legislative Council and Legislative Assembly, constituted as hereinafter provided.

The constitution, appointment, and powers of the Legislative Council now subsisting shall continue in force until the date of the nomination of Members for election to the Legislative Assembly and no longer.

1. Legislative Council.

II. The Legislative Council shall consist of fifteen Members, who shall be summoned in the case of the first Council by the Governor, and if any vacancy shall occur in the said first or in any subsequent Council a Member shall be appointed to fill the said vacancy by the Governor in Council until the completion of the period for which the person in whose place he is appointed would have held office. Members of the Council shall be appointed in Our name by instruments under the Public Seal of the Colony.

III. No person shall be summoned unless he shall be of the age of 30 years or upwards, nor unless he shall have resided in the Colony for three years, nor unless he shall be qualified to be registered as a voter for some electoral division of the Colony.

IV. Any Member of the Legislative Council may resign his seat therein, by writing under his hand, addressed to the Governor; and upon the receipt of such resignation by the Governor the seat of such Member shall become vacant.

V. 1. The Governor in Council may appoint one Member of the Legislative Council to be President thereof, and may remove him and appoint another in his stead; and the President may at any time take part in any debate or discussion in the said Council.

2. In the absence of the President some Member elected by the Legislative Council shall preside.

VI. The Legislative Council shall not be competent to proceed to the despatch of business unless six Members shall be present.

VII. 1. The Members of the first Legislative Council shall hold office for five years, unless before that time a law shall have come into effect providing for the election of Members of the Legislative Council.

2. If no such law shall have come into effect, then, on the expiration of the said period of five years, a fresh Legislative Council shall be summoned by the Governor in Council, and so in like manner every five years until such a law shall have come into effect.

3. It shall be lawful at any time, after four years from the date of the first meeting of the Council, for the Legislature to pass a law providing for the election of Members of the Legislative Council, and thereupon, subject to the provisions of such law, the then existing Legislative Council shall be

dissolved; and thereafter all Members of the Legislative Council shall be elected, and shall possess such qualifications, and shall be elected in such manner, by such persons, and for such periods, as may have been prescribed by the said law.

2. Legislative Assembly.

VIII. The Legislative Assembly shall, save as hereinafter provided, consist of sixty-nine Members, who shall be elected by the voters in the electoral divisions defined and named by the Commissionners appointed by the Governor under Transvaal Government Notice No. 788 of 1906, and published in the Gazette, and in accordance with the instructions to them contained in Transvaal Government Notice No. 979 of 1906, which are set forth in the first Schedule to these Our Letters Patent.

A list of the electoral divisions, when defined and named as aforesaid, shall be proclaimed by the Governor in the Gazette, and each such division shall return one Member of the Legislative Assembly.

IX. 1. Every white male British subject of the age of 21 years and upwards, who is not subject to any of the disqualifications hereinafter mentioned, shall be entitled to be registered as a voter and when so registered, to vote at any election of Members of the Legislative Assembly.

2. Provided that no person on full pay belonging to Our regular forces maintained by annual vote of the Parliament of Our United Kingdom shall be entitled to be registered as a voter or to vote.

X. No person shall be entitled to be registered as a voter on any register of voters—

1. *a.* Unless he has resided in the Transvaal for a period of not less than six months next before the commencement (as declared by proclamation of the Governor) of the framing of a general register of voters, and—

b. Is at the said date *bonâ fide* residing in the electoral division for which he claims to be registered.

c. Provided that any person who within three years next before the commencement of the framing of a general register of voters has resided in the Colony for not less than six months, but who has been temporarily absent during the six months next before that date, shall be entitled to be so registered notwithstanding such absence on proof being given, by him, or on his behalf, to the registering officer that his absence was temporary.

2. If he has been by any of Our Courts—

a. Convicted since the 31st day of May, 1902, of treason or at any time of murder, unless he shall have obtained a free pardon.

b. Convicted at any time of any offence and sentenced to imprisonment without the option of a fine, which imprisonment shall not have expired at least three years before the date of the commencement of the framing of such register.

3. If he has been, within six months of the commencement of the framing of such register, in receipt of relief from public funds in the Colony

not being relief by way of repatriation under Article X of the Terms of Peace of the 31 st May, 1902 :

Provided that treatment without payment therefor in any hospital supported wholly or partly out of public funds shall not be regarded as relief from public funds.

XI.—1. For the purpose of the first election of members of the Legislative Assembly, to be held under the provisions of these Our Letters Patent, and of every subsequent election until such time as there shall be a fresh register of voters framed as hereinafter prescribed, the voters shall be the persons (other than persons on full pay belonging to Our regular forces maintained by annual vote of the Parliament of Our United Kingdom) whose names appear on the list framed under the provisions of the Order in Our Privy Council known as the "Transvaal Constitution Order in Council, 1906."

2. The Governor shall, as soon as practicable, cause to be compiled from the said list a list of the voters resident in each electoral division of the Colony at the date of the commencement of the framing of the aforesaid first mentioned list, and the list so compiled shall be the register of voters for such division until a new register is made as hereinafter prescribed.

XII. Subject to the provisions of the last preceding section, the registration of voters, the preparation of lists of voters, the conduct of elections, and the hearing of election petitions, shall be carried out in accordance with the regulations prescribed in the second Schedule to these Our Letters Patent.

XIII. There shall be a biennial registration of voters in every electoral division commenced not later than the last day of December in the year next but one after the commencement of the last preceding registration, and so on during each successive biennial period. The first biennial registration shall be commenced not later than the last day of December 1908.

XIV. Upon the completion of the voters' lists made in pursuance of the second biennial, and thereafter of every alternate biennial, registration, the Colony shall be redivided into electoral divisions for the purpose of the election of Members of the Legislative Assembly.

XV. For the purpose of every such redivision, the Governor in Council shall, upon the completion of the final lists of voters made in pursuance of the second biennial registration, and upon the completion of the voters' lists made in pursuance of every alternate biennial registration thereafter, appoint three Commissioners, and may, on the death, resignation, or absence from the Colony of any of the said Commissionners, appoint another Commissioner, and any person so appointed shall have all the powers, and shall perform all the duties, of the Commissioner in whose place he is appointed. For the purposes of any such redivision the Commissioners shall proceed in accordance with the regulations prescribed in the third Schedule to these Our Letters Patent.

XVI.—1. The Commissioners shall submit to the Governor in Council—

a. A list of electoral divisions, with the names given to them by the Commissioners, and a description of the boundaries of every such division.

b. A map or maps showing the electoral divisions into which the Colony has been divided.

c. Such further particulars as they consider necessary.

2. The Governor in Council may refer to the Commissioners, for their consideration, any matter relating to such list, or arising out of the powers or duties of the Commissioners.

3. The Governor in Council shall publish the names and boundaries of the electoral divisions, as finally settled by the Commissioners, in the Gazette, and thereafter, until there shall be another redivision, the electoral divisions so named and defined shall be the electoral divisions of the Colony, and each such division shall return one member to the Legislative Assembly.

4. If any discrepancy shall arise between the description of the divisions and the aforesaid map or maps, the description shall prevail.

XVII. Any redivision of the Colony made as aforesaid shall come into operation at the next general election held after the completion of the redivision, and not earlier.

XVIII.—1. Any person (save as herein excepted) who shall be qualified to be registered as a voter in and for any electoral division shall be qualified and entitled to be elected a Member of the Legislative Assembly for that or any other electoral division.

2. No person holding any office of profit under the Crown within the Colony (other than a Minister as hereinafter defined), no unrehabilitated insolvent, no person whose estate shall be in liquidation under assignment in trust for his creditors, and no person declared of unsound mind by a competent Court, shall be eligible to be elected a Member of the said Assembly.

3. The receipt of a pension from the Crown, or by an officer of Our naval or military forces of retired or half pay, shall not be deemed to be holding an office of profit under the Crown.

4. No person who has acted as a registering or revising officer in connection with the framing or revision of a voters' list for any electoral division shall be eligible to be elected as a member for that division while such list is in force.

XIX.—1. The Legislative Assembly shall, on their first meeting, before proceeding to the despatch of any other business, elect one of their Members to be Speaker of the said Assembly (subject to confirmation by the Governor) until the dissolution thereof, and in case of vacancy in the office another Speaker shall be elected in like manner and subject to such confirmation as aforesaid.

2. The seat of a Member elected to be Speaker shall thereupon become vacant and a fresh election shall forthwith be held to fill the vacancy, and the Speaker shall not be a Member of the Legislative Assembly while he is Speaker.

XX. The Speaker, or in his absence some Member elected by the Legislative Assembly, shall preside at the meetings thereof.

XXI. The Legislative Assembly shall not be disqualified from the transaction of business on account of any vacancies among the Members thereof, but the said Assembly shall not be competent to proceed to the despatch of business unless twenty-one Members be present.

XXII. Any Member of the Legislative Assembly may resign his seat therein by writing under his hand addressed to the Speaker, and upon the receipt of such resignation by the Speaker the seat of such Member shall become vacant:

Provided that no Member shall, without the permission of the Legislative Assembly, resign his seat while any proceedings are pending in respect of his election if it is alleged in those proceedings that any corrupt or illegal practices took place at that election.

XXIII.—1. Whenever a vacancy occurs in the Legislative Assembly from any cause, other than as the result of an election petition, the Speaker shall, upon a Resolution of the said Assembly declaring such vacancy, inform the Governor thereof.

2. Provided that if such vacancy occurs when the Legislative Assembly is not in session, the Speaker, or, in case of the death, incapacity, or absence from the Colony of the Speaker, the Clerk to the Assembly, may, on a certificate under the hands of two members of the Assembly, stating that such vacancy has occurred and the cause thereof, inform the Governor thereof.

3. The Governor, on receiving such information, shall cause the necessary steps to be taken as prescribed in the second Schedule hereto for filling such vacancy.

3. Legislative Council and Legislative Assembly.

XXIV.—1. There shall be a Session of the Legislature once at least n every year, so that a period of twelve months shall not intervene between the last sitting of the Legislature in one Session and the first sitting thereof in the next Session.

2. The first Session shall be held within six months of the date when these Our Letters Patent shall commence to take effect.

XXV. The first and every other Session of the Legislature shall, until otherwise directed by law, be held in Pretoria at such times as may be notified by the Governor by Proclamation in the Gazette.

XXVI.—1. The Governor may from time to time prorogue the Legislature by Proclamation, which shall be published in the Gazette, and the Governor may, whenever he shall think fit, dissolve the Legislative Assembly and any elected Legislative Council in like manner.

2. The Governor shall dissolve the Legislative Assembly and any elected Legislative Council a the expiration of five years from the date of its election.

XXVII. The Governor may transmit by Message to the Legislative Council and the Legislative Assembly the draft of any Bill which it may appear to him desirable to introduce, and all such drafts shall be taken into

consideration by the said Council and Assembly, as the case may be, in such convenient manner as shall be provided in that behalf by Rules of Procedure.

XXVIII.—1. Every Member of the Legislative Council and Legislative Assembly shall, before being permitted to sit or vote therein, take and subscribe the following oath before the President or Speaker respectively, or before such person as may be appointed thereto by the Governor should such oath be required to be taken before the appointment or election of a President or Speaker as the case may be :—

"I, A. B., do swear that I will be faithful and bear true allegiance to His Majesty King Edward the VIIth, his heirs and successors, according to law. So help me God."

2. Provided that any person authorized by law to make a solemn affirmation or declaration instead of taking an oath, may make such affirmation or declaration in lieu of such oath.

XXIX. All questions in the Legislative Council or Legislative Assembly shall be determined by a majority of the votes of Members present, other than the President, Speaker, or presiding Member, who shall, however, have and exercise a casting vote in case of an equality of votes.

XXX. If any Member of the Legislative Council or Legislative Assembly shall—

1. Fail for a whole ordinary annual Session to give his attendance in the Legislative Council or Legislative Assembly ; or

2. Shall take any oath, or make any declaration or acknowledgment of allegiance, obedience, or adherence to any foreign State or Power ; or

3. Shall do, concur in, or adopt any act whereby he may become the subject or citizen of any such State or Power ; or

4. Shall become an insolvent or take advantage of any Law for the relief of insolvent debtors ; or

5. Shall be a public defaulter, or be attainted of treason, or be sentenced to imprisonment for any infamous crime : or

6. Shall become of unsound mind ; or

7. Shall accept any office of profit under the Crown other than that of a Minister ; or that of an officer of Our naval and military forces on retired or half-pay ;

His seat shall become vacant, and if any person under any of the disqualifications herein mentioned shall, whilst so disqualified, knowingly sit or vote as a member of the said Council or Assembly, such person shall forfeit the sum of one hundred pounds, to be recovered by the Attorney-General for the benefit of the Treasury by action in the Supreme Court :

Provided that a person in receipt of pension from the Crown shall not be deemed to hold an office of profit under the Crown within the meaning of this section.

XXXI.—1. The Legislative Council and Legislative Assembly in their first Session, and from time to time afterwarts as there shall be occasion, shall each adopt Standing Rules and Orders, joint as well as otherwise, for the

regulation and orderly conduct of their proceedings and the despatch of business, and for the order in which the said Council and Assembly shall confer, correspond, and communicate with each other, and for the passing, intituling, and numbering of Bills, and for the presentation of the same to the Governor for Our assent.

2. All such Rules and Orders shall by the said Council and Assembly respectively be laid before the Governor in Council, and being by him approved shall become binding and of force.

3. Provided that the Standing Rules and Orders of the Legislative Council as now subsisting shall, until altered, added to, or amended, be the Standing Rules and Orders of the Legislative Council and of the Legislative Assembly.

XXXII. The salary of the President of the Legislative Council and of the Speaker of the Legislative Assembly shall be such as may be prescribed by any law of the Colony; and the Chief Clerk for the time being of the Legislative Council and of the Legislative Assembly shall respectively be removable from office only in accordance with a vote of the House of which he is an officer.

XXXIII. It shall be lawful for the Legislature of the Colony by any Law to define the privileges, immunities, and powers to be held, enjoyed, and exercised by the Legislative Council and Legislative Assembly, and by the Members thereof respectively:

Provided that no such privileges, immunities, or powers shall exceed those for the time being held, enjoyed, and exercised by the Commons House of Parliament of Our United Kingdom, or the Members thereof.

XXXIV.—1. All debates and discussions in the Legislative Council and Legislative Assembly shall be conducted in the English or Dutch language, and in no other language, and copies of the votes and proceedings of the said Council and Assembly, and of all proposed laws, shall be printed both in the English und Dutch languages.

2. Save as aforesaid, all journals, entries, minutes, and proceedings of the Legislative Council and Legislative Assembly shall be made and recorded in the English language.

XXXV. There shall be paid out of the public revenue of the Colony on the last day of every Session to every Member of the Legislature the sum of one hundred and fifty pounds, together with the sum of two pounds for every day of the Session on which he has been in attendance: Provided that the sum paid to any such Member for any one Session shall not exceed three hundred pounds, and that no such payment shall be made to any such Member who is a Minister or who is President of the Legislative Council or to the Speaker of the Legislative Assembly.

4. Legislation.

XXXVI.—1. It shall be lawful for Us and Our successors, by and with the advice and consent of the Legislative Council and Legislative Assembly,

subject to the provisions of these Our Letters Patent, to make all Laws, to be entitled "Acts," which shall be required for the peace, order, and good government of the Colony.

2. A Law passed by the Legislative Council and Legislative Assembly may repeal or alter any of the provisions of these Our Letters Patent.

XXXVII.—1. If the Legislative Assembly passes any proposed law and the Legislative Council rejects or fails to pass it, or passes it with amendments to which the Legislative Assembly will not agree, and if the Legislative Assembly, in the next Session, again passes the proposed law with or without any amendments which have been made, suggested, or agreed to by the Legislative Council, and the Legislative Council rejects, or fails to pass it, or passes it with amendments to which the Legislative Assembly will not agree, the Governor may during that Session convene a joint sitting of the Members of the Legislative Council and Legislative Assembly in the manner hereinafter provided, or may dissolve the Legislative Assembly, and may simultaneously dissolve both the Legislative Council and Legislative Assembly if the Legislative Council shall then be an elected Council. But such dissolution shall not take place within six months before the date of the expiry of the Legislative Assembly by effluxion of time.

2. If after such dissolution the Legislative Assembly again passes the proposed law, with or without any amendments which have been made, suggested, or agreed to by the Legislative Council, and the Legislative Council rejects or fails to pass it, or passes it with amendments to which the Legislative Assembly will not agree, the Governor may convene a joint sitting of the Members of the Legislative Council and of the Legislative Assembly, at which the Speaker of the Legislative Assembly shall preside.

3. The Members present at any joint sitting convened under either of the preceding sub-sections, may deliberate and shall vote together upon the proposed law, as last proposed by the Legislative Assembly, and upon amendments, if any, which have been made therein by the one House of the Legislature and not agreed to by the other, and any such amendments which are affirmed by an absolute majority of the total number of the Members of the Legislative Council and Legislative Assembly shall be taken to have been carried, and if the proposed law, with the amendments, if any, so carried, is affirmed by an absulute majority of the total number of the Members of the Legislative Council and Legislative Assembly, it shall be taken to have been duly passed by the Legislature.

XXXVIII. When any law has been passed by the Legislature it shall be presented for Our assent to the Governor, who shall declare according to his discretion, but subject to this Constitution and to any instructions in that behalf given to him under Our Sign Manual and Signet, or through a Secretary of State, that he assents in Our name, or that he withholds assent, or that he reserves the law for the signification of Our pleasure.

XXXIX. Unless he shall have previously obtained Our instructions upon such law through a Secretary of State, or unless such law shall contain a clause

suspending the operations of such law until the signification in the Colony of Our pleasure thereupon.

The Governor shall reserve—

a. Any law whereby persons not of European birth or descent may be subjected or made liable to any disabilities or restrictions to which persons of European birth or descent are not also subjected or made liable.

b. Any law which may repeal or alter any of the provisions of these Our Letters Patent or of any Letters Patent or Orders in Our Privy Council relating to the Colony.

And whereas it is Our will and pleasure that all persons within Our dominions shall be free from any conditions of employment or residence of a servile character, the Governor shall reserve any law providing for the introduction under contract, indenture, or licence, of labourers into the Colony from places outside South Africa.

XL. The Governor may return to the Legislative Council and Legislative Assembly any proposed Law so presented to him, and may transmit therewith any amendments which he may recommend, and the Legislative Council and Legislative Assembly may deal with the recommendation.

XLI. It shall be lawful for Us, Our heirs, and successors to disallow any Law within two years from the date of the Governor's assent thereto, and such disallowance, on being made known by the Governor by speech or message to the Legislative Council and the Legislative Assembly, or by Proclamation, shall annul the Law from the day when the disallowance is so made known.

XLII. A proposed Law reserved for Our pleasure shall not have any force unless and until, within two years from the day on which it was presented to the Governor for Our Assent, the Governor makes known, by speech or message to the Legislative Council and the Legislative Assembly, or by Proclamation, that it has received Our Assent.

XLIII. Whenever any Law has been reserved for the signification of Our pleasure thereon, and the Governor shall signify, either by message to the Legislature or by Proclamation in the Gazette,, that such Law has been laid before Us in Our Privy Council, and that We have been pleased to assent to the same, an entry shall be made in the journals of the Legislative Council and Legislative Assembly of every such message or Proclamation, and a duplicate thereof duly attested shall be delivered to the proper officer, to be kept amongst the records of the Colony.

XLIV. The Governor shall cause every Law which shall have been assented to in Our name to be printed in the Gazette, in both the English and Dutch languages, for general information.

XLV. As soon as may be after any Law shall have been assented to in Our name by the Governor, or, having been reserved for the signification of Our pleasure, Our assent thereto shall, in manner aforesaid, have been signified by the Governor, the Clerk of the Legislative Assembly shall cause a fair copy of such Law, in the English language, signed by the Governor, to be enrolled on record in the Office of the Registrar of the Supreme Court, and such copy

shall be conclusive evidence as to the provisions of every such Law: provided, however, that the validity of any such Law shall not depend upon the enrolment thereof.

XLVI. Whenever any Law assented to by the Governor in Our name in manner aforesaid, has been disallowed by Us, the Governor shall cause a certificate of such disallowance, certified under the Public Seal of the Colony, to be enrolled in the Office of the Registrar of the Supreme Court.

II. The Ministry.

XLVII. 1. — Within four months after the commencement of these Our Letters Patent, the Governor may designate such offices as he thinks fit, not being more than six in number, to be offices of Ministers.

2. Appointments to such offices shall be made by the Governor in Our name, and such offices shall be held during Our pleasure.

3. The holders of such offices shall be styled Ministers, and a Minister shall not vacate his seat in the Legislative Council or Legislative Assembly by reason of his appointment to or retention of any such office.

4. Every Minister who is a Member of either House of the Legislature shall have the right to sit and speak both in the Legislative Council and Legislative Assembly, but shall vote only in the Council or Assembly (as the case may be) of which he is a Member.

Judges.

XLVIII. The Judges of the Supreme Court

1. Shall be appointed by the Governor in Council;

2. Shall not be removed except by the Governor in Council on an address from the Legislative Council and Legislative Assembly, praying for such removal on the ground of proved misbehaviour or incapacity;

3. Shall receive such remuneration as shall from time to time be prescribed by law, but the remuneration of a Judge shall not be diminished during his tenure of office;

4. The remuneration of the present Judges shall not be diminished, and their commissions shall continue as heretofore.

III. Intercolonial Council.

XLIX. 1.—*a*. The Intercolonial Council, established under the Intercolonial Council South Africa Order in Council, shall continue to exercise such powers and perform such duties as it has hitherto exercised and performed.

b. On the date of the election of the Legislative Assembly, the four Members of the Council nominated by the Lieutenant-Governor, and the six Members of the Council elected from among themselves by the Members of the present Legislative Council of the Colony, shall cease to be Members of the said Intercolonial Council.

c. The vacancies caused on the said Council as aforesaid, and the vacancy caused by the abolition of the office of Lieutenant-Governor of the Colony, shall be filled by—

1. Seven Members of the Legislative Assembly to be elected by it from among the Members thereof as soon as practicable after its first meeting; and
2. Four persons to be appointed thereto by the Governor in Council.

d. Provided that it shall be lawful for the Governor, prior to such election or appointment, to appoint such persons as he may think fit to fill vacancies on the said Council or on the Railway Committee thereof, who shall hold office as Members of the Council until the said election and appointment as aforesaid, and as Members of the said Committee until the appointment of a Railway Committee by the Intercolonial Council according to law.

2. The Government of the Transvaal or the Government of the Orange River Colony may, at any time after Ministers have been appointed under Responsible Government in both Colonies, give notice either to the other to terminate the Council or any of the services now administered by it, or on its advice; and at the expiration of six months from the date of such notice the Council shall cease to exist, or such service shall be terminated and no longer administered by the said Council, or on its advice, as the case may be; and the said Intercolonial Council South Africa Orders in Council shall cease to be operative either entirely or in respect of the service so terminated, as the case may be, without prejudice to anything lawfully done thereunder.

3. All the property administered by or on the advice of the said Council, and all its rights and liabilities in connection therewith, shall, on the termination of the said Council, or on the termination of any service administered by or on its advice in so far as such property, rights, and liabilities relate to such service, be equitably apportioned and divided between the Governments of the said Colonies: Provided always that no such apportionment or division shall be carried out in such a way as to affect the rights of creditors or any mortgage or security upon any property now vested in the High Commissioner and Governor as the common property of both Colonies, and in particular any mortgage charge or security securing the payment of the capital and interest of the loan authorized by the Ordinance of the Colony intituled the "Transvaal Guaranteed Loan Ordinance, 1903." For the purposes of such apportionment and division the aforementioned loan shall be deemed and taken to be a liability of the Council.

4. In default of agreement between the Government of the Transvaal and the Government of the Orange River Colony touching any such apportionment and division, or any matter consequent upon the termination of the Council or of any service administered by it, such matter shall, if both Governments agree thereto, be referred to arbitration, and in default of such agreement, then, upon the petition of either Government, shall be referred to Us in Our Privy Council, and Our said Council shall have power to hear and finally determine the same, and the Governments of the Transvaal and Orange River Colony shall thereupon take all such action as may be necessary to carry out the decision of Our said Council.

IV. Labour Importation Ordinances.

L. 1. — From and after the commencement of these Our Letters Patent no licence shall be issued for the introduction of labourers into the Colony under the provisions of the Ordinance intituled the "Labour Importation Ordinance, 1904," and no contract made under the authority thereof shall be renewed after the said date.

2. Upon the termination of the period of one year from the date of the first meeting of the Legislature the Ordinance of the Colony intituled the "Labour Importation Ordinance, 1904," and all Ordinances amending the same, and all Rules and Regulations made under the authority of the said Ordinances, shall be repealed and cease so have effect within the Colony, and the system of labour deriving effect from the said Ordinances, Rules, and Regulations shall accordingly be determined.

3. The Legislature of the Colony may by any law or laws accelerate the determination of the said system of labour or regulate the same, subject to the conditions of these Our Letters Patent, and provide for all such matters as it may be necessary to provide for in consequence of the provisions of this section, and for carrying into effect the declarations and enactments of these Our Letters Patent in that behalf.

V. Native Administration.

LI. — 1. The Governor shall continue to exercise over all Chiefs and natives in the Colony all power and authority now vested in him as Paramount Chief.

2. The Governor in Council may at any time summon an assembly of native Chiefs, and also, if it shall seem expedient, of other persons having special knowledge and experience in native affairs, to discuss with the Governor, or such representative as the Governor in Council may appoint, any matters concerning the administration of native affairs or the interests of natives, and the Governor in Council shall consider any reports or representations submitted to him by any such assembly, and shall take such action thereupon as may seem necessary or proper.

3. No lands which have been, or may hereafter be, set aside for the occupation of natives shall be alienated or in any way diverted from the purposes for which they are set apart otherwise than in accordance with a law passed by the Legislature.

VI. Land Settlement.

LII. 1. — *a*. There shall be established in the Colony on the appointed day (as hereinafter defined) a Board, to be called the Transvaal Land Settlement Board, for the purpose of exercising and discharging, in respect of the lands hereinafter mentioned and the persons in occupation of them, the rights and duties conferred and imposed upon the Government of the Colony or any

Member thereof by any law of the Colony or by any Agreement between such persons and the Government.

b. The Board shall be a Body Corporate, and shall consist of three Members, resident in the Colony, one of whom shall be Chairman. The Chairman and Members of the said Board shall be appointed by the Governor, and shall hold office during his pleasure, and be paid such salaries as he may determine.

If any vacancy arises on the Board, the Governor shall appoint some other person residing in the Colony to fill such vacancy.

c. It shall be lawful for the Governor to appoint, at such salaries as he may determine, such officers as may be necessary to assist the Board in carrying out the purposes for which it is established, and to make rules and regulations: —

1. For the proper discharge by the Board and the aforesaid officers of the duties imposed on them;
2. For the proceedings of the said Board;
3. For the proper keeping of and auditing of the accounts of the said Board.

2. — *a.* There shall, on the appointed day, be transferred, without payment of transfer duty, stamp duty, or registration charges in the Deeds Office of the Colony, to and in the name of the Board and for the purposes aforesaid, such of Our lands in the Colony as are on the appointed day held by settlers on the conditions prescribed in the Ordinance of the Colony intituled "The Settlers' Ordinance, 1902," or by settlers to whom advances have been made out of such portion of the loan authorized under the Ordinance of the Colony intituled the "Transvaal Guaranteed Loan Ordinance, 1903," as has been allocated to land settlement in the Colony.

b. There shall further be transferred, on the appointed day, to the Board for the aforesaid purposes, all moveable property vested in the Government of the Colony and used in connection with the said lands, and all rights and obligations acquired or incurred be the Government against or towards the persons in occupation of the said lands and in respect thereof.

c. There shall further be transferred to the Board for the said purposes, and more especially for the purposes of making advances under the authority of the said Settlers' Ordinance to the persons in occupation of the aforementioned lands, all moneys paid to the said Government by such persons as aforesaid in discharge of their obligations to it, and held by it on the appointed day for or on account of land settlement, and any balance of money appropriated by the Intercolonial Council to the said Government out of the loan authorized by the "Transvaal Guaranteed Loan Ordinance, 1903," for the purposes of land settlement, together with such further sums as may be approved by a Secretary of State, out of moneys hereafter appropriated to the Government by the said Council for land settlement purposes.

3. The said Board may, with the approval of the Governor, exercise all the rights and discharge all the duties conferred and imposed by law or agreement on the Government of the Colony, or any Member thereof, in respect

of the aforementioned lands and the persons in occupation of them, and may appropriate to such purpose and generally to the cost of carrying out this section any moneys paid to it after the appointed day by such persons as aforesaid in discharge of any obligations incurred by them to the Government, as well as any moneys transferred to it under sub-section 2 *c* of this section.

4. *a.* — The rights, powers, and duties conferred and imposed by this section on the Board shall be determined on the expiration of five years reckoned from the appointed day; Provided always that it shall be competent for the Government of the Colony to make an agreement, subject to the consent of the Governor and with the approval of a Secretary of State, with the Board in respect of the matters referred to in this section whereby the said rights, powers, and duties aforesaid shall be sooner determined.

b. On the determination of the said rights, powers, and duties the Board shall transfer to the Governor in Council the aforementioned lands registered in its name and all movable property, moneys, rights and obligations acquired and incurred by it under the provisions of this section, and the Board shall thereupon be dissolved.

5. The appointed day shall be such day as may be proclaimed by the Governor in the Gazette.

VII. General Provisions.

LIII. All taxes, imposts, rates, and duties, and all territorial, casual, and other revenues of the Crown (including royalties) from whatever source arising within the Colony over which the Legislative Council and Legislative Assembly have power of appropriation, shall from one Consolidated Revenue Fund to be appropriated to the public service of the Colony in the manner and subject to the charges hereinafter mentioned.

LIV. — 1. The Consolidated Revenue Fund shall be permanently charged with all the costs, charges, and expenses incident to the collection, management, and receipt thereof.

2. All such costs, charges, and expenses shall be subject to be reviewed and audited in such manner as may from time to time be directed by any law passed by the Legislature.

LV. All Bills for appropriating any part of the Consolidated Revenue Fund or for imposing, altering, or repealing any rate, tax, duty, or impost shall originate in the Legislative Assembly.

LVI. The Legislative Council may either accept or reject any Money Bill passed by the Legislative Assembly, but may not alter it.

LVII. — 1. It shall not be lawful for the Legislative Assembly to pass any law, vote, or resolution which shall have the effect of appropriating any part of Our revenue within the Colony or of imposing any rate, tax, or duty, unless such law, vote, or resolution has been first recommended to the Assembly by message of the Governor during the Session in which it is proposed.

2. No part of Our revenue within the Colony shall be issued except in pursuance of a Warrant under the hand of the Governor directed to the Colonial Treasurer.

LVIII. — 1. There shall be payable to Us, in every year, out of the Consolidated Revenue Fund, the sums mentioned in Schedules 4 and 5 to these Our Letters Patent for defraying the expenses of the services and purposes set forth in the said Schedules.

2. The said several sums shall be issued by the Treasurer in discharge of such Warrants as shall from time to time be directed to him under the hand of the Governor.

LIX. The appointment to, and removal from, all public offices under the Government of the Colony hereafter to become vacant or to be created, save those of Ministers, shall, subject to any Law hereafter in force in the Colony, be vested in the Governor in Council.

LX. — 1. In the event of the retirement from office of any Member of the Executive Council named in Schedule 5 hereto, such Member shall, subject to the proviso hereafter contained, be entitled to the pension set opposite his name in the said Schedule:

2. Provided that if any such Member shall accept any other appointment under the Crown in the Colony or elsewhere, his pension or retiring allowance shall, during the tenure of such appointment, merge or be reduced, *pro tanto*, according as the salary or emolument of any such appointment shall be equal to or less than the pension or retiring allowance of such Member

LXI. — 1. Where, under any law of the Colony, any power, jurisdiction, or authority, is at the date of the commencement of these Our Letters Patent exercised by the Lieutenant-Governor, such power, jurisdiction, or authority shall be exercised by the Governor in Council, and where, under any law, any power, jurisdiction, or authority has been conferred on any member of the existing Executive Council of the Transvaal, such power, jurisdiction, or authority shall be exercised by the Minister to whom it shall be assigned by the Governor in Council.

2. Where in any existing Law the words "Legislative Council" occur, they shall, unless the context otherwise indicates, be read as if they were "Legislative Council and Legislative Assembly."

LXII. The Governor may, by proclamation in the Gazette at any time, before the date of the nomination of persons for election as members of the Legislative Assembly, and provided that Our approval be previously signified to him through a Secretary of State, vary, annul, or add to any of the provisions of these Our Letters Patent in order to carry out the purposes of the same, and may provide for any other matter necessary in order to carry into effect the provisions thereof.

LXIII. In these Our Letters Patent, unless the contrary intention appears—

"Date of the election of the Legislative Assembly" means the date of the proclamation in the "Gazette" of the persons elected as members of the Legislative Assembly at a General Election.

"Gazette" means the Transvaal Government Gazette.

"Governor" means the officer for the time being administering the government of the Colony.

"Governor in Council" means the Governor acting by and with the advice of the Executive Council.

"Secretary of State" means one of Our Principal Secretaries of State.

LXIV. These Our Letters Patent shall be proclaimed at such place or places within the Colony as the Governor shall think fit, and shall commence and come into operation on a day to be fixed by the Governor by proclamation in the Gazette, and thereupon the Letters Patent, Orders in Council, and Instructions, described in Schedule 6 hereto, shall, without prejudice to anything lawfully done thereunder, be revoked.

LXV. These Our Letters Patent may be cited as "The Transvaal Constitution Letters Patent, 1906."

In witness whereof We have caused these Our Letters to be made Patent. Witness Ourself at Westminster, this sixth day of December, in the sixth year of Our Reign.

By Warrant under the King's Sign Manual.

MUIR MACKENZIE.

Letters Patent Passed under the Great Seal of the United Kingdom, constituting the Office of Governor and Commander-in-Chief of the Transvaal.

Edward the Seventh, by the Grace of God of the United Kingdom of Great Britain and Ireland and of the British Dominions beyond the Seas King, Defender of the Faith, Emperor of India: To all to whom these Presents shall come, Greeting.

Whereas by Our Letters Patent under the Great Seal of Our United Kingdom of Great Britain and Ireland, bearing date at Westminster the 23rd day of September, 1902, We did constitute the Office of Governor and Commander-in-Chief of Our Colony of the Transvaal, and did provide for the Government of Our said Colony;

And whereas We are minded to make further provision for the Government of Our said Colony:

Now know ye that We do declare Our Will and Pleasure to be as follows: —

I. There shall be a Governor and Commander-in-Chief in and over Our Colony of the Transvaal, and appointments to the said Office shall be made by Commission under Our Sign Manual and Signet.

II. Our Colony of the Transvaal (hereinafter called the Colony) shall comprise all places, settlements, and territories which formed part of the

territories of the South African Republic at the date when the said territories were annexed to and became part of Our dominions, save and except the districts known as Vryheid and Utrecht, together with certain parts of the district of Wakkerstroom, which have been included within the limits of Our Colony of Natal.

III. We do hereby authorize, empower, and command Our said Governor and Commander-in-Chief (hereinafter called the Governor), to do and execute all things that belong to the said Office of Governor according to the tenor of these and any other Our Letters Patent, having effect within the Colony, and of such Commission as may be issued to him under Our Sign Manual and Signet, and according to such Instructions as may from time to time be given to him under Our Sign Manual and Signet or by Our Order in Our Privy Council, or by Us through one of Our Principal Secretaries of State, and to such laws as are now or shall hereafter be in force in the Colony.

IV. Every person appointed to fill the Office of Governor shall, with, all due solemnity, before entering on any of the duties of, his Office, cause the Commission appointing him to be Governor to be read and published in the presence of the Chief Justice of the Colony or of some other Judge of the Supreme Court, and such of the members of the Executive Council of the Colony who can conveniently attend, which being done, he shall then and there take before them the Oath of Allegiance in the form provided by an Act passed in the Session holden in the Thirty-first and Thirty-second years of the Reign of Her late Majesty, Queen Victoria, intituled "An Act to amend the Law relating to Promissory Oaths"; and likewise the usual Oath for the due execution of his Office, and for the due and impartial administration of justice, which oaths the said Chief Justice or Judge is hereby required to administer.

V. The Governor shall keep and use the Public Seal of the Colony for sealing all things whatsoever that shall pass the said Seal.

VI. There shall be an Executive Council in and for the Colony, and the said Council shall consist of such persons being Ministers or other persons as the Governor shall from time to time in Our name and on Our behalf, but subject to any law of the Colony, appoint under the Public Seal of the Colony to be members thereof. Subject to any such law the members of the Executive Council shall hold office during Our pleasure: Provided that the members of the Executive Council existing at the commencement of these Our Letters Patent may if the Governor thinks fit continue to hold office until the appointment of Ministers.

VII. The Governor may, in Our name and on Our behalf, make and execute, under the Public Seal, grants and dispositions of any lands within the Colony which may be lawfully granted or disposed of by Us.

VIII. The Governor may constitute and appoint in Our name and on Our behalf all such Officers in the Colony as may be lawfully constituted or appointed by Us.

IX. The Governor may, so far as We Ourselves lawfully may, upon sufficient cause to him appearing, remove from his office, or suspend from the exercise of the same, any person holding any office or place within the Colony under or by virtue of any Commission or Warrant or other Instrument granted, or which may be granted, by Us or in Our name or under Our authority, or by any other mode of appointment.

X. When any crime or offence has been committed within the Colony, or for which the offender may be tried therein, the Governor may, as he shall see occasion, in Our name and on Our behalf, grant a pardon to any accomplice in such crime or offence who shall give such information as shall lead to the conviction of the principal offender, or of any one of such offenders, if more than one; and further, may grant to any offender convicted of any such crime or offence in any Court, or before any Judge or Magistrate, within the Colony, a pardon, either free or subject to lawful conditions, or any remission of the sentence passed on such offender, or any respite of the execution of such sentence, for such period as he may think fit, and may remit any fines, penalties, or forfeitures due or accrued to Us: Provided always, that if the offender be a natural-born British subject, or a British subject by naturalization in any part of Our Dominions, the Governor shall in no case, except where the offence has been of a political nature unaccompanied by any other grave crime, make it a condition of any pardon or remission of sentence that the offender shall be banished from or shall absent himself or be removed from the Colony.

XI. In the event of the death, incapacity, removal, or absence from South Africa of Our said Governor, or of his being from any cause prevented from acting in the duties of his office, all and every the powers and authorities granted to him shall, until Our further pleasure is signified therein, be vested in such person as We may appoint under Our Sign Manual and Signet, and such person shall have and exercise all such powers and authorities until Our further pleasure shall be signified: Provided that no such powers or authorities shall vest in such person until he shall have taken the oaths hereinbefore directed to be taken by the Governor of the Colony, and in the manner herein prescribed.

XII. Whenever and so often as the Governor shall be temporarily absent from the Colony in pursuance of any Instructions from Us through one of Our Principal Secretaries of State, or in the execution of any Letters Patent or any Commission under Our Sign Manual and Signet appointing him to be Our High Commissioner or Special Commissioner for any territories in South Africa with which it may be expedient that We should have relations, or appointing him to be Governor or to administer the Government of any Colony, province, or territory adjacent or near to the Colony, or shall be absent from the Colony for the purpose of visiting Our High Commissioner for South Africa or the Governor or Officer Administering the Government of Our Colony of the Cape of Good Hope, or some other neighbouring Colony or State, for a period not exceeding one month, then

and in every such case the Governor may continue to exercise all and every the powers vested in him as fully as if he were residing within the Colony.

XIII. In the event of the Governor having occasion to be temporarily absent for a short period from the seat of Government or from the Colony, he may, in every such case, by an Instrument under the Public Seal of the Colony, constitute and appoint any person to be his Deputy within the Colony, or any part thereof, during such temporary absence, and in that capacity to exercise, perform, and execute for and on behalf of the Governor during such absence, but no longer, all such powers and authorities vested in the Governor, as shall in and by such Instrument be specified and limited, but no others. Every such Deputy shall conform to and observe all such Instructions as the Governor shall from time to time address to him for his guidance: Provided, nevertheless, that by the appointment of a Deputy, as aforesaid, the power and authority of the Governor shall not be abridged, altered, or in any way affected, otherwise than We may at any time hereafter think prover to direct:

Provided further that, if any such Deputy shall have been duly appointed, it shall not be necessary during the continuance in office of such Deputy for any person to assume the Government of the Colony as Administrator thereof.

XIV. And We do hereby require and command all Our Officers and Ministers, Civil and Military, and all other the inhabitants of the Colony, to be obedient, aiding and assisting unto the Governor, or to such person or persons as may from time to time, under the provisions of these Our Letters Patent, administer the Government of the Colony.

XV. In the construction of these Our Letters Patent, the term "the Governor," unless inconsistent with the context, shall include every person for the time being administering the Government of the Colony.

XVI. And We do hereby reserve to Ourselves, Our heirs and successors, full power and authority from time to time to revoke, alter, or amend these Our Letters Patent, as to Us or them shall seem fit.

XVII. And We do direct and enjoin that these Our Letters Patent shall be read and proclaimed at such place or places within the Colony as the Governor shall think fit, and shall commence and come into operation on a day to be fixed by the Governor by Proclamation in the Transvaal Government Gazette.

In witness whereof We have caused these Our Letters to be made Patent. Witness Ourself at Westminster, this sixth day of December, in the sixth year of Our Reign.

By Warrant under the King's Sign Manual.

MUIR MACKENZIE.

Instructions passed under the Royal Sign Manual and Signet, to the Governor and Commander-in-Chief of the Colony of the Transvaal.

EDWARD R. & I.

Instructions to Our Governor and Commander-in-Chief in and over Our Colony of the Transvaal, or to Our Lieutenant Governor or other Officer for the time being administering the Government of Our said Colony.

Given at Our Court at Saint James's, this sixth day of December, 1906, in the sixth year of Our Reign.

Whereas by certain Letters Patent bearing even date herewith We have constituted, ordered, and declared that there shall be a Governor and Commander-in-chief (therein and hereinafter called the Governor) in and over Our Colony of the Transvaal (therein and hereinafter called the Colony);

And whereas We have by the said Letters Patent authorized, empowered, and commanded the Governor to do and execute all things that belong to his said office, according to the tenor of the said Letters Patent an any other Our Letters Patent having effect within the Colony, and of such Commission as may be issued to him under Our Sign Manual and Signet, and according to such Instructions as may from time to time be given to him under Our Sign Manual and Signet or by Our Order in Our Privy Council, or by Us through one of Our Principal Secretaries of State, and to such Laws as are now or shall hereafter be in force in the Colony:

Now, therefore, We do hereby direct and enjoin and declare Our Will and pleasure to be as follows :—

I. In these Our Instructions, unless inconsistent with the context, the term "Governor" shall include every person for the time being administering the Government of the Colony.

II. The Governor may, whenever he thinks fit, require any person in the public service to take the Oath of Allegiance, together with such other Oath or Oaths as may from time to time be prescribed by any Law in force in the Colony. The Governor is to administer such Oaths or cause them to be administered by some Public Officer of the Colony.

III. The Governor shall forthwith communicate these Our Instructions to the Executive Council, and likewise all such others, from time to time, as he shall find convenient for Our service to impart to them.

IV. The Executive Council shall not proceed to the despatch of business unless duly summoned by authority of the Governor, nor unless two Members at the least (exclusive of himself or of the Member presiding) be present and assisting throughout the whole of the meetings at which any such business shall be despatched.

V. The Governor shall attend and preside at the meetings of the Executive Council, unless prevented by some necessary or reasonable cause, and in the absence such Member as may be appointed by him in that behalf, or in the absence of such Member the senior Member of the Executive Council actually present shall preside. The seniority of the Members of the said Council shall be prescribed by the Governor.

VI. In the execution of the powers and authorities vested in him, the Governor shall be guided by the advice of the Executive Council, but if in any case he shall see sufficient cause to dissent from the opinion of the said Council, he may act in the exercise of his said powers and authorities in opposition to the opinion of the Council, reporting the matter to Us without delay, with the reasons for his so acting.

In any such case it shall be competent to any Member of the said Council to require that there be recorded upon the Minutes of the Council the grounds of any advice or opinion that he may give upon the question.

VII. The Governor shall not assent in Our name to any law of any of the following classes :—

1. Any law for divorce.

2. Any law whereby any grant of land or money, or other donation or gratuity, may be made to himself.

3. Any law affecting the currency of the Colony.

4. Any law imposing differential duties.

5. Any law the provisions of which shall appear inconsistent with obligations imposed on Us by Treaty.

6. Any law interfering with the discipline and control of Our forces in the Colony by land or sea.

7. Any law of an extraordinary nature and importance, whereby Our prerogative, or the rights and property of Our subjects not residing in the Colony, or the trade and shipping of the United Kingdom and its dependencies, may be prejudiced.

8. Any law containing provisions to which Our assent has been once refused, or which have been disallowed by Us :

Unless he shall have previously obtained Our instructions upon such law through one of Our Principal Secretaries of State, or unless such law shall contain a clause suspending the operation thereof until the signification in the Colony of Our pleasure thereupon.

VIII. Whenever any offender shall have been condemned to suffer death by the sentence of any Court, the Governor shall consult the Executive Council upon the case of such offender, submitting to the Council any Report that may have been made by the Judge who tried the case; and, whenever it appears advisable to do so, taking measures to invite the attendance of such Judge at the Council. The Governor shall not pardon or reprieve any such offender unless it shall appear to him expedient so to do, upon receiving the advice of the Executive Council thereon; but in all such cases he is to decide either to extend or to withhold a pardon or reprieve, according to his own deliberate judgment, whether the Members of the Executive Council concur therein or otherwise; entering nevertheless, on the Minutes of the Executive Council, a Minute of his reasons at length in case he should decide any such question in opposition to the judgment of the majority of the Members thereof.

IX. All Commissions granted by the Governor to any persons to be officers in the Colony shall, unless otherwise provided by law, be granted during pleasure only.

X. Except in accordance with the provisions of any Letters Patent or of any Commission under Our Sign Manual and Signet, the Governor shall not, upon any pretence whatever, quit the Colony without having first obtained leave from Us for so doing under Our Sign Manual and Signet, or through one of Our Principal Secretaries of State unless for the purpose of visiting the High Commissioner for South Africa or the Governor or Officer Administering the Government of some neighbouring Colony or State, for periods not exceeding one month at any one time, nor exceeding in the aggregate one month for every year's service in the Colony.

XI. The temporary absence of the Governor for any period not exceeding one month shall not, if he have previously informed the Executive Council, in writing, of his intended absence, and if he have duly appointed a Deputy in accordance with the above recited Letters Patent, nor shall any extension of such period sanctioned by one of Our Principal Secretaries of State and not exceeding fourteen days, be deemed absence from the Colony within the meaning of the said Letters Patent.

E. R. & I.

Volkswirtschaftliche Abhandlungen

der Badischen Hochschulen

herausgegeben von

Carl Johannes Fuchs, Eberhard Gothein,
Gerhard von Schulze-Gävernitz

Der Obstbau und Obsthandel im Grossherzogtum Baden. Von Dr. EDUARD ENGEL. (VII. Band, 1. Heft.) — Preis im Abonnement 3.20 M., im Einzelverkauf 4 M.

Das Tarifwesen in der Personenbeförderung der transozeanischen Dampfschiffahrt. Von Dr. ROBERT SCHACHNER. (VII. Band, 2. Heft.) — Preis im Abonnement 4 M., im Einzelverkauf 5 M.

Bodenwerte, Bau- und Bodenpolitik in Freiburg i. Br. während der letzten 40 Jahre (1863—1902). Von Dr. WILHELM MEWES. (VII. Band, 3. Heft.) — Preis im Abonnement 1.60 M., im Einzelverkauf 2 M.

Die oberbadischen Rindviehzuchtgenossenschaften. Von Dr. O. OSWALD. (VII. Band, 4. Heft.) — Preis im Abonnement 1.80 M., im Einzelverkauf 2.40 M

Die Badische Landwirtschaft am Anfang des XX. Jahrhunderts. Von Dr. MORITZ HECHT. (VII. Band, 1. Ergänzungsheft.) — Preis im Abonnement 6 M., im Einzelverkauf 7 M.

Die Organisationen des Jüdischen Proletariats in Russland. Von Dr. SARA RABINOWITSCH. (VII. Band. 2. Ergänzungsheft.) — Preis im Abonnement 4 M., im Einzelverkauf 5 M.

Die Tarife der deutschen Strassenbahnen, ihre Technik und wirtschaftliche Bedeutung. Von Dr. LOTHAR WEISS. (VII. Band, 3. Ergänzungsheft.) — Preis im Abonnement 2.40 M., im Einzelverkauf 3.20 M.

Lohn und Haushalt der Uhrenfabrikarbeiter des badischen Schwarzwalds. Von Dr. HEINRICH FEURSTEIN. (VII. Band, 4. Ergänzungsheft.) — Preis im Abonnement 2.40 M., im Einzelverkauf 3 M.

Für und wider Karl Marx. Prolegomena zu einer Biographie. Von Dr. AUGUST KOPPEL. (VIII. Band, 1. Heft.) — Preis im Abonnement 2.80 M., im Einzelverkauf 3.60 M.

Die Agrarpolitik des Markgrafen Karl Friedrich von Baden. Von Dr. OTTO MOERICKE. (VIII. Band, 2. Heft.) — Preis im Abonnement 2.40 M., im Einzelverkauf 3.20 M.

Die Lederwarenindustrie in Offenbach am Main und Umgebung. Von Dr. LUDWIG HAGER. (VIII. Band, 3. Heft.) — Preis im Abonnement 2.40 M., im Einzelverkauf 3 M.

Volkswirtschaftliche Abhandlungen der Badischen Hochschulen:

Die Lage der Orchestermusiker in Deutschland mit besonderer Berücksichtigung der Musik-Geschäfte (Stadtpfeifereien). Von Dr. HEINRICH WALTZ. (VIII. Band, 4. Heft.) — Preis im Abonnement 1.80 M., im Einzelverkauf 2.40 M.

Die älteste deutsche Gewerkschaft: Die Organisation der **Tabakarbeiter und Zigarrenarbeiter** bis zum Erlasse des Sozialistengesetzes. Von Dr. FRANZ KLÜSS. (VIII. Band, 2. Ergänzungsheft.) — Preis im Abonnement 1.60 M., im Einzelverkauf 2 M.

Der wirtschaftliche Niedergang Freiburgs i. Br. und die Lage des städtischen Grundeigentums im 14. und 15. Jahrhundert. Ein Beitrag zur Geschichte der geschlossenen Stadtwirtschaft. Von Dr. HERMANN FLAMM. (VIII. Band, 3. Ergänzungsheft.) — Preis im Abonnement 2.40 M., im Einzelverkauf 3.20 M.

Die Dezentralisation der Industrie und der Arbeiterschaft im Großherzogtum Baden und die Verbreitung des Mehrfamilienhauses auf dem Lande. Von Dr. R. F. WALLI. (VIII. Band, 4. Ergänzungsheft) — Preis im Abonnement 3 M., im Einzelverkauf 3.80 M.

Die Akzise in der Kurpfalz. Ein Beitrag zur deutschen Finanzgeschichte des 17. und 18. Jahrhunderts. Von Dr. AUGUST J. FINEISEN. (IX. Band, 1. Heft.) — Preis im Abonnement 1.60 M., im Einzelverkauf 2 M.

Die Gemarkungs-, Boden-, Bau- und Wohnungspolitik der Stadt Mannheim seit 1892. Von Dr. WILHELM WEIS. (IX. Band, 2. Heft.) — Preis im Abonnement 1.60 M., im Einzelverkauf 2 M.

Frachtsatz und Transportmenge unter Zugrundelegung der Verhältnisse des Mannheimer Weizenhandels nach der Schweiz. Von ALFRED SCHNEIDER. (IX. Band, 3. Heft.) — Preis im Abonnement —.90 M., im Einzelverkauf 1.20 M.

Das Mühlengewerbe in Baden und in der Rheinpfalz. Von Dr. MAX FROMM. (IX. Band, 4. Heft.) — Preis im Abonnement 2.80 M., im Einzelverkauf 3.60 M.

Geschichte des badischen Gütertarifwesens bis zur Tarifreform 1877. Von Dr. HEINRICH FUCHS. (IX. Band, 5. Heft.) — Preis im Abonnement 1.60 M., im Einzelverkauf 1.80 M.

Die Fleischversorgung von Karlsruhe, Mannheim und Ludwigshafen a. Rh. Von Dr. PAUL BRANDT. (IX. Band, 6. Heft.) — Preis im Abonnement 2.80 M., im Einzelverkauf 3.60 M.

Die Neuerungen in der Tarifgemeinschaft der deutschen Buchdrucker. Von Dr. EMANUEL BAENSCH. (IX. Band, 7. Heft.) — Preis im Abonnement 1.60 M., im Einzelverkauf 2 M.

Der Absatz landwirtschaftlicher Erzeugnisse im Kreise Mannheim. Von Dr. EMIL DOERR. (IX. Band, 1. Ergänzungsheft.) — Preis im Abonnement 2.40 M., im Einzelverkauf 3 M.